

**ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y
ORDENAMIENTO TERRITORIAL 2024-2027 DEL
GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO
PARROQUIAL RURAL SAN GERARDO DE
PACAICAGUAN**



CONTENIDO

I. INFORME DE CARACTERIZACIÓN GENERAL	10
1.1. Caracterización general de la Parroquia San Gerardo	11
1.2. Delimitación geográfica	11
1.3. Características de la Parroquia.....	14
II. INFORME DE ANÁLISIS POR SISTEMAS.....	16
2.1. SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL.....	17
2.1.1. Recursos naturales no renovables.....	17
2.1.1.1. Recursos Mineros	17
2.1.1.2. Recursos Hidrocarburíferos	19
2.1.1.3. Áridos y Pétreos.....	19
2.1.2. Recursos Naturales Renovables.	19
2.1.2.1. Patrimonio Hídrico.....	19
2.1.2.2. Patrimonio Forestal.....	21
2.1.2.3. Patrimonio Natural.....	24
2.1.2.4. Suelos.	26
2.1.3. Ecosistemas.	34
2.1.3.1. Ecosistemas Continentales	34
2.1.3.2. Ecosistemas frágiles no protegidos.....	36
2.1.3.3. Flora	36
2.1.4. Amenazas Naturales.....	38
2.1.4.1. Volcánicos.....	39
2.1.4.2. Deslizamientos - movimientos en masa	41
2.1.4.4. Inundaciones	46
2.1.4.5. Incendios	48
2.1.4.5.1. Amenazas de Incendios Forestales.....	48
2.1.5. Amenazas Climáticas	51
2.1.5.1. Sequías.....	51
2.1.5.2. Lluvias Intensas	53
2.1.5.3. Heladas	53
2.1.5.4. Riesgo Climático	53
2.1.5.5. Clima	53
2.1.5.5.1. Temperatura	54

2.1.5.5.2.	Precipitación	56
2.1.5.5.3.	Humedad.....	58
2.1.5.5.4.	Radiación solar	58
2.1.5.5.5.	Nubosidad	58
2.1.5.5.6.	Vientos	58
2.1.5.6.	Conflictos Ambientales.....	59
2.1.5.6.1.	Zonas Degradadas.....	59
2.1.5.6.2.	Conflictos de uso	62
2.1.5.6.3.	Riesgos Antrópicos.....	64
2.1.6.	Zonas de protección, regeneración y recuperación ambiental	64
2.1.6.1.	Áreas Protegidas, de protección ecológica	64
2.1.6.2.	Áreas verdes urbanas.....	67
2.1.6.3.	Servicios ambientales	67
2.1.6.4.	Áreas especiales de conservación	67
2.1.6.5.	Zonas de importancia hídrica	67
2.1.6.6.	Áreas de protección hídrica.....	68
2.1.6.7.	Bosques deforestados en recuperación,	68
2.1.6.8.	Proyectos de degeneración y recuperación	68
2.1.7.	Calidad Ambiental	68
2.1.7.1.	Gestores Ambientales	68
2.1.7.2.	Sitios de Disposición Final	68
2.1.7.3.	Manejo de Residuos sólidos	69
2.1.7.4.	Recuperación y reciclaje de residuos sólidos	70
2.1.7.5.	Economía Circular	70
2.1.8.	Contaminación.....	70
2.1.8.1.	Aire.....	71
2.1.8.2.	Suelo.....	71
2.1.8.3.	Agua.....	72
2.1.8.4.	Ruido.....	73
2.1.8.5.	Emisiones de GEI.....	73
2.1.8.6.	Pasivos ambientales.....	73
2.2.	SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS.	75

2.2.1. Distribución demográfica.....	75
2.2.1.1. Área urbano - rurales.....	77
2.2.1.2. Centros Poblados	80
2.2.1.3. Grupos históricamente excluidos.....	80
2.2.2. Usos y ocupación del suelo.	87
2.2.2.1. Unidades de uso, ocupación y aprovechamiento del suelo.....	94
2.2.2.2. Catastro urbano rural.....	95
2.2.2.3. Regulación al uso de suelo.....	97
2.2.2.4. Asentamientos irregulares, con enfoque de gestión de riesgos.....	97
2.2.3. Movilidad, conectividad e infraestructura.....	97
2.2.3.1. Red de vías	97
2.2.3.2. Sistemas de conectividad.....	104
2.2.3.2.1. Redes de transporte público existentes y criterios de accesibilidad – abastecimiento	104
2.2.3.2.2. Sistema interprovincial.....	105
2.2.3.2.3. Sistema intraprovincial.....	105
2.2.3.2.4. Sistema intracantonal	107
2.2.3.2.5. Mantenimiento vial.....	109
2.2.3.3. Telecomunicaciones	109
2.2.3.3.1. Telefonía móvil.....	109
2.2.3.3.2. Telefonía fija.....	109
2.2.3.3.3. Servicio de audio y video por suscripción	110
2.2.3.3.4. Internet.....	110
2.2.3.3.5. Medios de comunicación social	111
2.2.3.4. Equipamientos y redes de interconexión energética	111
2.2.3.5. Establecimientos.....	113
2.2.3.5.1. Establecimientos de educación	113
2.2.3.5.2. Establecimientos de salud	116
2.2.3.5.3. Equipamiento desarrollo infantil	119
2.2.3.5.4. Establecimientos de seguridad.	119
2.2.3.5.5. Centros de atención a grupos prioritarios	120
2.2.3.5.6. Espacios públicos	120

2.2.3.6.	Infraestructura	123
2.2.3.6.1.	Agua	123
2.2.3.6.2.	Infraestructuras de saneamiento.	129
2.2.3.6.3.	Desechos sólidos	132
2.3.	Sistema sociocultural	137
2.3.1.	Demografía y población	137
2.3.1.1.	Crecimiento poblacional	138
2.3.1.2.	Edad	140
2.3.1.3.	Género	142
2.3.1.4.	Personas en condición de movilidad humana	143
2.3.1.4.1.	Migración	143
2.3.1.5.	Personas con Discapacidad	144
2.3.1.6.	Autoidentificación étnica	146
2.3.2.	Indicadores básicos	147
2.3.2.1.	Indicadores de educación	147
2.3.2.1.1.	Analfabetismo	147
2.3.2.1.2.	Tasa de Asistencia	148
2.3.2.1.3.	Nivel de Instrucción	148
2.3.2.2.	Indicadores de salud	150
2.3.2.3.	Nutrición, desarrollo Infantil	153
2.3.2.4.	Seguridad Social	154
2.3.2.5.	Vivienda Social	155
2.3.2.6.	Sistemas de Cuidado	155
2.3.2.7.	Sistemas de Protección	155
2.3.2.8.	Recreación y uso de los espacios públicos, capacitación y formación. 156	
2.3.2.9.	Pertinencia territorial y cultural de los servicios sociales, desagregación por enfoques de igualdad	159
2.3.2.10.	Servicios inclusivos	160
2.3.2.11.	Agua y saneamiento,	161
2.3.2.12.	Desechos sólidos	161
2.3.2.13.	Habitad y vivienda	162
2.3.3.	Patrimonio y Diversidad Cultural.	163

2.3.3.1.	Patrimonio material e inmaterial.....	163
2.3.3.1.1.	Patrimonio Material.....	163
2.3.3.1.2.	Patrimonio Inmaterial.....	165
2.3.3.2.	Riesgos Asociados al Patrimonio.....	167
2.3.3.3.	Grupos Culturales.....	168
2.3.3.3.1.	Recursos Culturales notables.....	168
2.3.4.	Pobreza y desigualdad.....	171
2.3.4.1.	Pobreza y Pobreza Extrema.....	171
2.3.4.2.	Pobreza por NBI multidimensional.....	172
2.3.4.3.	Índice de GINI.....	172
2.3.5.	Seguridad y Convivencia Ciudadana.....	173
2.3.5.1.	Usos del espacio público.....	174
2.3.5.2.	Índices de violencia.....	175
2.4.	Sistema Económico productivo.....	177
2.4.1.	Actividades económicas y productivas.....	177
2.4.1.1.	Emprendimiento Bionegocios, Bioemprendimientos.....	177
2.4.1.2.	Cadena de valor.....	177
2.4.1.3.	Agroecología.....	196
2.4.1.4.	Agricultura, agricultura familiar y Campesina.....	196
2.4.1.4.1.	Cobertura de suelo.....	196
2.4.1.5.	Pesca.....	198
2.4.1.6.	Recursos turísticos.....	198
2.4.1.7.	Industria Productos y Mercados Locales, Nacionales y globales.....	199
2.4.1.8.	Medios de producción sostenible.....	199
2.4.2.	Empleo.....	200
2.4.2.1.	Indicadores básicos de empleo.....	200
2.4.2.2.	Mercado laboral.....	200
2.4.2.3.	Especialización económica de la población.....	201
2.4.3.	Concentración y distribución de la riqueza.....	202
2.4.3.1.	Tenencia de la tierra con enfoque de género y medios de producción.	
	202	
2.4.4.	Servicios a la producción.....	202

2.4.4.1.	Mercados laborales y financiación de las inversiones.....	202
2.4.4.2.	Acceso a crédito, banca y cooperativas.....	203
2.4.5.	Funcionalidad económica del territorio	204
2.4.5.1.	Suelos rurales de producción.....	204
2.4.5.2.	Riesgos asociados	208
2.4.6.	Economía popular y solidaria	208
2.4.6.1.	Asociaciones productivas urbanas y rurales.	208
2.4.7.	Modelos de consumo.....	208
2.4.7.1.	Medición de huella ecológica.	208
2.4.7.2.	Índice de desperdicio alimentario.....	209
2.4.7.3.	Relación campo ciudad	210
2.4.8.	Seguridad alimentaria	210
2.4.8.1.	Alimentos seguros, nutritivos en calidad suficiente para satisfacer sus requerimientos	210
2.4.9.	Desarrollo de tecnologías productivas limpias	210
2.4.9.1.	Sistemas de tratamiento de aguas servidas.....	210
2.4.9.2.	Industrias con tecnología limpia.....	211
2.4.9.3.	Sistemas agrícolas con tecnología limpia	211
2.4.9.4.	Energías renovables.....	211
2.4.10.	Infraestructura productiva	212
2.4.10.2.	Mercados, camales y terminales terrestres.....	215
2.4.10.3.	Centros de acopio	215
2.4.10.4.	Centros de comercio.....	215
2.4.10.5.	Zonas de desarrollo económico o industrial.....	215
2.5.	Sistema político institucional.....	218
2.5.1.	Capacidades institucionales locales.....	218
2.5.1.1.	Análisis normativo para la gestión de competencias clave.	218
2.5.1.1.1.	Plan de Gobierno para la Administración 2023-2027.....	220
2.5.1.2.	Asignaciones presupuestarias, calidad del gasto y niveles de ejecución. 220	
2.5.1.2.1.	Presupuesto Municipal.....	220
2.5.1.2.2.	Presupuesto Participativo.....	221
2.5.1.3.	Estructura Institucional.....	221

2.5.1.4.	Talento humano capacitado.....	224
2.5.1.5.	Capacidades para la gestión de la información – sistemas de información.....	224
2.5.1.6.	Niveles de digitalización.....	225
2.5.1.7.	Sistema local de planificación participativa	225
2.5.1.8.	Gestión de la política pública local	226
2.5.2.	Gobernanza de riesgo.....	227
2.5.2.1.	Capacidades del servicio de gestión y respuestas a riesgos	227
2.5.3.	Articulación interinstitucional.....	228
2.5.3.1.	Espacios de articulación interseccional	228
2.5.3.2.	Alianzas para la gestión.....	229
2.5.3.3.	Alianzas público-privadas.....	230
2.5.3.4.	Mesas intersectoriales.....	230
2.5.4.	Actores territoriales y organización social	230
2.5.4.1.	Formas organizativas de los actores sociales.....	230
2.5.4.2.	Cooperación Internacional, ONG, Instituciones Públicas	232
2.5.4.3.	Academia.....	232
2.5.5.	Participación ciudadana.....	233
2.5.5.1.	Normativa	233
2.5.5.2.	Mecanismos, instancias de participación ciudadana a nivel local.....	234
3.	ANÁLISIS ESTRATÉGICO.....	238
3.1.	Identificación y sistematización de potencialidades y problemas del territorio.....	246
3.2.	Priorización de potencialidades y problemas	260
4.	MODELO ACTUAL DEL TERRITORIO	278
5.	ELABORACION DE PROPUESTA.....	281
5.1.	Propuesta a largo plazo y mediano plazo.....	281
5.1.1.	Visión de Desarrollo y objetivos de Desarrollo.....	281
5.1.2.	Análisis funcional de unidades territoriales.....	286
5.1.3.	Objetivos, políticas, metas, indicadores.....	292
5.1.4.	Planes, programas, proyectos y presupuestos	297
5.2.	Modelo Territorial Deseados	317
6.	FASE ELABORACION DE MODELO DE GESTION.....	320
6.1.	Inserción estratégica territorial.....	320
6.2.	Formas de gestión- articulación para la gestión.....	324

6.3. Estrategias Transversales	327
6.4. Estrategias de Seguimiento y evaluación	332



INFORME DE CARACTERIZACIÓN GENERAL PDOT

1.1. Caracterización general de la Parroquia San Gerardo



Fuente: INEC, 2022.

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

1.2. Delimitación geográfica

Tabla 1 Extensión y población de la parroquia San Gerardo

Población	Superficie de la parroquia (km ²)	Densidad Poblacional
3.281	7,12	461

Fuente: INEC, 2022.

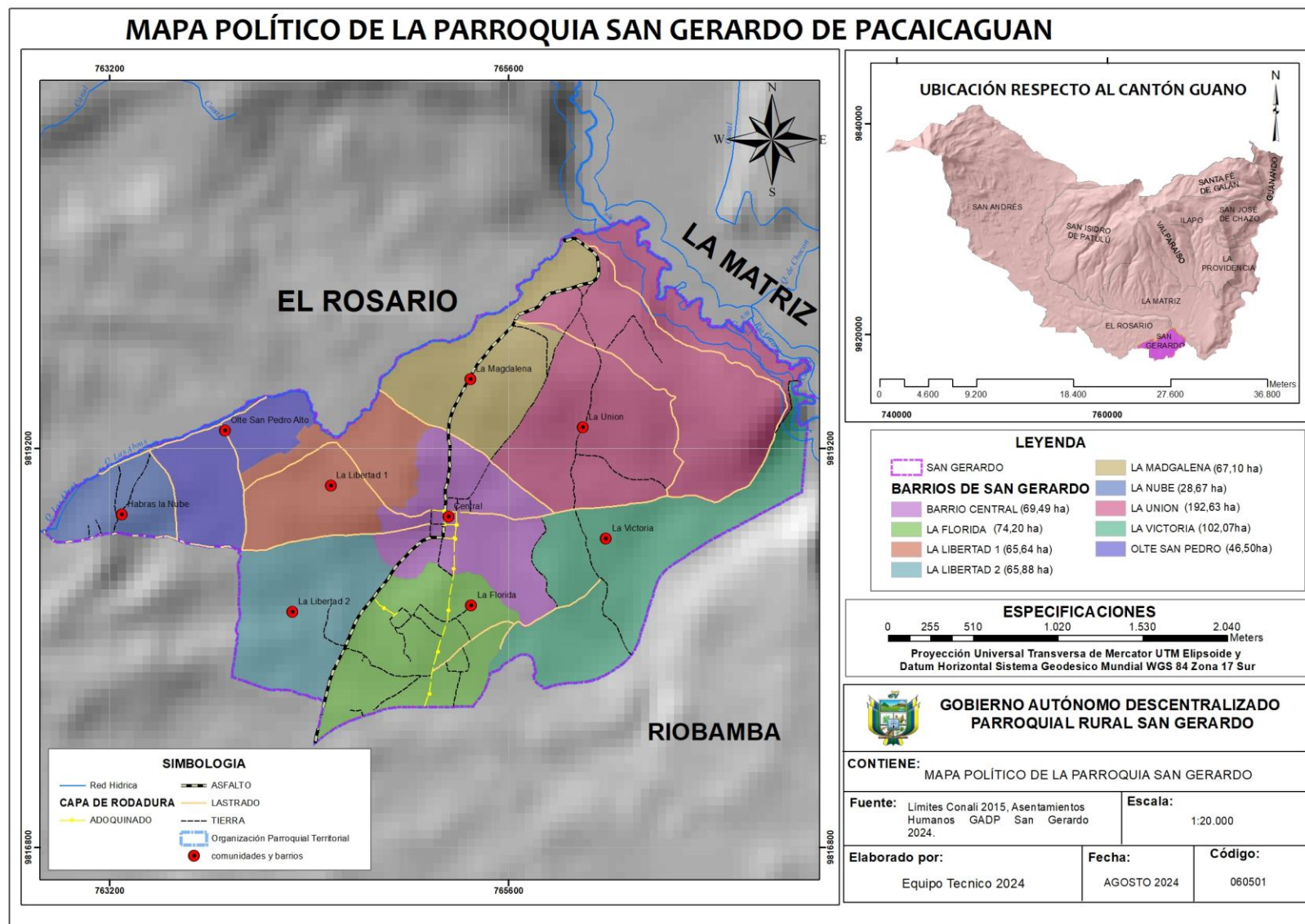
Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

La Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán está conformado por 9 barrios de las cuales una solamente está constituida legalmente, son asentamientos considerados rurales como: La Victoria, La Libertad 1, La Libertad 2, La Nube, Olte San Pedro, Florida, La Magdalena, La Unión, contado con una área urbana en la parte céntrica, determinándose principalmente el acceso a los servicios básicos y la presencia de equipamientos (Bienestar social, deportivo, religioso, transporte, salud, educación, entre otros).

La Parroquia, pertenece a la provincia de Chimborazo, su ubicación estratégica junto a la Urbe de la ciudad de Riobamba, y la zona de humedales de valle que va por las riberas del Río Guano.

Para la división política administrativa entre parroquias se ha tomado en cuenta la emitida por la Secretaría Técnica del Comité Nacional de Límites Internos. Que mediante el artículo 12 de la Ley para la Fijación de Límites Territoriales Internos, publicada en el Registro Oficial Suplemento 934 de fecha 16 de abril de 2016 se crea el Comité Nacional de Límites Internos como un organismo técnico de derecho público con personería jurídica y autonomía administrativa, presupuestaria y financiera; así también el artículo 17 de la referida ley establece que la Secretaria Técnica del Comité Nacional de Límites Internos es el órgano técnico de asesoría y coordinación de los procesos de fijación de límites internos; y, de conformidad a lo dispuesto en el artículo 6 del Decreto Ejecutivo No. 1522 publicado en el Registro Oficial No. 13 de fecha 12 de junio de 2013, está adscrita a la Secretaría Nacional de Gestión de la Política.

Mapa 1 Delimitación Político-Administrativo de la Parroquia San Gerardo



Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

1.3. Características de la Parroquia

San Gerardo de Pacaicaguán, está situada al sur del cantón Guano, a dos kilómetros del centro poblado de la ciudad de Riobamba, lo que la convierte en una parroquia de nexo a la zona urbana, se encuentra ubicada al sur del Cantón Guano, representa el 1,53% en relación al territorio cantonal, sus límites son: Al norte con la Quebrada las Abras, al sur con la carretera Riobamba Cubijés al este el Río Guano, y al Oeste con la Loma Alarcón, hasta cuatro esquinas, continua hasta la casa de Benito Saigua; está a 2670 msnm m.s.n.m., con una temperatura promedio está entre los 13,7°C.

Una de los privilegios de la parroquia es el estar rodeada de paisajes y fuentes de agua, en donde se asientan humedales, estableciéndose con flora y fauna endémica, a más de ello San Gerardo se caracteriza por tener gente afable, pujante y trabajadora y emprendedora ya que su motor productivo se genera en base a la confección de ropa a gran escala, y también actividades basadas en las artesanías en base a la materia prima producida por la totora, es por ello que se la denomina como la *TIERRA DE EMPRENDEDORES*.

Las prendas textiles, artesanías y demás manufacturas vienen desarrollándose a través de los años plasmando estos conocimientos como manifestaciones culturales con una alto valor histórico y tradicional, conjugadas con la calidad e ingenio de confección, se han convertido en productos de alta comercialización a nivel regional.

Breve Reseña Histórica

El territorio que hoy constituye San Gerardo antiguamente era una comunidad pequeña, llamada PACAICAGUÁN, pero sus moradores, gente optimista y emprendedora, se unieron para gestionar ante las autoridades correspondientes y elevarlo a la categoría de parroquia. Es así como en los años 1943 a 1944 inician los trámites para esta noble causa en base a grandes esfuerzos y gran perseverancia. Se organizó una comisión formada por los señores: Juan Chuiza, Segundo Arévalo, Julio Vargas, Rafael Román, Eleodoro Satán, entre otros; la misma que viajó hasta Quito siendo presidente de la República el Doctor José María Velasco Ibarra y Diputado el Dr. Alfonso Loza con quienes pudieron conversar sobre este anhelo.

Un 13 de enero, se expide la orden mediante oficio para que esta comunidad sea elevada a categoría de parroquia con el nombre de Mancheno, sin embargo los padres redentoristas que llegaron al lugar pidieron se cambie este nombre por el de San Gerardo María de Mayela en honor al Santo Italiano de esta congregación, pedido que fue aceptado y es así que el 15 de diciembre de 1944, con decreto ejecutivo, se elevó a la categoría de parroquia rural, mediante Acuerdo Nro. 628 del Ministerio de Gobierno.

Desde entonces, con el trabajo incansable de sus pobladores, autoridades cantonales y provinciales, como también miembros de las instituciones educativas se ha logrado algunos adelantos como: el servicio de luz eléctrica, subcentro de Salud, el parque Central, casa parroquial, salón de actos, templo, canchas deportivas en algunos barrios, servicio permanente de buses urbanos, oficina para la tenencia política, Registro Civil, y recaudación del agua potable.

Características socio económicas

La Parroquia San Gerardo La población económicamente activa de la parroquia, PEA, de acuerdo con datos del Censo 2010, es de 1.008 habitantes. De este total de personas en edad productiva se registra un total de 302 habitantes que laboran en el sector manufacturero, lo que significa que el 32% de pobladores están involucrados en actividades productivas, de las cuales un 65% corresponden a trabajadores del sector textil.

En cuanto a la población económicamente activa en el de los hombres el 67,52% se encuentran laborando principalmente en la construcción como albañiles, en el caso de las mujeres la PEA es del 38,57%, predominando las labores de quehaceres domésticos y las actividades de confección textil.

El tamaño promedio de los hogares es de 3,42 personas y el promedio de hijos en la parroquia es de 2,23 existe un importante porcentaje de población 9,7% (293 personas) con dificultades funcionales permanentes.

San Gerardo tiene atractivos turísticos que pueden ser aprovechados, así como también posee servicios básicos que ayudan a la parroquia para diseñar rutas de ciclismo combinado con lo cultural es un apoyo fundamental para que se identifiquen como un destino turístico de aventura y cultura con relación a sus artesanías en base a la totora, cabuya.



2.1 SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL

Recursos naturales no renovables	+
Recursos naturales renovables	+
Ecosistemas	+
Amenazas naturales	+
Amenazas climáticas	+
Zonas de protección, regeneración y recuperación ambiental	+
Calidad ambiental	+
Contaminación	+

FASE DE ELABORACIÓN DE DIAGNÓSTICO
PDOT 2023-2027

2.1. SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL.

El sistema se establece mediante la determinación que estudia todo lo relacionado con los recursos naturales existentes dentro de la Parroquia a más de ello se establece el tipo interacción con la actividades que desarrolla la población especialmente con los recursos que no son renovable y renovables , comportamientos climáticos y sus amenazas, el tipo de conflicto ambiental existentes sobre zonas que deberían ser áreas de protección y si al estar intervenida que tipo de actividades se viene desarrollando para su regeneración y recuperación ambiental, lo que permite definir su calidad ambiental

Sobre este sistema se establece el pilar fundamental para el Plan De Desarrollo Y Ordenamiento Territorial, que corresponde al recurso natural sobre el cual se asienta los habitantes y sus actividades.

2.1.1. Recursos naturales no renovables.

2.1.1.1. Recursos Mineros

En base al elemento metálico, no metálicos y minerales que abarcan los recursos minerales, se define que son concentraciones naturales y forman parte de la corteza terrestre los cuales pueden ser contenidamente extraídos y procesados con el objetivo de rentabilidad económica y con acciones responsables

Dentro del Catastro Minero Cantonal, en la Parroquia San Gerardo se ha establecido dos mineras artesanales para la explotación de materiales de construcción con una superficie total de 5 ha, contribuyendo a la dinámica de construcción a nivel parroquial, en el detrimento al recurso suelo. En este sentido se debe proveer el manejo técnico y ambiental adecuado para que sea explotado de una manera sostenible y que se cumpla con los parámetros ambientales.

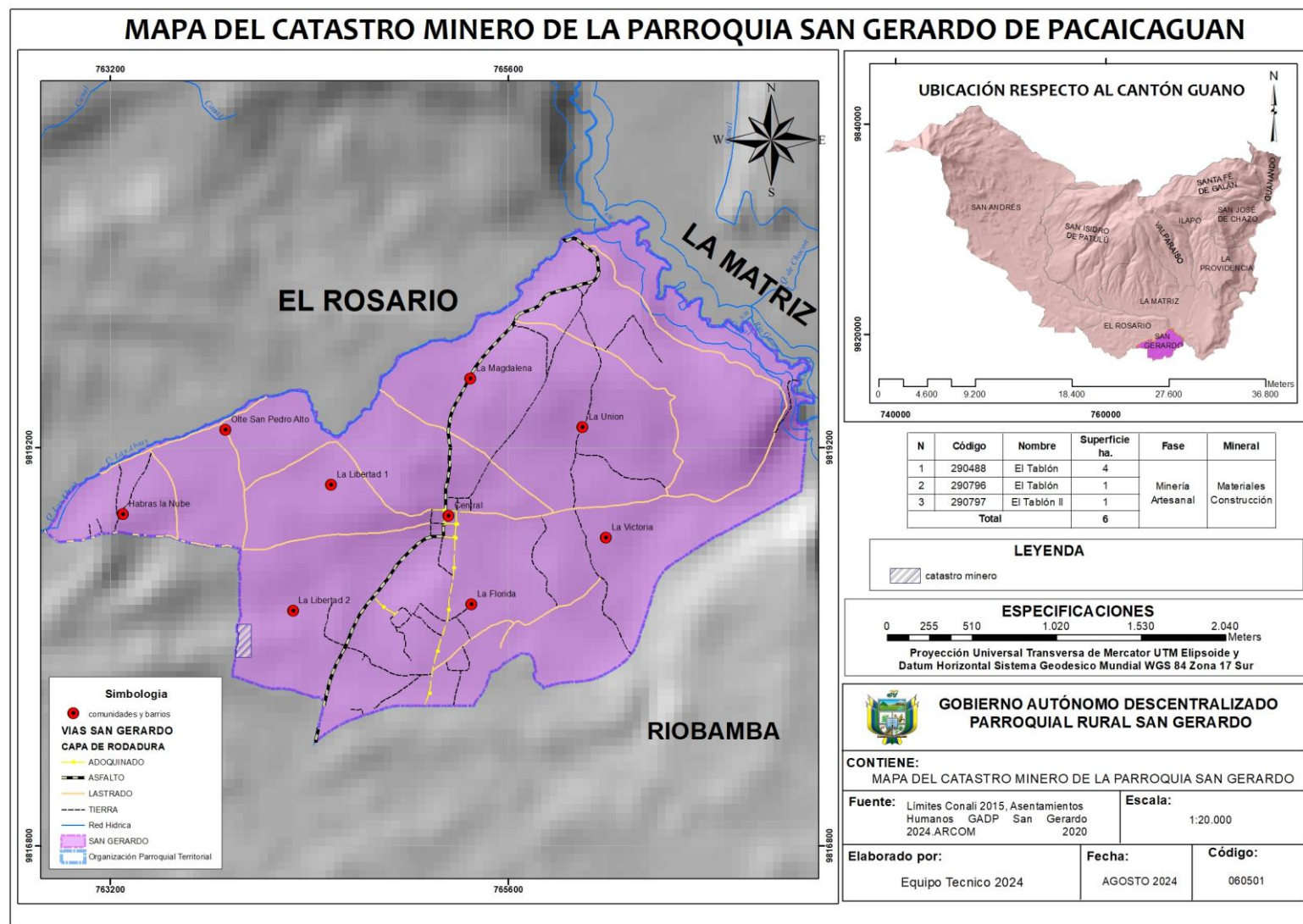
Tabla 2 Concesiones mineral no metálico en la Parroquia

Tipo	Mineral	Explotación	Superficie ha
Minería artesanal	Material de construcción	Cielo abierto	4
			1
			1

Fuente: ARCOM, 2023

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Mapa 2 Concesiones mineras de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.1.1.2. Recursos Hidrocarburíferos

La Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán no posee dentro de su no se ha evidenciado ningún yacimiento o recursos hidrocarburíferos de importancia nacional

2.1.1.3. Áridos y Pétreos

En base al material extraído y explotado se estratifica en el principal componente de extracción siendo los materiales de áridos y pétreos o materiales de construcción en la parroquia se encuentran registradas 3 concesiones para la explotación de minerales con un área de intervención total de 6ha, las cuales se encuentran en fases de minería artesanal dedicada a la extracción materiales de construcción.

Tabla 2 Áridos y Pétreos presentes en la Parroquia San Gerardo

N	Código	Nombre	Superficie ha.	Fase	Mineral
1	290488	El Tablón	3	Minería Artesanal	Materiales Construcción
2	290796	El Tablón	1		
3	290797	El Tablón II	1		
Total			5		

Fuente: GADMC Guano 2024.

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

2.1.2. Recursos Naturales Renovables.

Un recurso renovable es aquel que es susceptible de restaurarse mediante procesos naturales con una rapidez superior a la del consumo de los seres humanos, es así que los recursos abastecen de forma continua sin perjudicar a las futuras generaciones por dejarlos sin disponibilidad de estos.

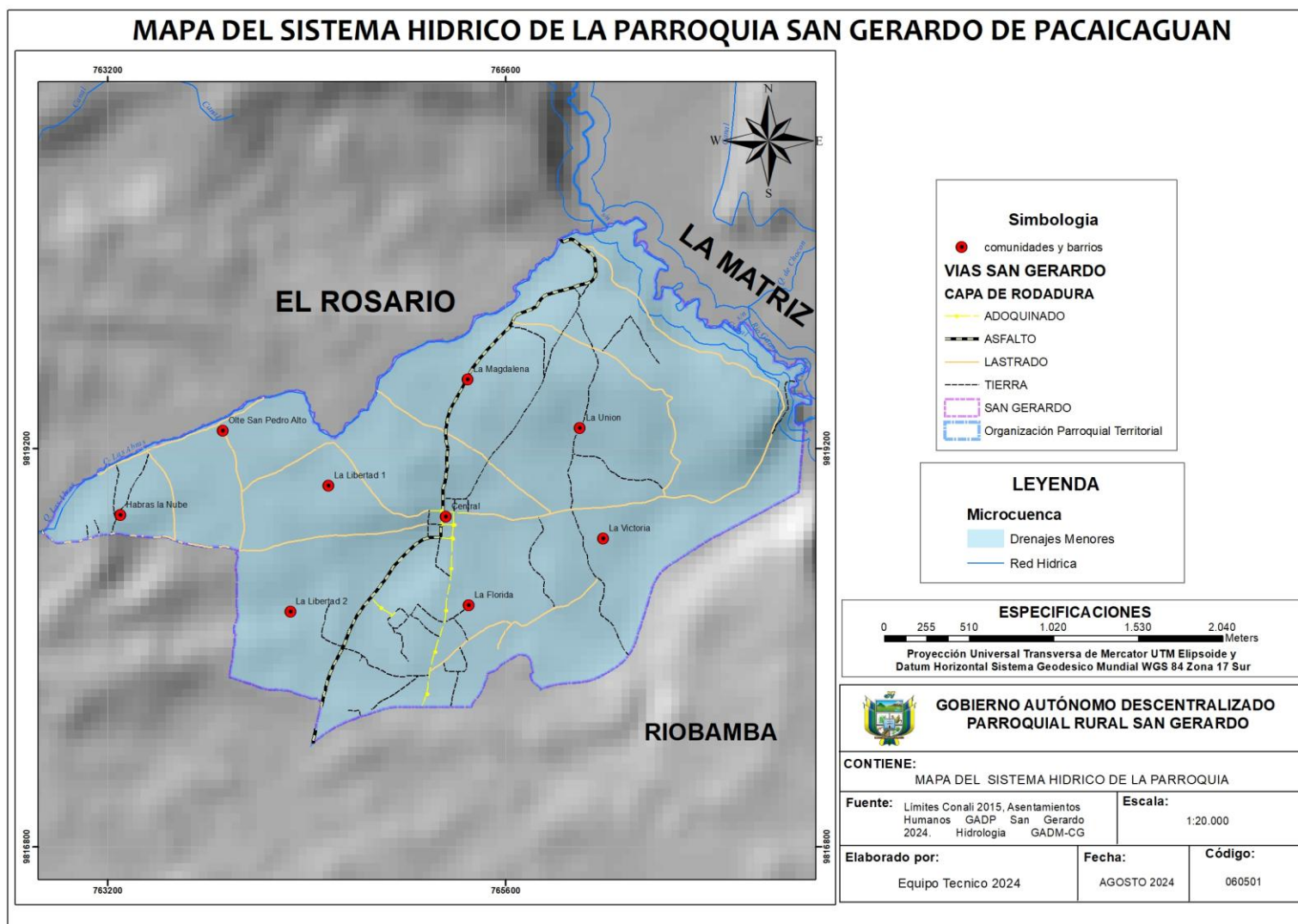
2.1.2.1. Patrimonio Hídrico.

En el sistema hídrico de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán, se encuentra dentro de sus principales afluentes la microcuenca hidrográfica del Río Guano. como la más importante, pertenece a la Subcuenca del Río Chambo, que forma parte de la demarcación hidrográfica del Pastaza.

La naturaleza jurídica establece que los recursos hídricos son parte del patrimonio natural del estado y serán de su competencia exclusiva, la misma que se ejercerá concurrentemente entre el Gobierno Central y los Gobiernos Autónomos Descentralizados, de conformidad con la Ley.

La microcuenca que abarca todo el territorio de la Parroquia se compone por Drenajes Menores que tiene una superficie 712 ha.

Mapa 3 Sistema hídrico de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Los Recursos Hídricos a través del tiempo han sufrido cambios radicales en los últimos años con tendencia al decrecimiento mostrando problemáticas significativas y generando repercusiones en la pérdida de biodiversidad tanto en flora y fauna que generalmente se desarrolla en las riberas de los afluentes hídricos.

Las composiciones físicas de las aguas son la transparencia, presentan materia orgánica y sólidos en suspensión. Actualmente existen prolongadas épocas de estiaje que se presentan en meses que eran considerados épocas invernales, siendo una de las repercusiones del cambio climático lo que ha ido mermando los caudales concesionados para el consumo de agua y de riego, creando un conflicto ambiental y social en la población.

Tabla 4 Sistema Hídrico y localización

Subcuenca	Unidad Hidrográfica	Organismo Administrador	Número Usuarios	Caudal de Uso l/s	Legalizada
Río Chambo	Drenajes Menores	Junta de agua San Gerardo	437	2.5 l/s	Si
		Junta de Agua Calipoguo	60	4.0 l/s	No
		Junta de Agua Olte San Pedro	30	-	Si
		Riobamba	50	0.5 l/s	Si

Fuente: GADP San Gerardo, 2023

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

El Río Guano tienen su origen en las faldas del Chimborazo y por diferentes drenajes hidrográficos tales como las quebradas: Abras, Patulú, Llio, el cual desemboca en el Río Chambo. Abastece y pasa por la parroquia de San Gerardo de Pacaiguán.

Otro afluente que abastece a las quebradas menores de la parroquia son Las Abras, con tendencia disminución, con el consecuente riesgo que representa una zona de habitabilidad en una franja de protección. Dentro de la Parroquia San Gerardo en el límite norte en especial con los barrios Olte San Pedro Alto, Abras la Nube, en las riberas de la quebrada asientan cultivos de maíz, papa, alfalfa, fréjol, zapallo, zambo.

2.1.2.2. Patrimonio Forestal.

Son recursos forestales los bosques naturales, plantaciones forestales y las tierras cuya capacidad de uso mayor sea de producción y protección forestal y los demás componentes silvestres de la flora terrestre y acuática emergente, cualquiera sea su ubicación en el territorio nacional.

La parroquia San Gerardo de Pacaicaguán, no posee dentro de su territorio ningún registro de plantaciones forestales nativas, pero dentro de su cobertura se pudo determinar que alrededor de 4,10 ha obedecen a plantaciones eucalipto los cuales son bosques exóticos que generalmente se encuentran en zonas intervenidas.

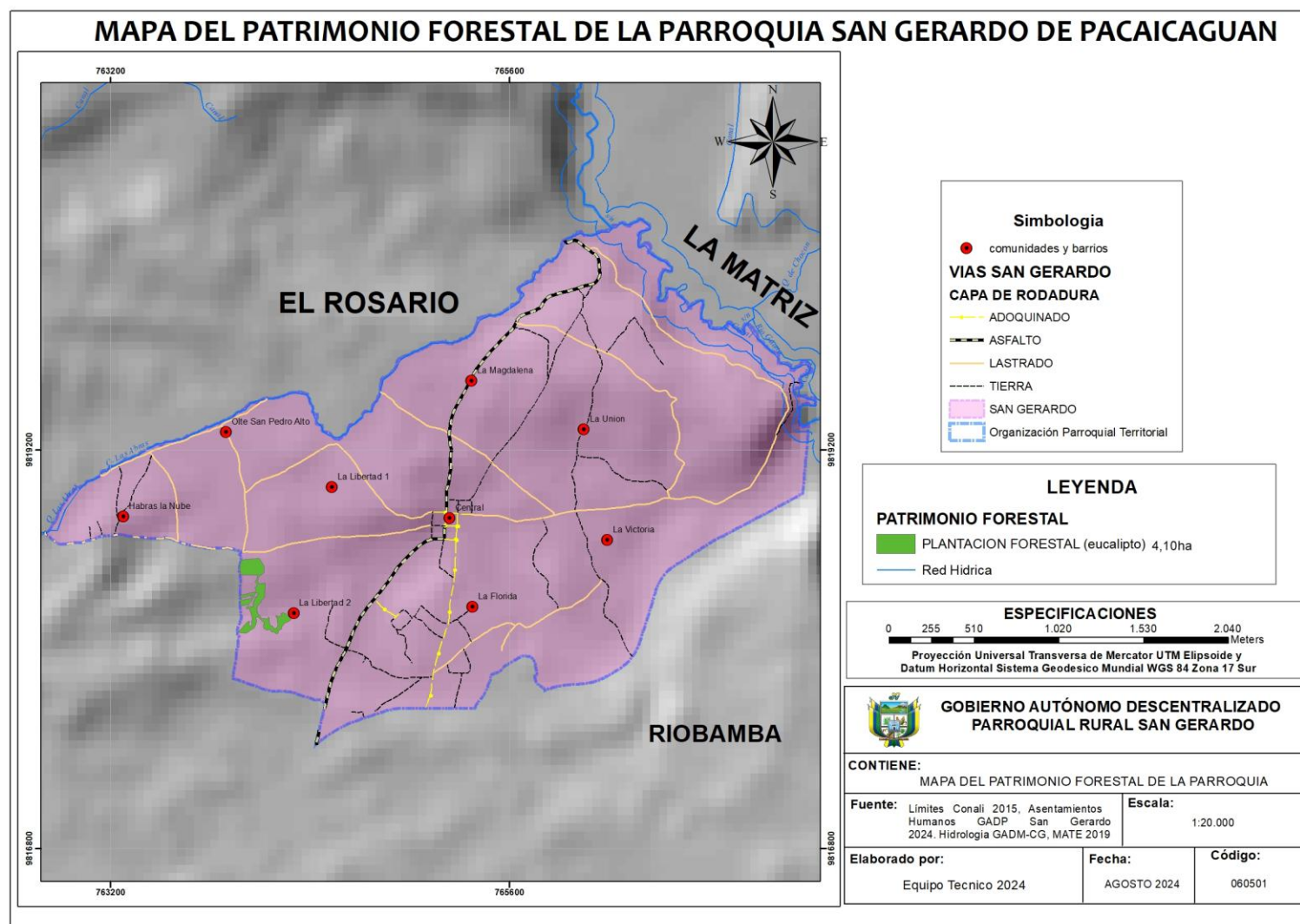
Tabla 6. Plantaciones Forestales existentes en la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán

Tipo de Cobertura	Uso	Área	Porcentaje en relación con la cobertura
Plantación forestal	Eucalipto	4,10	0,58

Fuente: MAATE, 2020

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Mapa 4 Patrimonio Forestal de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Fuente: MAATE, 2020

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

2.1.2.3. Patrimonio Natural

El Patrimonio Natural abarca al conjunto de recursos de la naturaleza, fuente de diversidad biológica, que tienen un valor ambiental, paisajístico, científico o cultural.

San Gerardo de Pacaicaguán está estratificada como área Intervenida y no posee ecosistemas de gran importancia biológica que permitan realizar un manejo de conservación o preservación, pero es necesario que no se descarten, sino que se apegue a realidades de buenas prácticas agropecuarias.

Por otro lado, al cruzarse la variable de uso y cobertura se pudo determinar que aún existen dos zonas que obedecen a bosquetes de eucalipto, y existen remanentes de vegetación herbácea nativa de la zona, y que abarca alrededor de 153,75 ha.

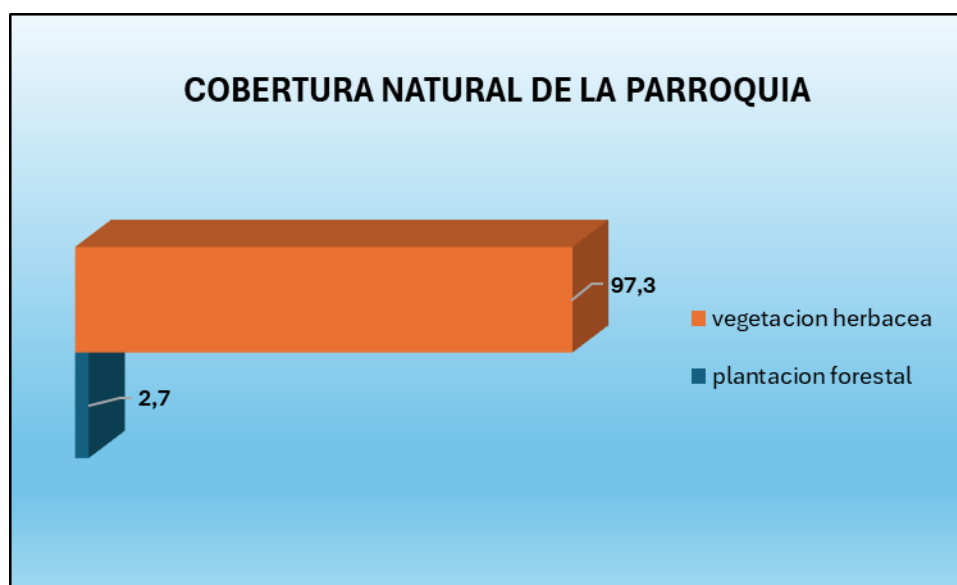
Tabla 7 Cobertura vegetal existentes en la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán

Tipo de Cobertura	Área ha	Porcentaje
Plantación forestal	4,10	2,7
Vegetación herbácea	149,65	97,3
Total	153,75	100,00

Fuente: MAATE, 2020

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

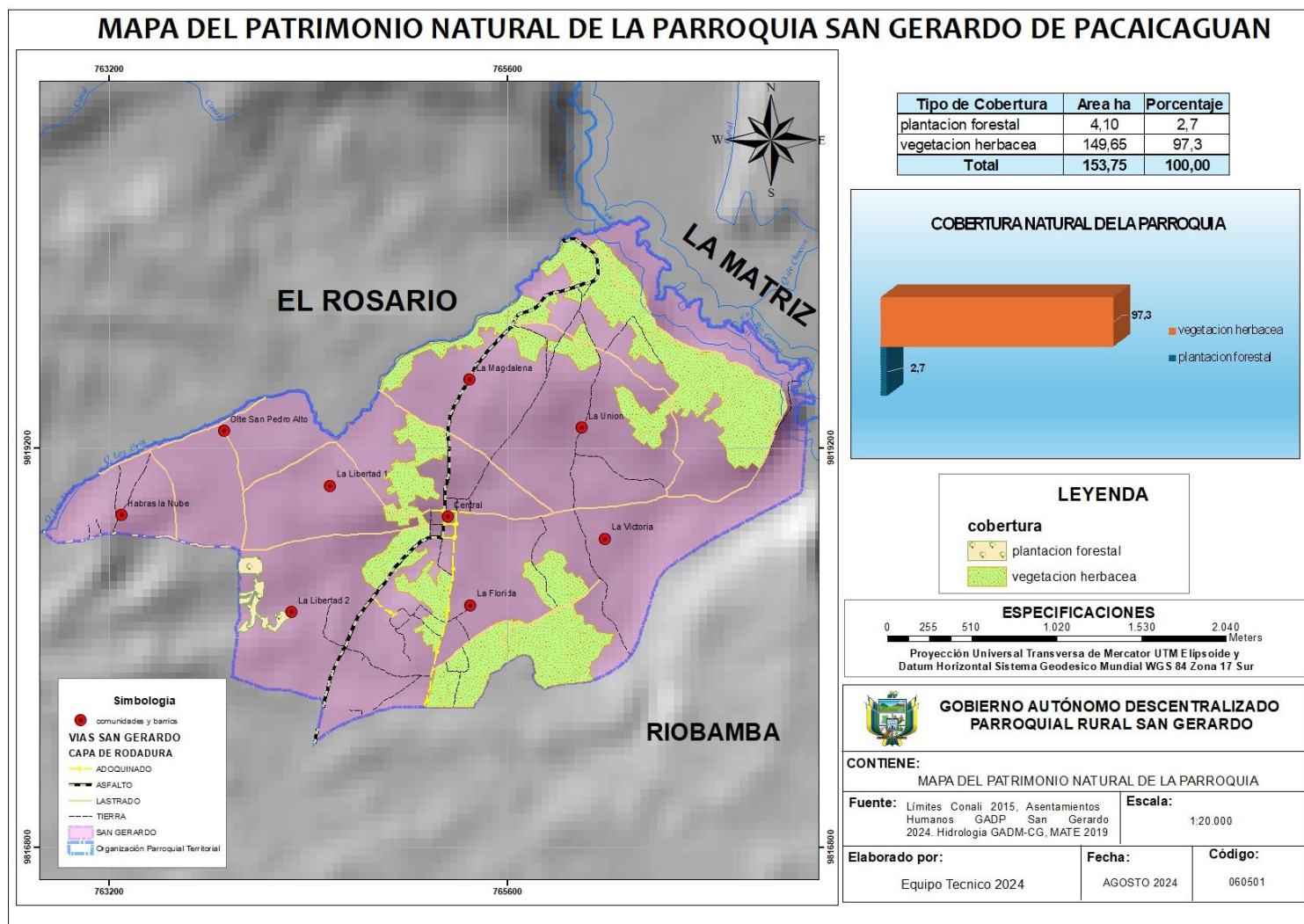
Gráfico 2 Cobertura vegetal existentes en la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Fuente: MAATE, 2020

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Mapa 5 Mapa de Patrimonio Natural de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Fuente: MAATE, 2020

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

2.1.2.4. Suelos.

La composición edafológica de la Parroquia San Gerardo obedece a ordenes; Entisols, Inceptisols, Millisols; además existen zonas que se caracterizan por presencia de zonas pobladas y tierras Misceláneas que no están caracterizadas.

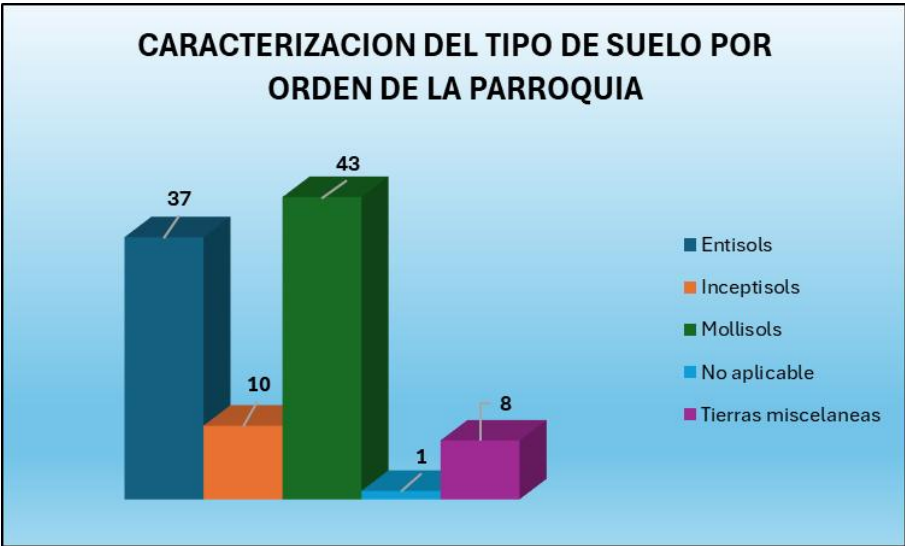
El 37 % de la superficie de la parroquia presenta suelos Entisols, estos suelos están formado por bloques de rocas volcánicas de diversos tamaños dispuestos en una matriz areno arcillosa, tiene un buen drenaje y se cultivan con facilidad, pero también se secan fácilmente y los nutrientes se pierden por lavado. En la siguiente tabla se describe los tipos de suelos que existe en la parroquia.

Tabla 3 Caracterización de suelos, número de hectáreas y porcentaje

ORDEN	SUBORDEN_S	AREA HA	PORCENTAJE
Entisols	Psamments	264,40	37
Inceptisols	Ustepts	74,31	10
Mollisols	Ustolls	304,87	43
No aplicable	No aplicable	8,63	1
Tierras miscelaneas	Tierras miscelaneas	59,42	8
TOTAL		711,63	100

Fuente: MAG (2019), Unidades Geopedológicas.
Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Gráfico 3 Caracterización de suelos, número de hectáreas y porcentaje



Fuente: MAE, MAGAP, IEE.
Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Tabla 9 Clasificación Edafológica de los Suelos de la Parroquia

ORDEN	SUBORDEN	LITOLOGIA	PENDIENTE	DESNIVEL	TIPO	TEXTURA	PH	TIPO	FERT	DESCRIPCION	AREA HA
Entisols	Psamments	Bloques de rocas volcánicas de diversos tamaños dispuestos en una matriz areno arcillosa	SUAVE (> 5 - 12 %)	> 5 - 15 m	ARENO FRANCO	CLASE DETERMINADA SEGUN EL TRIANGULO DE TEXTURAS DE SUELOS, TIENE UN BUEN DRENAJE Y SE CULTIVAN CON FACILIDAD, PERO TAMBIEN SE SECAN FACILMENTE Y LOS NUTRIENTES SE PIERDEN POR LAVADO.	5	NEUTRO	BAJA	ESCASA CAPACIDAD DE INTERCAMBIO CATIONICO, BAJA DISPONIBILIDAD DE NUTRIENTES, SATURACION DE BASES Y MATERIA ORGANICA, TEXTURA ARENO FRANCO. ADEMAS PUEDEN PRESENTAR SALINIDAD O TOXICIDAD MEDIA, INTERPRETACION SEGUN ZONAS.	0,74
Entisols	Psamments	Conglomerado volcanico de cantos angulares y redondeados de andesita en matriz de grano fino, con bancos interestratificados de ceniza (facies laharitica)	MEDIA (> 12 - 25 %)	> 15 - 25 m	ARENO FRANCO	CLASE DETERMINADA SEGUN EL TRIANGULO DE TEXTURAS DE SUELOS, MUESTRAN MAYOR APTITUD AGRICOLA.	7	LIGERAMENTE ALCALINO	BAJA	ESCASA CAPACIDAD DE INTERCAMBIO CATIONICO, BAJA DISPONIBILIDAD DE NUTRIENTES, SATURACION DE BASES Y MATERIA ORGANICA, TEXTURA ARENO FRANCO. ADEMAS PUEDEN PRESENTAR SALINIDAD O TOXICIDAD MEDIA, INTERPRETACION SEGUN ZONAS.	7,79
Entisols	Psamments	Conglomerado volcanico de cantos angulares y redondeados de andesita en matriz de grano fino, con bancos interestratificados de ceniza (facies laharitica)	MEDIA (> 12 - 25 %)	> 15 - 25 m	ARENO FRANCO	CLASE DETERMINADA SEGUN EL TRIANGULO DE TEXTURAS DE SUELOS, TIENE UN BUEN DRENAJE Y SE CULTIVAN CON FACILIDAD, PERO TAMBIEN SE SECAN FACILMENTE Y LOS NUTRIENTES SE PIERDEN POR LAVADO.	5	PRACTICAMENTE NEUTRO	BAJA	ESCASA CAPACIDAD DE INTERCAMBIO CATIONICO, BAJA DISPONIBILIDAD DE NUTRIENTES, SATURACION DE BASES Y MATERIA ORGANICA, TEXTURA ARENO FRANCO. ADEMAS PUEDEN PRESENTAR SALINIDAD O TOXICIDAD MEDIA, INTERPRETACION SEGUN ZONAS.	255,79
Entisols	Psamments	Conglomerado volcanico de cantos angulares y redondeados de andesita en matriz de grano fino, con bancos interestratificados de ceniza (facies laharitica)	MEDIA (> 12 - 25 %)	> 25 - 50 m	ARENO FRANCO	CLASE DETERMINADA SEGUN EL TRIANGULO DE TEXTURAS DE SUELOS, TIENE UN BUEN DRENAJE Y SE CULTIVAN CON FACILIDAD, PERO TAMBIEN SE SECAN FACILMENTE Y LOS NUTRIENTES SE PIERDEN POR LAVADO.	5	PRACTICAMENTE NEUTRO	BAJA	ESCASA CAPACIDAD DE INTERCAMBIO CATIONICO, BAJA DISPONIBILIDAD DE NUTRIENTES, SATURACION DE BASES Y MATERIA ORGANICA, TEXTURA ARENO FRANCO. ADEMAS PUEDEN PRESENTAR SALINIDAD O TOXICIDAD MEDIA, INTERPRETACION SEGUN ZONAS.	0,08

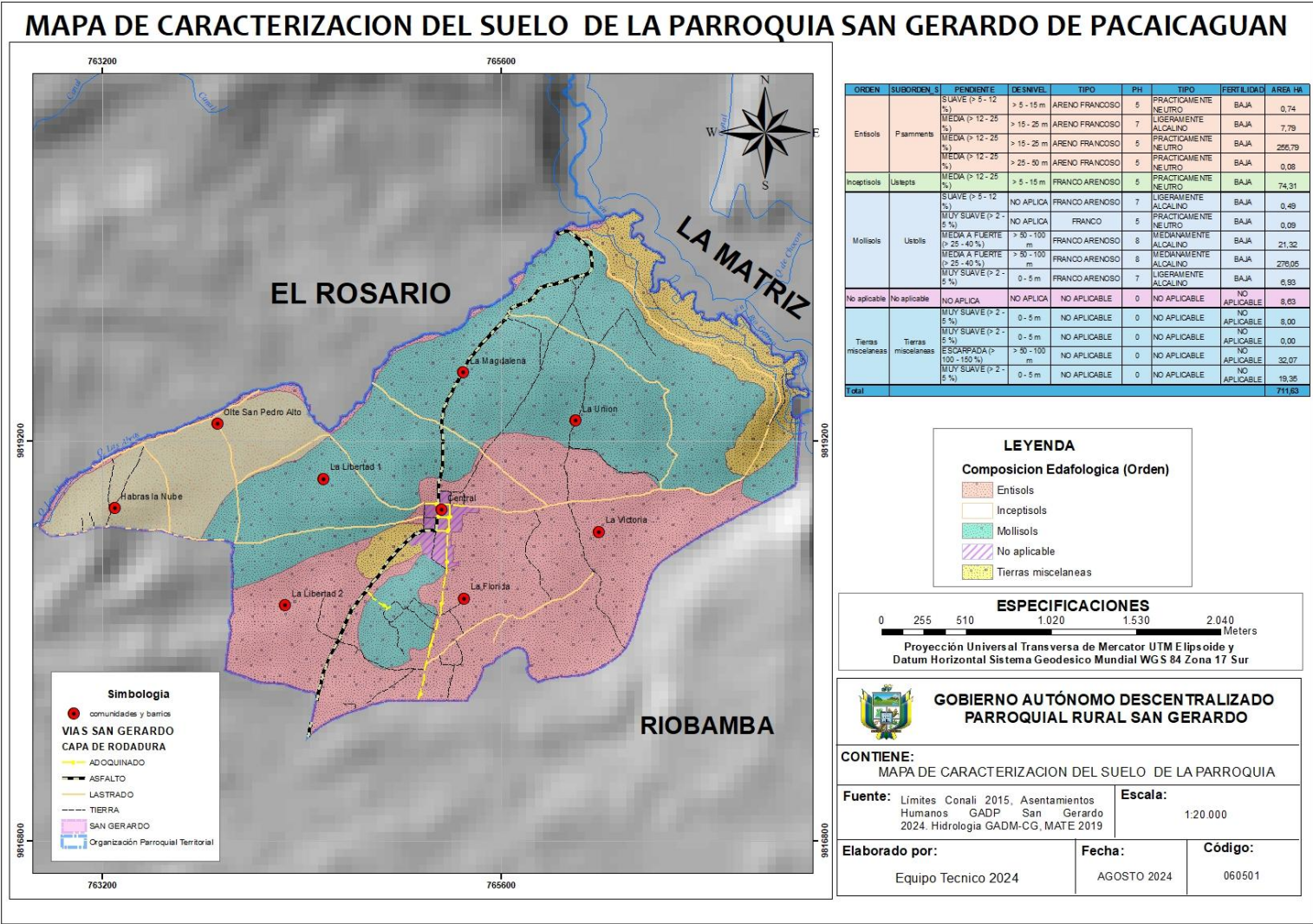
Inceptisols	Ustepts	Conglomerado volcanico de cantos angulares y redondeados de andesita en matriz de grano fino, con bancos interestratificados de ceniza (facies laharitica)	MEDIA (> 12 - 25 %)	> 5 - 15 m	FRANCO ARENOSO	CLASE DETERMINADA SEGUN EL TRIANGULO DE TEXTURAS DE SUELOS, MUESTRAN MAYOR APTITUD AGRICOLA.	5	PRACTICAMENTE NEUTRO	BAJA	ESCASA CAPACIDAD DE INTERCAMBIO CATIONICO, BAJA DISPONIBILIDAD DE NUTRIENTES, SATURACION DE BASES Y MATERIA ORGANICA, TEXTURA ARENO FRANCOSE. ADEMAS PUEDEN PRESENTAR SALINIDAD O TOXICIDAD MEDIA, INTERPRETACION SEGUN ZONAS.	74,31
Mollisols	Ustolls	Limos, arcillas, arenas, gravas y bloques	SUAVE (> 5 - 12 %)	NO APLICA	FRANCO ARENOSO	CLASE DETERMINADA SEGUN EL TRIANGULO DE TEXTURAS DE SUELOS, MUESTRAN MAYOR APTITUD AGRICOLA.	7	LIGERAMENTE ALCALINO	BAJA	ESCASA CAPACIDAD DE INTERCAMBIO CATIONICO, BAJA DISPONIBILIDAD DE NUTRIENTES, SATURACION DE BASES Y MATERIA ORGANICA, TEXTURA ARENO FRANCOSE. ADEMAS PUEDEN PRESENTAR SALINIDAD O TOXICIDAD MEDIA, INTERPRETACION SEGUN ZONAS.	0,49
Mollisols	Ustolls	Arenas, limos, arcillas y conglomerados	MUY SUAVE (> 2 - 5 %)	NO APLICA	FRANCO	CLASE DETERMINADA SEGUN EL TRIANGULO DE TEXTURAS DE SUELOS, MUESTRAN MAYOR APTITUD AGRICOLA.	5	PRACTICAMENTE NEUTRO	BAJA	ESCASA CAPACIDAD DE INTERCAMBIO CATIONICO, BAJA DISPONIBILIDAD DE NUTRIENTES, SATURACION DE BASES Y MATERIA ORGANICA, TEXTURA ARENO FRANCOSE. ADEMAS PUEDEN PRESENTAR SALINIDAD O TOXICIDAD MEDIA, INTERPRETACION SEGUN ZONAS.	0,09
Mollisols	Ustolls	Conglomerado volcanico de cantos angulares y redondeados de andesita en matriz de grano fino, con bancos interestratificados de ceniza (facies laharitica)	MEDIA A FUERTE (> 25 - 40 %)	> 50 - 100 m	FRANCO ARENOSO	CLASE DETERMINADA SEGUN EL TRIANGULO DE TEXTURAS DE SUELOS, MUESTRAN MAYOR APTITUD AGRICOLA.	8	MEDIANAMENTE ALCALINO	BAJA	ESCASA CAPACIDAD DE INTERCAMBIO CATIONICO, BAJA DISPONIBILIDAD DE NUTRIENTES, SATURACION DE BASES Y MATERIA ORGANICA, TEXTURA ARENO FRANCOSE. ADEMAS PUEDEN PRESENTAR SALINIDAD O TOXICIDAD MEDIA, INTERPRETACION SEGUN ZONAS.	21,32

Mollisols	Ustolls	Conglomerado volcánico de cantos angulares y redondeados de andesita en matriz de grano fino, con bancos interestratificados de ceniza (facies laharítica)	MEDIA A FUERTE (> 25 - 40 %)	> 50 - 100 m	FRANCO ARENOSO	CLASE DETERMINADA SEGUN EL TRIANGULO DE TEXTURAS DE SUELOS, MUESTRAN MAYOR APTITUD AGRICOLA.	8	MEDIANAMENTE ALCALINO	BAJA	ESCASA CAPACIDAD DE INTERCAMBIO CATIONICO, BAJA DISPONIBILIDAD DE NUTRIENTES, SATURACION DE BASES Y MATERIA ORGANICA, TEXTURA ARENO FRANCOSE. ADEMAS PUEDEN PRESENTAR SALINIDAD O TOXICIDAD MEDIA, INTERPRETACION SEGUN ZONAS.	276,05
Mollisols	Ustolls	Gravas subredondeadas de tamaño centimétrico dispuestas en una matriz arenosa	MUY SUAVE (> 2 - 5 %)	0 - 5 m	FRANCO ARENOSO	CLASE DETERMINADA SEGUN EL TRIANGULO DE TEXTURAS DE SUELOS, MUESTRAN MAYOR APTITUD AGRICOLA.	7	LIGERAMENTE ALCALINO	BAJA	ESCASA CAPACIDAD DE INTERCAMBIO CATIONICO, BAJA DISPONIBILIDAD DE NUTRIENTES, SATURACION DE BASES Y MATERIA ORGANICA, TEXTURA ARENO FRANCOSE. ADEMAS PUEDEN PRESENTAR SALINIDAD O TOXICIDAD MEDIA,	6,93
No aplicable	No aplicable	No aplica	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICABLE	INDICA QUE EL ATRIBUTO NO ES APLICABLE AL OBJETO.	0	-	-	INDICA QUE EL ATRIBUTO NO ES APLICABLE AL OBJETO.	8,63
Tierras miscelaneas	Tierras miscelaneas	Conglomerado, limo arenoso, arcilla limosa	MUY SUAVE (> 2 - 5 %)	0 - 5 m	NO APLICABLE	INDICA QUE EL ATRIBUTO NO ES APLICABLE AL OBJETO.	0	-	-	INDICA QUE EL ATRIBUTO NO ES APLICABLE AL OBJETO.	8,00
Tierras miscelaneas	Tierras miscelaneas	Conglomerado, limo arenoso, arcilla limosa	MUY SUAVE (> 2 - 5 %)	0 - 5 m	NO APLICABLE	INDICA QUE EL ATRIBUTO NO ES APLICABLE AL OBJETO.	0	-	-	INDICA QUE EL ATRIBUTO NO ES APLICABLE AL OBJETO.	0,00
Tierras miscelaneas	Tierras miscelaneas	Conglomerado volcánico de cantos angulares y redondeados de andesita en matriz de grano fino, con bancos interestratificados de ceniza	ESCARPADA (> 100 - 150 %)	> 50 - 100 m	NO APLICABLE	INDICA QUE EL ATRIBUTO NO ES APLICABLE AL OBJETO.	0	-	-	INDICA QUE EL ATRIBUTO NO ES APLICABLE AL OBJETO.	32,07
Tierras miscelaneas	Tierras miscelaneas	Gravas subredondeadas de tamaño centimétrico dispuestas en una matriz arenosa	MUY SUAVE (> 2 - 5 %)	0 - 5 m	NO APLICABLE	INDICA QUE EL ATRIBUTO NO ES APLICABLE AL OBJETO.	0	-	-	INDICA QUE EL ATRIBUTO NO ES APLICABLE AL OBJETO.	19,35
Total											711,63

Fuente: MAG (2019), Unidades Geopedológicas.

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Mapa 6 Mapa de Caracterización del Suelo de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Fuente: MAG (2019), Unidades Geopedológicas.
Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Cobertura de Suelo

La cobertura vegetal se establece como la capa de vegetación natural que recubre la superficie terrestre, constituida por una variedad de biomásas con diferentes características fisonómicas y ambientales que van desde pastizales hasta las áreas de misceláneos indiferenciados.

La clasificación corresponde a las clases que fueron establecidas a través de varios estudios por las entidades encargadas de la generación de información de cobertura de la tierra: Ministerio del Ambiente (MAE), Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP), Instituto Espacial Ecuatoriano (IEE).

Tabla 10 Taxonomía del suelo y cobertura vegetal

Tipo de suelo	Cultivos agrícolas	Cobertura vegetal
Arena, Arena fina	Maíz, pastos	Asociación de cultivos Pastos

Fuente: MAG 2022

Elaborado por: Equipo Técnico, 2024

San Gerardo dispone de una superficie de 711,63 ha, de las cuales se distribuyen en 298,97 ha para pastizales naturales, que representa el 42%; para mosaicos agropecuarios cuenta con un área de 194,84 ha, representando el 27%; para vegetación herbácea 149,65 ha, con un 21% de cobertura; 47,30 ha destinadas a los cultivos, en un porcentaje del 7 %; para área poblada cuenta con un área de 12,36 ha, cubriendo el 2%, entre las principales, mismas que se detallan en la siguiente tabla:

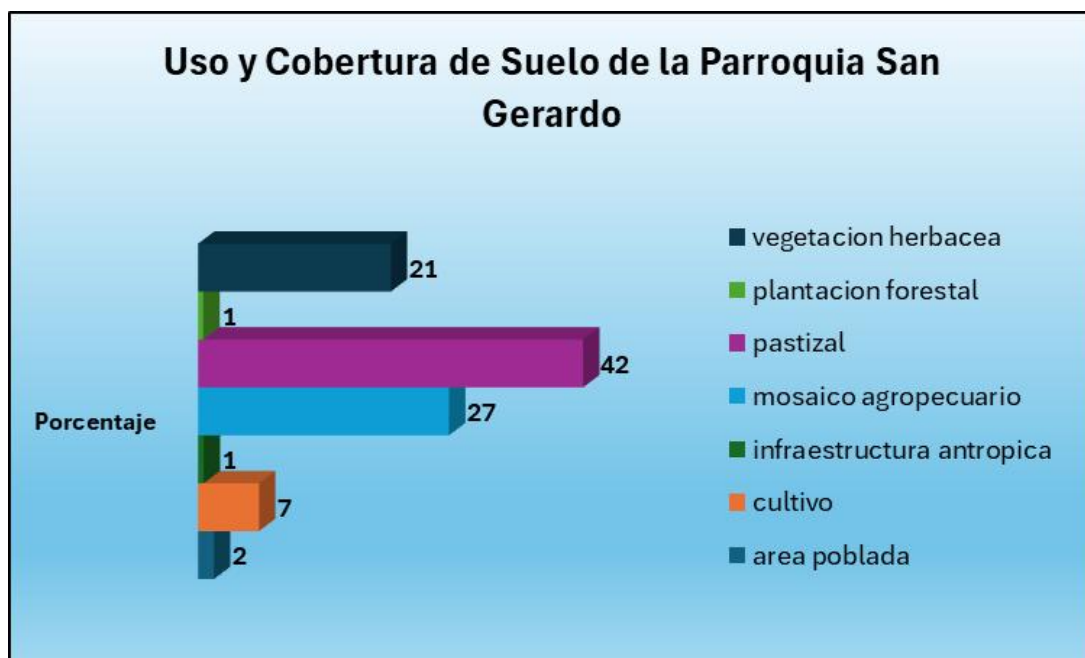
Tabla 4 Cobertura del suelo

Tipo de Cobertura	Area ha	Porcentaje
Área poblada	12,36	2
Cultivo	47,30	7
Infraestructura antrópica	4,40	1
Mosaico agropecuario	194,84	27
Pastizal	298,97	42
Plantación forestal	4,10	1
Vegetación herbácea	149,65	21
Total	711,63	100

Fuente: MAE, MAGAP, 2022

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

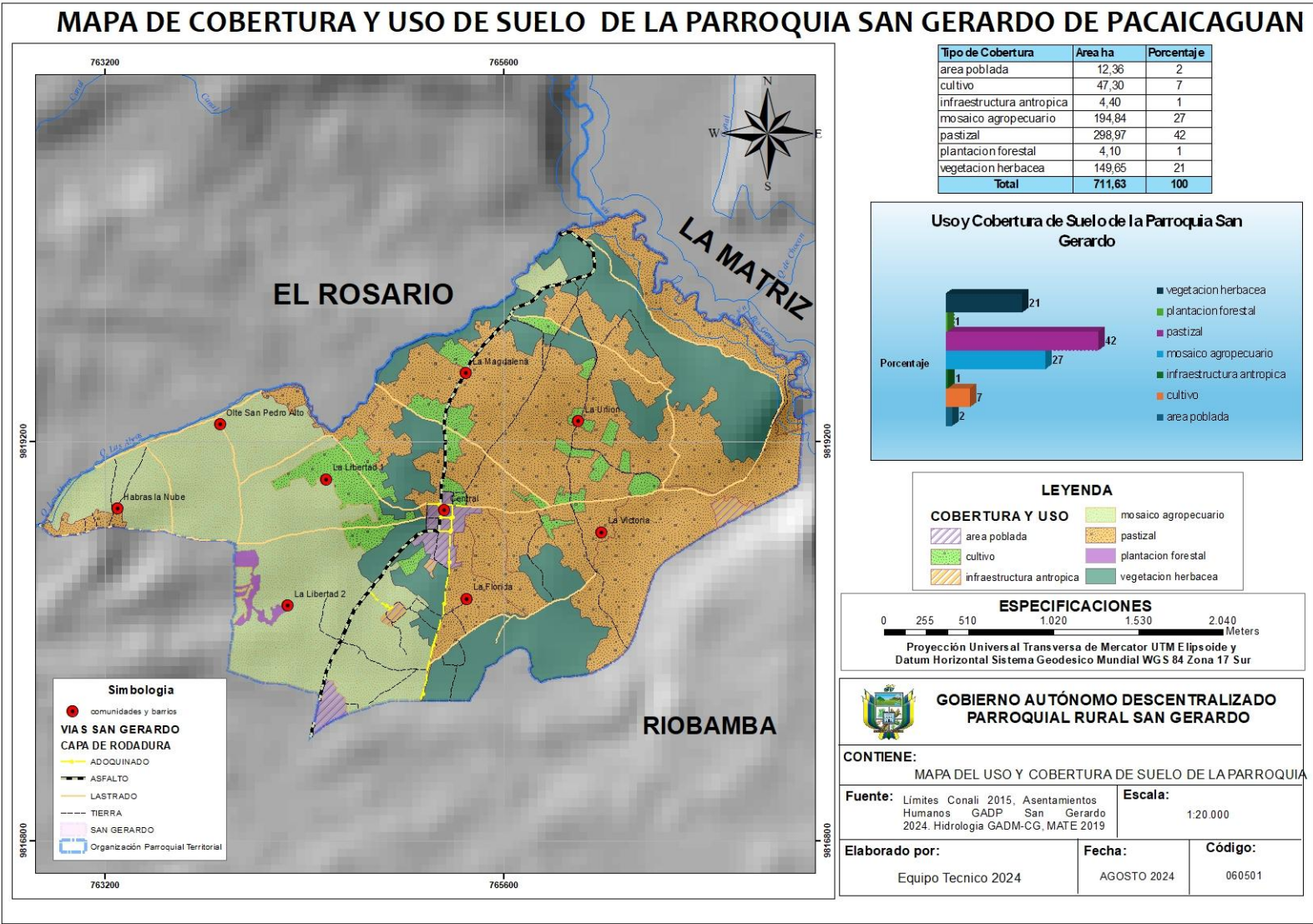
Gráfico 4 Cobertura del suelo.



Fuente: MAE, MAGAP, 2022

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Mapa 7 Cobertura y Uso de Suelo de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Elaborado: Equipo Técnico, 2024

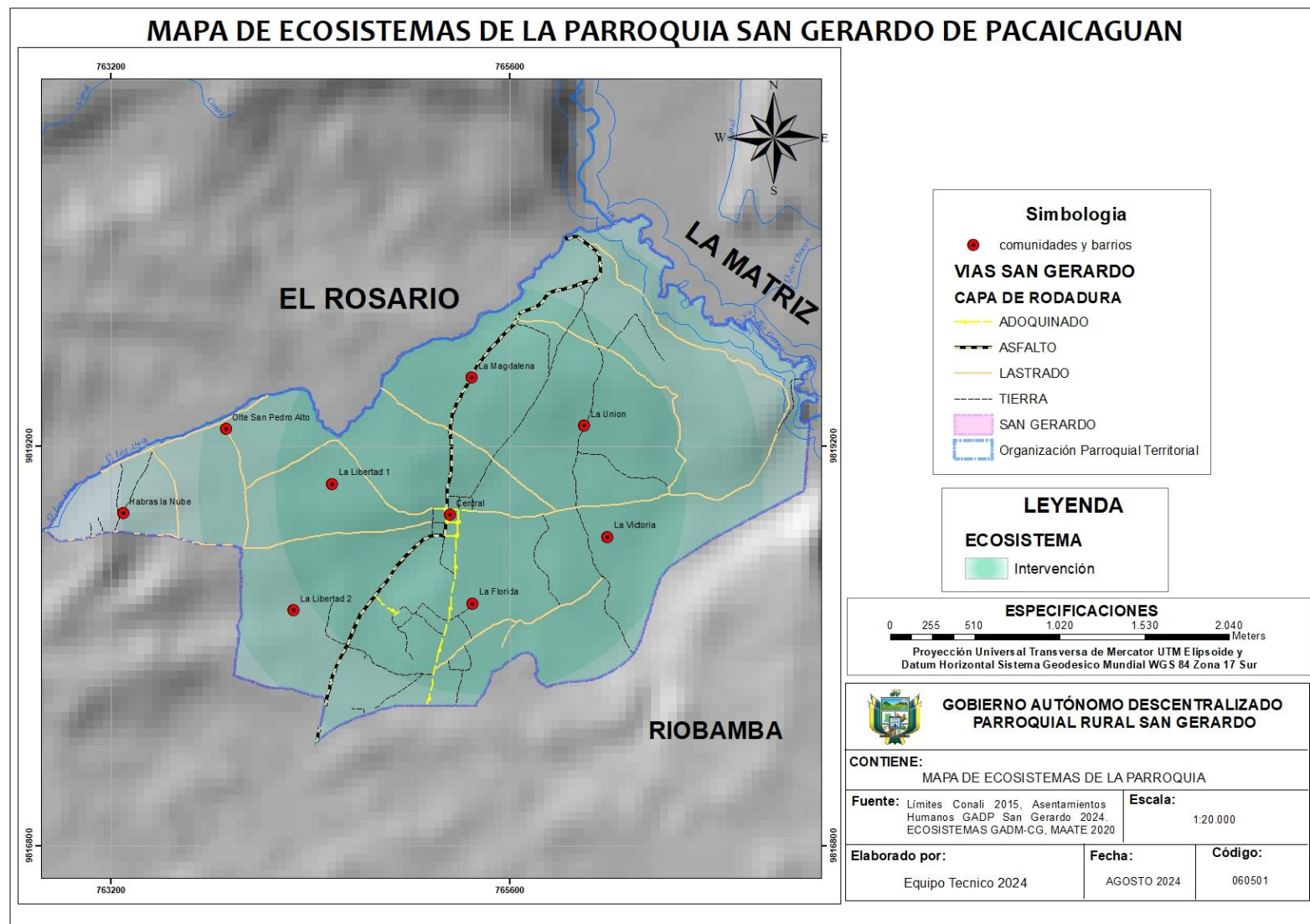
2.1.3. Ecosistemas.

2.1.3.1. Ecosistemas Continentales

Los ecosistemas son ambientes dinámicos, por lo que la energía fluye constantemente y los nutrientes se reciclan continuamente. Los organismos vivos se adaptan al ecosistema en el que viven y no podrían sobrevivir en otras condiciones. En base a este contexto la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán esta estratificada mediante los criterios del Ministerio de Ambiente como Zona Intervenida.

Es un ecosistema antrópico, el cual ha sido creado o modificado por la acción humana, el mismo que se caracteriza por ser controlados por el ser humano, tener condiciones modificadas para adaptarse a las necesidades humanas, ser menos diverso que los ecosistemas naturales, ser más vulnerables a los cambios.

Mapa 3 Ecosistema de la Parroquia de San Gerardo de Pacaicaguán



Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

2.1.3.2. Ecosistemas frágiles no protegidos.

Los ecosistemas frágiles son áreas con gran riqueza de flora y fauna, que son altamente susceptibles al deterioro por la introducción de factores externos. Algunos ejemplos de ecosistemas frágiles son: Desiertos, Tierras semiáridas, Montañas, Humedales, , Páramos. En el caso de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán no se ha determinado ningún tipo de ecosistema frágil, a más de tener zonas con presencia de humedales esporádicos.

2.1.3.3. Flora

Los sectores biogeográficos determinan la presencia de las especies faunísticas dentro de un territorio, en este preámbulo San Gerardo corresponde el Matorral Seco Montano, a continuación, en los siguientes gráficos se muestran las principales especies de flora y fauna encontradas en la parroquia.

Gráfico 5 Flora representativa de la Parroquia



Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.1.3.4. Fauna

El presente diagnóstico se ha determinado las principales especies de fauna en la Parroquia.

Gráfico 6 Fauna representativa de la Parroquia





PALOMA
Columba livia



TORTOLA
Zenaida macroura



BUHO TERRESTRE
Athene cunicularia



ZARIGÜEYA
Didelphis marsupialis



ZORILLO RAYADO
Mephitis mephitis



ABEJORRO
Bombus terrestris



MARIPOSA MONARCA
Danaus plexippus



MOSQUITOS
Culex quinquefasciatus



SALTAMONTE
Locusta migratoria

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.1.4. Amenazas Naturales

Las amenazas naturales son fenómenos que pueden tener efectos negativos en el ecosistema y en los seres humanos. Se pueden clasificar en dos categorías: geofísicas y biológicas. Las amenazas geofísicas incluyen: Terremotos, Erupciones volcánicas, Incendios forestales, Ciclones, Inundaciones, Sequías, Aludes y deslaves. Las amenazas biológicas incluyen: Enfermedades, Infecciones, Infestaciones, Especies invasoras.

Para reducir el impacto de las amenazas naturales, se pueden tomar medidas preventivas en la construcción de edificios y en la ubicación de actividades. Por ejemplo, en el caso de las inundaciones, se pueden incorporar medidas de mitigación en los planes de desarrollo. San Gerardo tiene algunas amenazas de origen natural; de acuerdo con la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos (SNGR) las principales amenazas a nivel local incluyen: eventos hidrometeorológicos; movimientos en masa; deslaves e inundaciones acentuadas por los efectos anticipados del cambio climático.

2.1.4.1. Volcánicos

El volcán Tungurahua el estilo eruptivo del Tungurahua se ha caracterizado por la emisión continua de ceniza, vapor y otros gases y la ocurrencia de fuertes explosiones que forman columnas de gases y ceniza de varios kilómetros de altura y que frecuentemente producen detonaciones fuertes en toda la zona, cuando el volcán presenta un nivel bajo de actividad, ésta se caracteriza únicamente por la ocurrencia de emisiones de vapor y gases, con escasa presencia de ceniza, en período de mayor actividad del Tungurahua, los fenómenos volcánicos que han afectado a su zona de influencia directa, identificado en el mapa de Riesgo volcánico.

La afectación por ceniza de manera moderada para la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán, y se encuentra en la zona de menor peligro.

Calidad del Aire

La ceniza volcánica puede bloquear los caminos y reducir la visibilidad provocando el aumento de accidentes de tránsito. Estos productos, sumados a la energía térmica que los transporta, alteran la calidad del aire en la zona. Los contaminantes primarios son: óxido de azufre, óxido de nitrógeno, hidrocarburos y partículas de polvo suspendidas en el ambiente.

Calidad del Agua

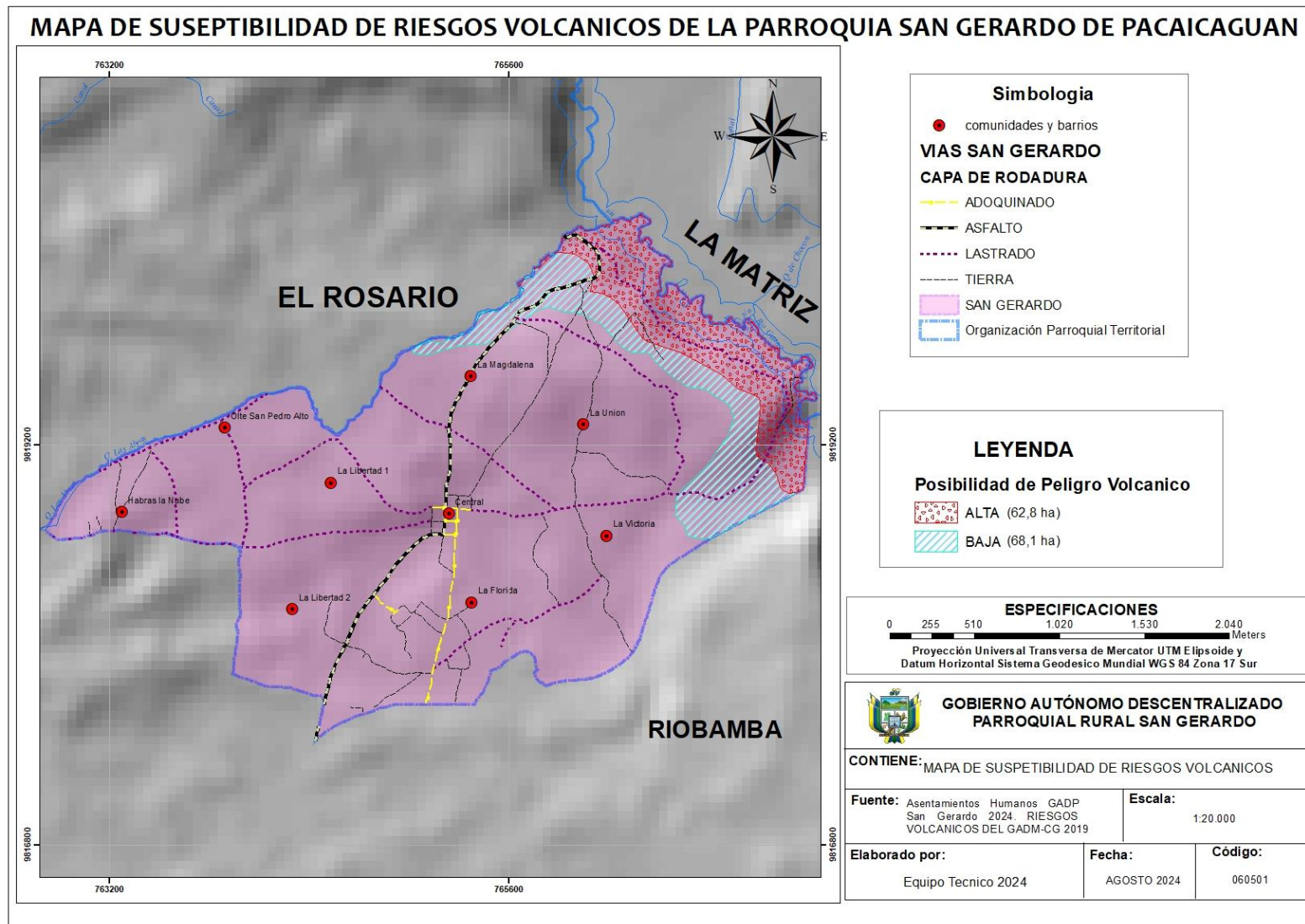
El agua superficial de lagos, ríos y quebradas tiene mayor riesgo de contaminación porque es más fácil el contacto de los productos arrojados por el volcán con el agua. Depósitos pequeños y abiertos, como tanques de agua con salida al techo, son especialmente vulnerables a la lluvia de cenizas, e incluso pequeñas cantidades de cenizas pueden reducir la potabilidad del agua.

Calidad del suelo

El efecto de la acumulación de ceniza y de la lluvia ácida en el suelo es contaminante por los componentes químicos que queman la vegetación e inutilizan el suelo por varios meses, debido a que se reduce su capacidad de infiltración y se aumenta el escurrimiento superficial. Posteriormente, el suelo puede beneficiarse de un enriquecimiento de sus nutrientes a causa de la reacción química con la ceniza. En los suelos con uso y vocación agrícola, la mezcla de ceniza volcánica con tierra aumenta la fertilidad para los cultivos y cosechas siguientes, favoreciendo así el crecimiento de las plantas y la cobertura vegetal.

En tal virtud el GAD Parroquial Rural de San Gerardo debe destinar recursos a la gestión del riesgo, acorde a las prioridades con relación a la vulnerabilidad del territorio.

Mapa 10 Riesgo volcánico de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

2.1.4.2. Deslizamientos - movimientos en masa

Al hablar de movimientos de masa representa a los desplazamientos de material como roca, suelo, escombros, tierras o detritos por acción de la gravedad. Estos movimientos pueden ser lentos o rápidos, y el material que arrastran puede ser rocas, suelo, troncos, basura u otros objetos. Algunos tipos de movimientos de masa son los deslizamientos que son deformaciones de la masa de roca o suelo que se producen por movimientos lentos de la gravedad. Se pueden manifestar con la inclinación de árboles y postes, grietas, o el corrimiento de carreteras y líneas férreas.

Los aludes o avalanchas de nieve consisten a desprendimientos violentos de nieve que se deslizan rápidamente por pendientes. Una de las principales causas es el retroceso de los glaciares, por otro lado, las caídas de rocas derivan a desprendimientos de rocas que ocurren en materiales no compactados, semi compactados, o en suelos cementados. Algunos factores que intervienen en la ocurrencia de los movimientos de masa son: La cobertura del suelo, La pendiente del terreno, Las características de los materiales, La lluvia, La actividad tectónica

Reptación

La reptación se refiere a aquellos movimientos lentos del terreno en donde no se distingue una superficie de falla. La reptación puede ser de tipo estacional, cuando se asocia a cambios climáticos o de humedad del terreno, y verdadera cuando hay un desplazamiento relativamente continuo en el tiempo. (PMA 2007). De acuerdo a la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos, se ha clasificado los niveles de amenaza en:

- **Amenaza alta:** Zona donde existe una probabilidad mayor del 44% de que se presente un fenómeno de remoción en masa en un periodo de 10 años, ya sea por causas naturales o por intervención antrópica no intencional y con evidencia de procesos activos.
- **Amenaza media:** Zona donde existe una probabilidad entre el 12 y 44% de que se presente un fenómeno de remoción en masa en un periodo de 10 años, ya sea por causas naturales o por intervención antrópica no intencional, sin evidencia de procesos activos.
- **Amenaza baja:** Zona donde existe probabilidad menor del 12% de que se presente un fenómeno de remoción en masa, en un periodo de 10 años por causas naturales o antrópicas no intencional.
- **Amenaza nula:** Zona donde no existe la probabilidad de que ocurra un evento potencialmente destructivo,

Según el Reporte de monitoreo de amenazas y eventos peligrosos correspondiente al año 2023 emitido por la Secretaria Nacional de Gestión de Riesgos, el tipo de susceptibilidad en la parroquia.

Tabla 11 Susceptibilidad a movimiento en masa de la Parroquia

Susceptibilidad	Superficie ha	Porcentaje
Alta	78,70	11,05
Mediana	469,10	65,88
Moderada	164,30	23,07
Baja a Nula	0,00	0,00
Total	712,1	100,00

Fuente: Secretaria Nacional de Gestión de Riesgos 2022
Elaborado por: Equipo Técnico, 2024

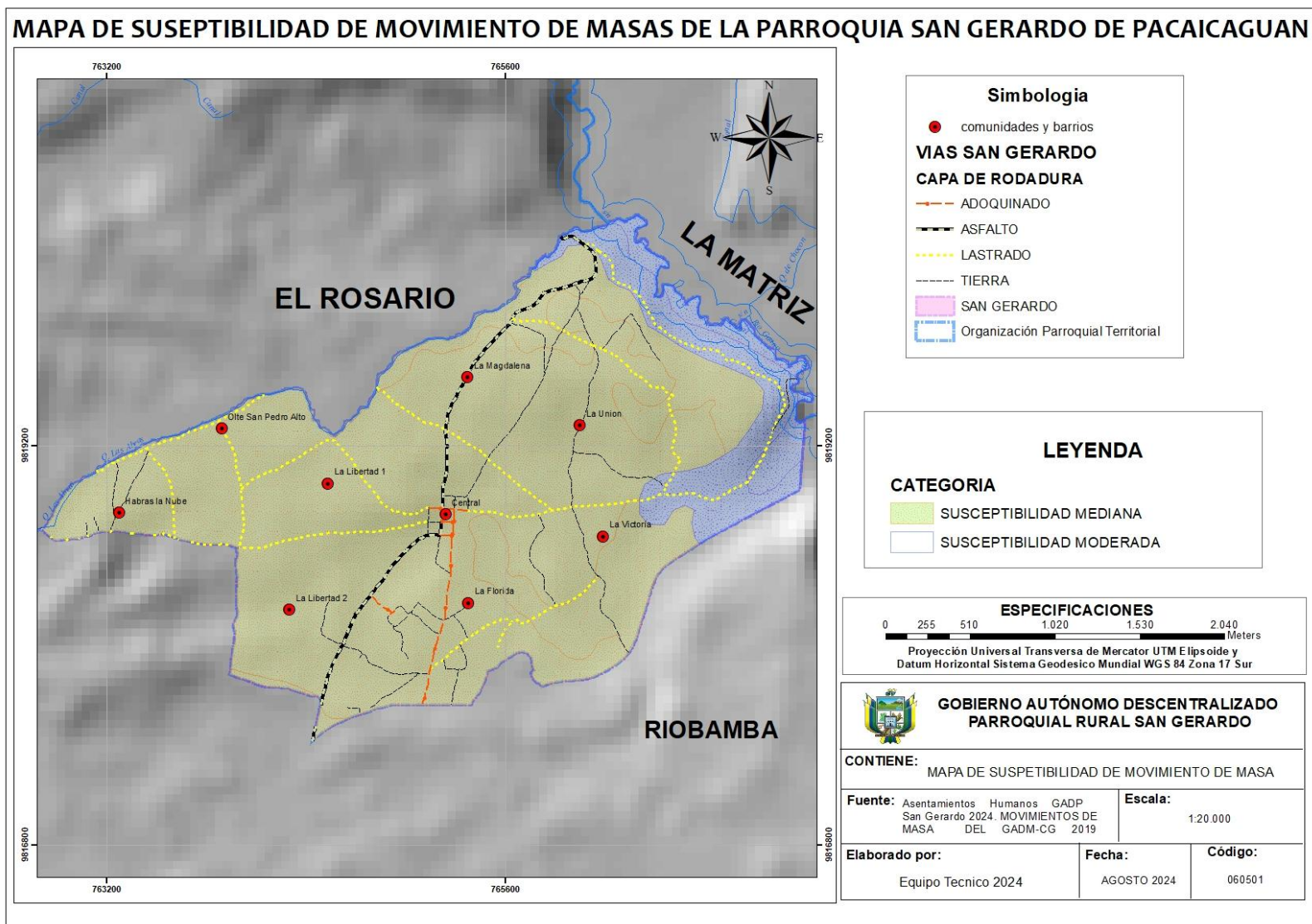
Gráfico 7 Susceptibilidad a movimiento en masas de la Parroquia



Fuente: Secretaria Nacional de Gestión de Riesgos 2022
Elaborado por: Equipo Técnico, 2024

Como se puede observar en el anterior gráfico y tabla se ha determinado que el 65,88% de la Parroquia tiene una mediana susceptibilidad a movimientos en masa que abarca una superficie de 469,10 ha, seguido de un 23,07% que tiene una moderada susceptibilidad a movimientos en masa, que abarca 164,30 ha.

Mapa 11 Asentamientos humanos vulnerables a movimiento de masa



Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

2.1.4.3. Movimientos Sísmicos

Según el Instituto Geofísico ecuatoriano, existe la presencia de fallas geológicas (47 kilómetros a nivel cantonal, por tal motivo se encuentra ubicado en una zona sísmica IV la más alta de acuerdo con el Código Ecuatoriano de la Construcción por lo que la vulnerabilidad presente en toda la zona afectaría a las redes viales, eléctricas y de conectividad. Uno de los márgenes se basa través del río Guano que atraviesa parte de la zona de la Parroquia San Gerardo. Desde el 1900, en el cantón Guano se ha registrado 534 sismos de magnitud hasta 6.4 dentro de una distancia de hasta 100 km:

- 6 sismos de magnitud 6 o superior
- 35 sismos de magnitud entre 5 y 6
- 217 sismos de magnitud entre 4 y 5
- 251 sismos de magnitud entre 3 y 4
- 22 sismos de magnitud entre 2 y 3
- 3 sismos de magnitud inferior a 2

A nivel cantonal se encuentra en la zona sísmica IV, a nivel parroquial se tiene una amenaza sísmica baja en un 99,43% lo que representa el 706,92 ha, seguido por una amenaza media con un 0,44% con una superficie de 3,10 ha.

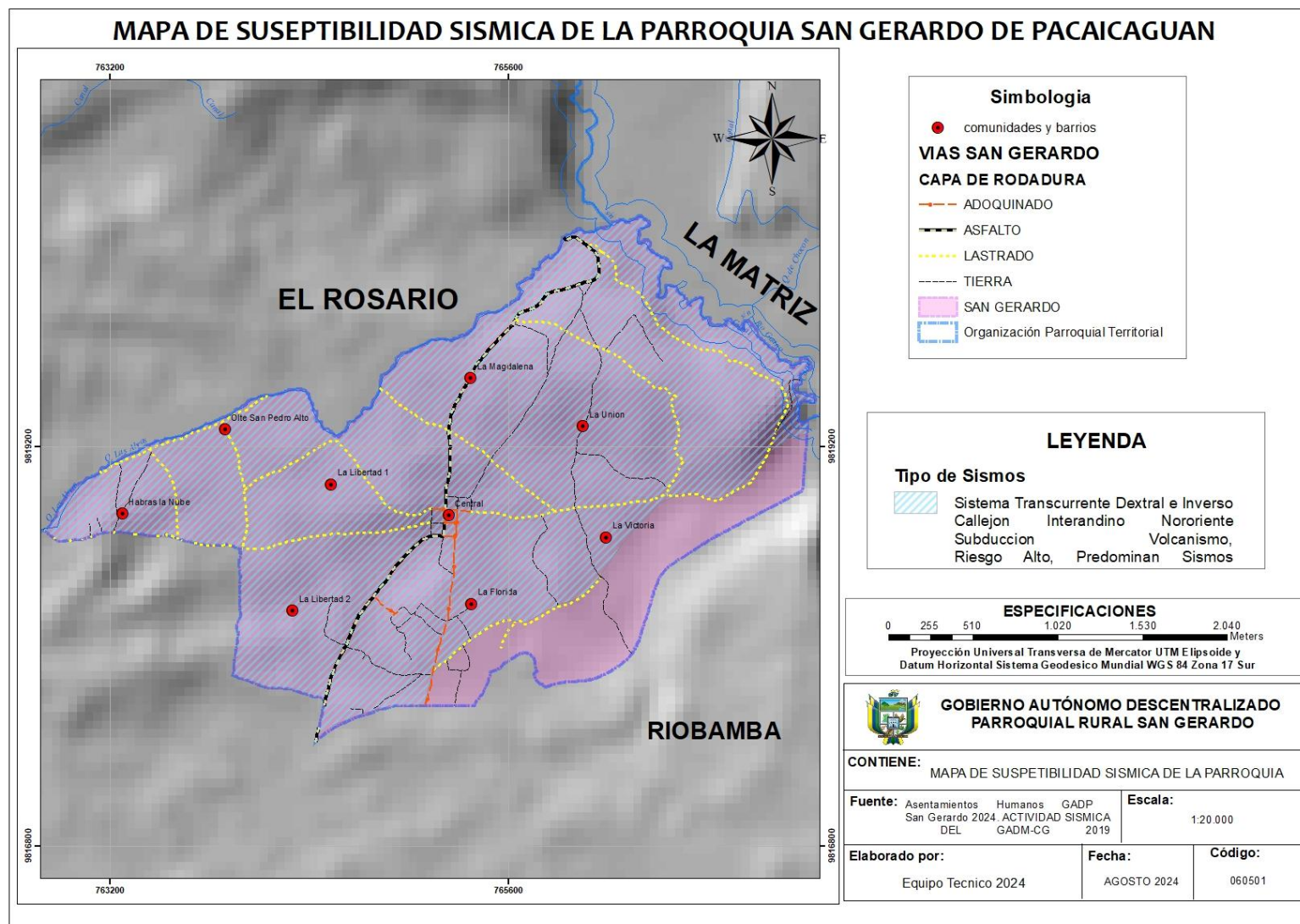
Tabla 12 Amenaza sísmica de la Parroquia

Susceptibilidad	Superficie ha	Porcentaje
Media	3,10	0,44
Baja	706,92	99,43
Muy Baja	0	0
Total	712,1	100,00

Fuente: Secretaria Nacional de Gestión de Riesgos 2022

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Mapa 12 Magnitud de sismos de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

2.1.4.4. Inundaciones

Las inundaciones se suscitan cuando el agua se desborda de los límites normales de un arroyo, río u otro cuerpo de agua o se acumula en un área que generalmente está seca. Hay dos tipos principales de inundaciones: las inundaciones lentas, que se desarrollan durante horas o días, mientras que las inundaciones repentinas ocurren de golpe, a menudo sin previo aviso, generalmente debido a las fuertes lluvias. Aunque las inundaciones anuales son un fenómeno natural en muchas partes del mundo, las prácticas de uso de la tierra y de construcción han provocado un aumento en la frecuencia y magnitud de las inundaciones. También se prevé que las inundaciones serán aún más frecuentes y graves en el futuro debido al cambio climático.

La quebrada Las Abras (Limite Norte) viene desde la parroquia del Rosario es la menos propensa de sufrir una inundación debido a que el eje de la quebrada se encuentra a una profundidad considerable de 6 metros aproximadamente, el cauce natural de la quebrada no se ha visto modificada por lo tanto mantiene su forma original.

En la quebrada Río Guano, El cauce que atraviesa por la parte este de la Parroquia de San Gerardo de Pacaicaguán tiene el caudal de inundación presenta un periodo de retorno de inundación de 8 años el cual necesita un tiempo pico aproximado de 4 horas para llegar al caudal de inundación los primeros desbordamientos del río por la parte derecha donde la lámina de agua puede llegar hasta 6 metros por cada lado pues en estos sectores existen varias parcelas agrícolas y ganado, en ambas direcciones derecha e izquierda, pues este sector existen pendientes no tan pronunciadas junto al río. La profundidad máxima del caudal de inundación es de 3,09m. (*Estudio Hidráulico del Río Guano para la Determinación de la Conductancia entre Río- Acuífero Zonas de Inundación, UNACH, 2019*)

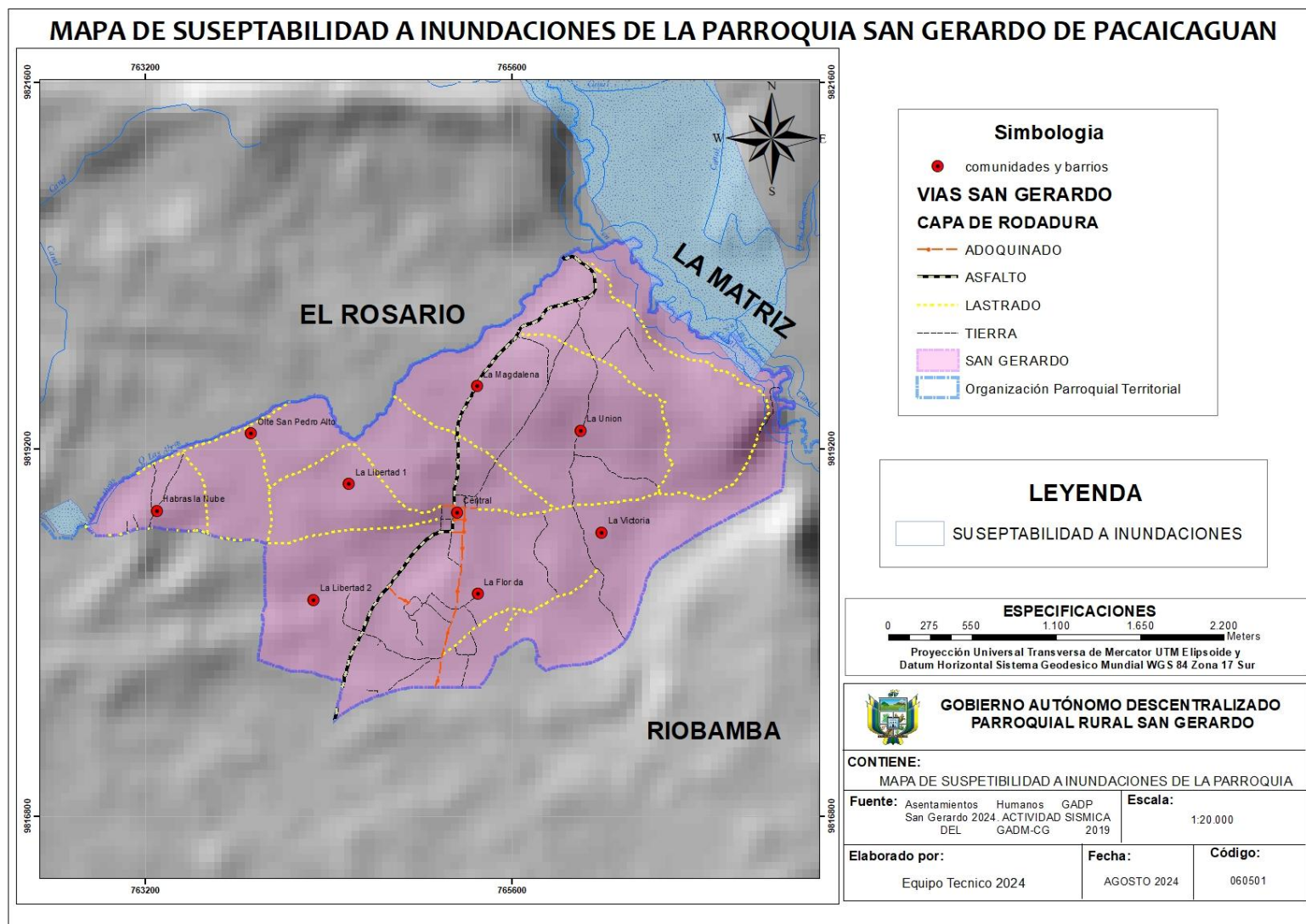
Tabla 13 Susceptibilidad parroquial por inundación

Parroquia	Susceptibles (ha)	Afectación	Población en Riesgo
San Gerardo de Pacaicaguán	8	Media	18

Fuente: Secretaria Nacional de Gestión de Riesgos 2022

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Mapa 13 Susceptibilidad a inundaciones de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

2.1.4.5. Incendios

2.1.4.5.1. Amenazas de Incendios Forestales.

Los incendios forestales son desastres naturales que pueden tener consecuencias devastadoras para los ecosistemas, la salud humana y la economía. Por un lado, los incendios forestales causan una extensa destrucción ambiental. La pérdida de vegetación y cobertura arbórea interrumpe los ecosistemas y provoca la erosión del suelo, dificultando la regeneración natural.

La liberación de grandes cantidades de dióxido de carbono a la atmósfera exacerba el cambio climático, contribuyendo a la crisis del calentamiento global. También tiene un impacto profundo en la biodiversidad, ya que muchas especies animales no pueden escapar de las llamas que se propagan rápidamente, lo que resulta en una pérdida significativa de vida silvestre.

El humo y las partículas finas generadas por los incendios forestales degradan la calidad del aire, representando riesgos para la salud humana, como el desarrollo de problemas respiratorios o la exacerbación de condiciones respiratorias preexistentes, como el asma. Asimismo, estos desastres pueden tener un impacto significativo en la salud mental y emocional de las personas: la pérdida de hogares, la evacuación forzada, la preocupación constante y el trauma asociado con los incendios pueden generar estrés, ansiedad y depresión, entre otros trastornos.

Dentro de la parroquia existe un área de 646.10 ha (91,06%) con susceptibilidad a incendios media, y con un área de 63.45 ha (8,94%) con susceptibilidad a incendios alta. El fuego y los incendios forestales son causados por acción antrópica, comenzando por la deforestación de la vegetación herbácea, arbustiva para luego utilizarlos para la agricultura.

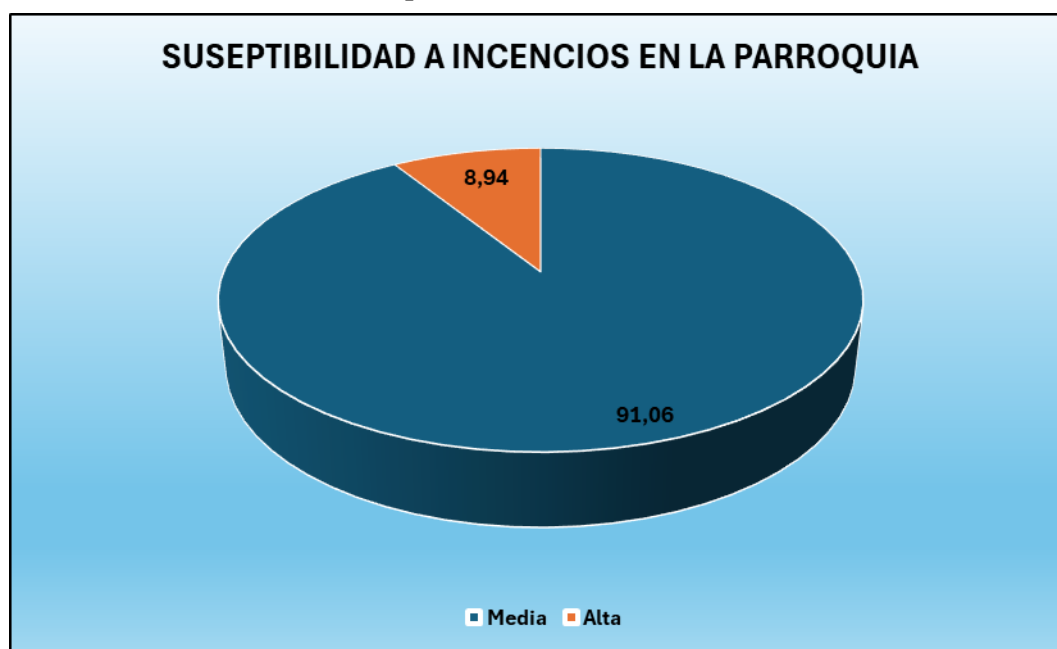
Tabla 14 Área susceptible a incendios de la Parroquia

TIPO DE SUSCEPTIBILIDAD	ÁREA HA	PORCENTAJE
Media	646,10	91,06
Alta	63,45	8,94
Total	709,55	100,00

Fuente: SNGR 2022

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

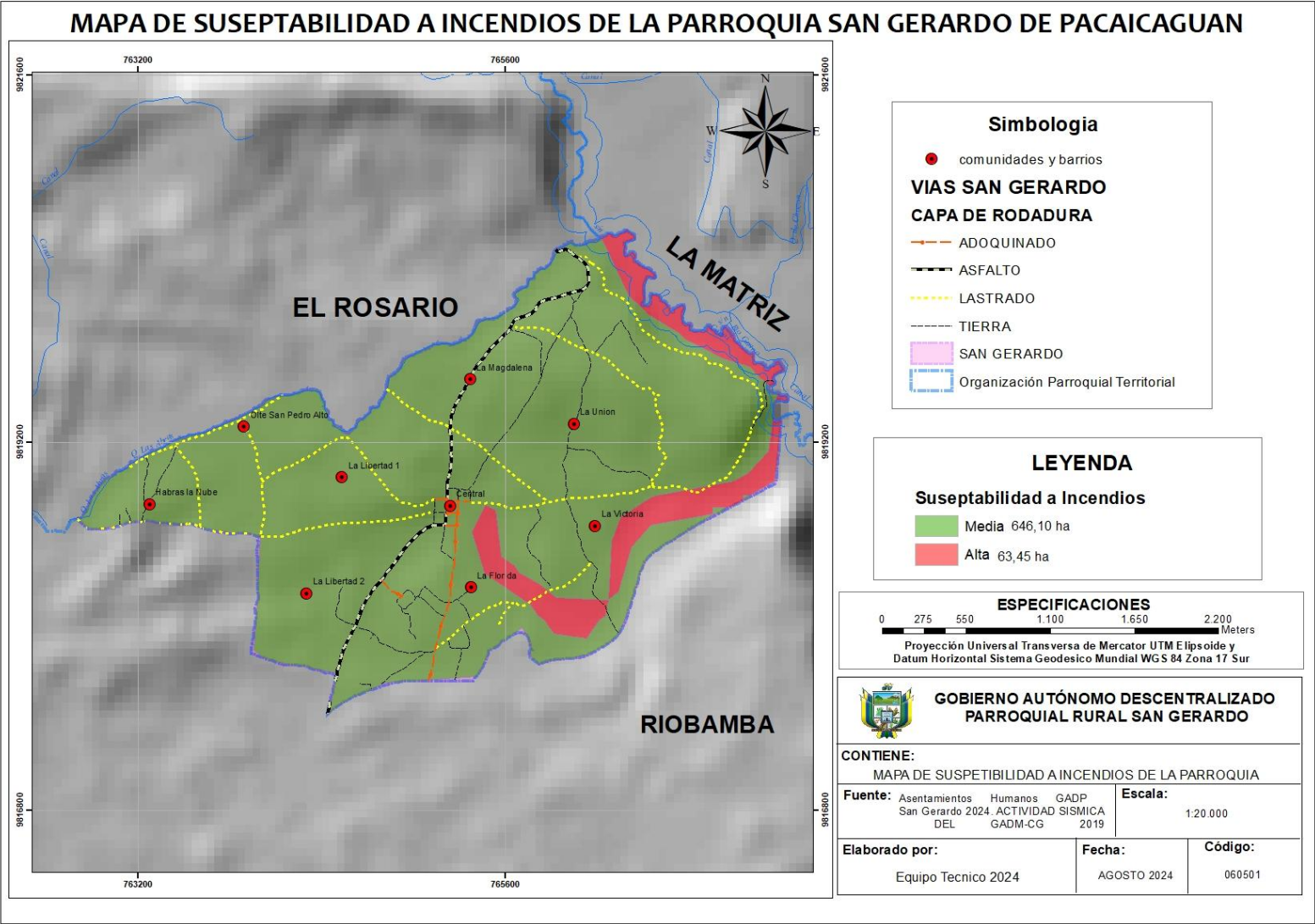
Gráfico 8 Susceptibilidad a Incendios Forestales



Fuente: Secretaria Nacional de Gestión de Riesgos

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Mapa 14 Susceptibilidad a incendios de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

2.1.5. Amenazas Climáticas

Las amenazas climáticas son la posibilidad de que se produzcan eventos de cambio climático que puedan tener consecuencias físicas, sociales, económicas y ambientales. También es la variación significativa de los componentes del clima a lo largo de un período prolongado. Algunos ejemplos de amenazas climáticas son: los fenómenos meteorológicos extremos, sequías, incendios, inundaciones y temporales de viento, extinción de especies, migraciones masivas, olas de calor más frecuentes y duraderas, inseguridad alimentaria y del abastecimiento del agua

2.1.5.1. Sequías

San Gerardo de Pacaicaguán ha presentado en los últimos años, que las sequias están causando estragos en las plantaciones de maíz, entre otros productos causando pérdidas de sus cosechas. También, se ha registrado una gran variación, como el desfase de la época lluviosa y registro de precipitaciones intensas en períodos muy cortos seguidos de períodos de disminución significativa de la precipitación.

Tabla 15 Susceptibilidad a Sequia de la Parroquia

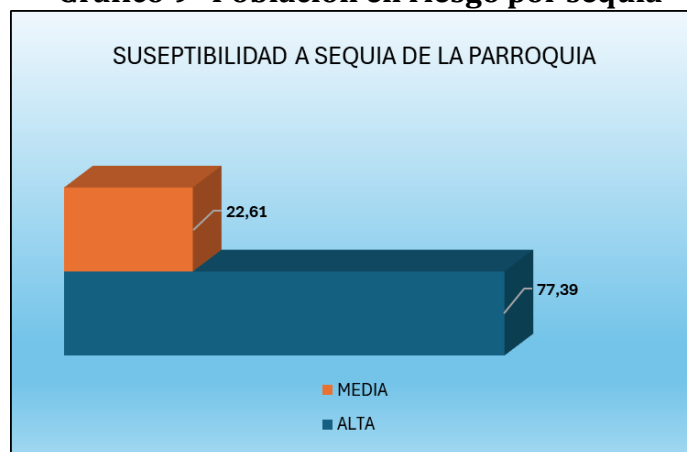
SUSEPTIBILIDAD SEQUIA	AREA HA	PORCENTAJE
ALTA	550,69	77,39
MEDIA	160,93	22,61
TOTAL	711,62	100

Fuente: Secretaria Nacional de Gestión de Riesgos, 2022

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

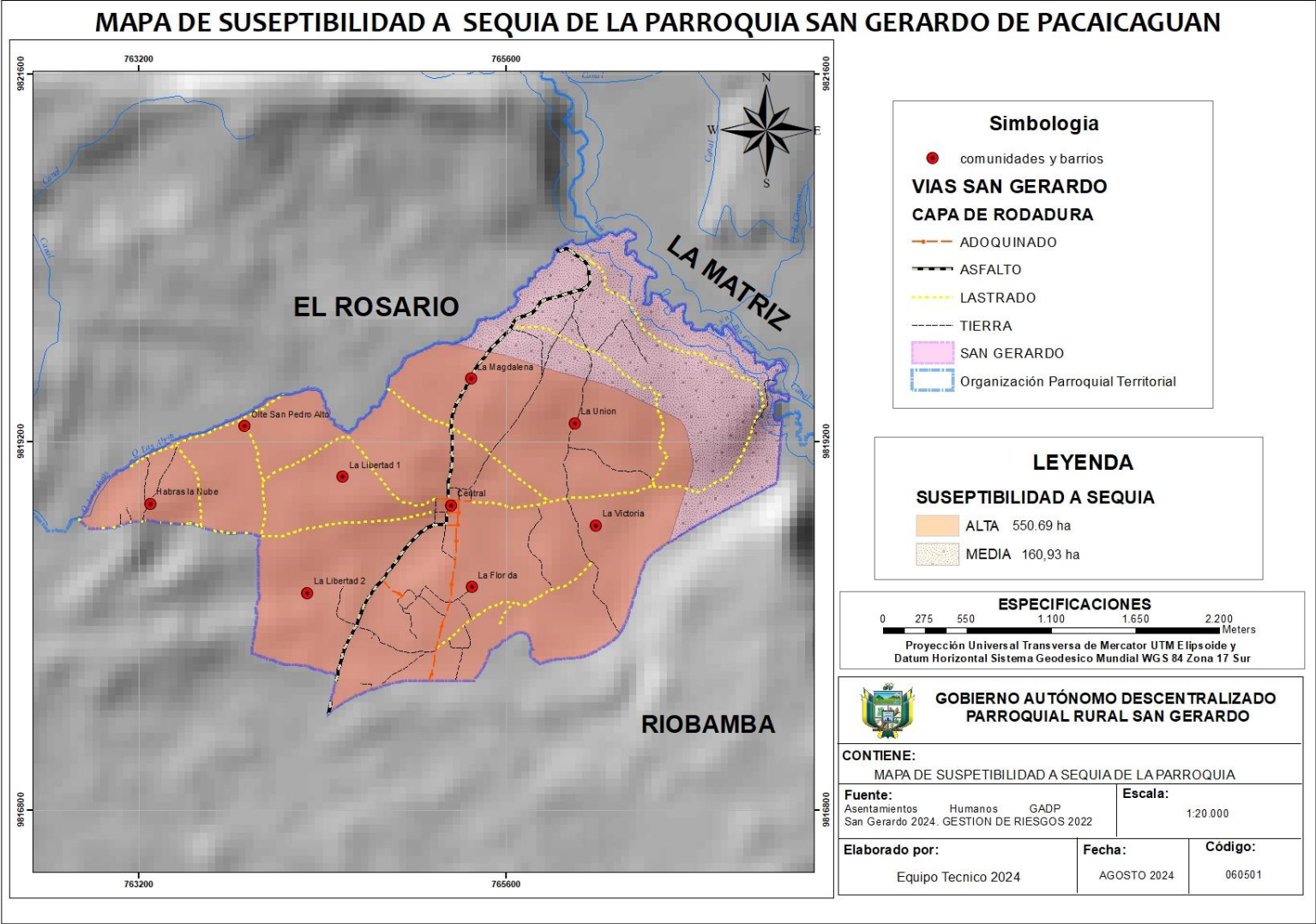
Las áreas susceptibles a sequia a nivel parroquial se encuentra, con un área aproximada de 550,69 ha, y la mayor población en riesgo de sequía alta, le sigue con 160,93 ha, la susceptibilidad viene dada principalmente por las condiciones geomorfológicas de los suelos que son francos arenosos, lo que facilita la evapotranspiración del agua.

Gráfico 9 Población en riesgo por sequia



Fuente: Secretaria Nacional de Gestión de Riesgos, 2022

Mapa 15 Susceptibilidad a sequia de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

2.1.5.2. Lluvias Intensas

De acuerdo con el INAMHI: Instituto Nacional de Meteorología e Hidrología, mediante su categorización establece que las lluvias intensas tienen un nivel 3 moderado, con la tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 2 o 5 años (habría 6 días más con lluvias extremas hacia el año 2030, y 15 días más con lluvias extremas hacia el año 2040), es así como no se registran datos históricos en base a esta variable dentro de la parroquia.

2.1.5.3. Heladas

Dentro de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán aproximadamente 18 familias se encuentran expuestas al riesgo de heladas (fenómeno meteorológico que consiste en un descenso de la temperatura ambiente a niveles inferiores al punto de congelación del agua). Es así como se han afectado de cultivos de maíz, fresa.

Tabla 16 Susceptibilidad a Heladas en la Parroquia

Parroquia	Susceptibilidad	ha	Población en riesgo
San Gerardo de Pacaicaguán	Baja	22.7	18

Fuente: Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos 2022

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

2.1.5.4. Riesgo Climático

Los impactos desfavorables de impactos desfavorables sobre personas, sistemas naturales y localidades es el producto de la ocurrencia de condiciones climáticas adversas. El riesgo depende de la probabilidad e intensidad esperada de estas amenazas, como la extensión de una población y su vulnerabilidad intrínseca, incluyendo su capacidad de responder y anticiparse frente a ellas.

Estos indicadores se distribuyen de manera desigual en todo el territorio de la parroquia, son determinadas a cada sistema y presentan importantes dudas. Los riesgos climáticos vienen aconteciendo a través del tiempo, pero en las últimas décadas han ido aumentando por los efectos en el cambio climático. Es por ello por lo que se requieren ser determinados y evaluados con el objetivo de diseñar estrategias de adaptación efectivas. San Gerardo de Pacaicaguán ha evidenciado muchas variaciones en factores climáticos con comportamientos muy acontecimientos adversos.

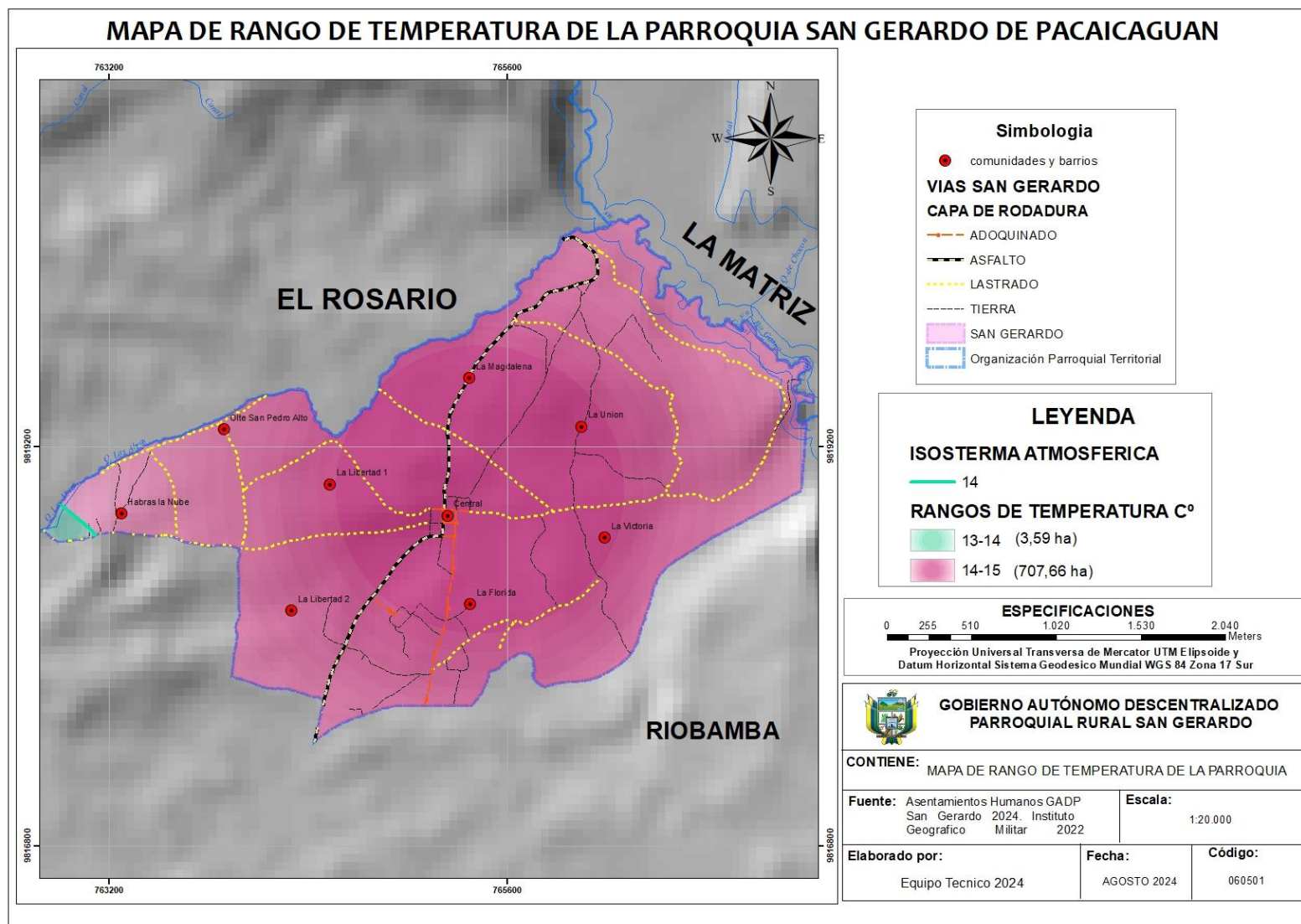
2.1.5.5. Clima

El clima determina los fenómenos atmosféricos (temperatura, presión, lluvia y viento) que caracterizan a la Parroquia a lo largo del tiempo. El clima determina el tipo de vegetación y la fauna predominante.

2.1.5.5.1. Temperatura

En base a la distribución de las isothermas la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán, tiene una distribución mensual de la temperatura media del aire en el transcurso del año de 14 °C. Tiene una temperatura en la mayoría del territorio de 14°C a 15 °C con un promedio anual de 12 °C. Una regla general es que a medida que existe mayor altitud la temperatura disminuye.

Mapa 4 Rango temperatura de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

2.1.5.5.2. Precipitación

Se distribuye dentro de la parroquia mediante épocas definidas dentro del año la primera se da en los meses de junio a agosto como época seca mientras que se presenta mayores precipitaciones entre los meses de marzo y abril. En base a los valores de los promedios anuales (serie 1985-2009). Los valores de las isoyetas varían desde 500 mm hasta 600 mm. Es así como dentro del rango de precipitación de 500mm abarca un porcentaje de 31,29%, y el 68,71% tiene una precipitación que va en un rango de 500 a 600mm.

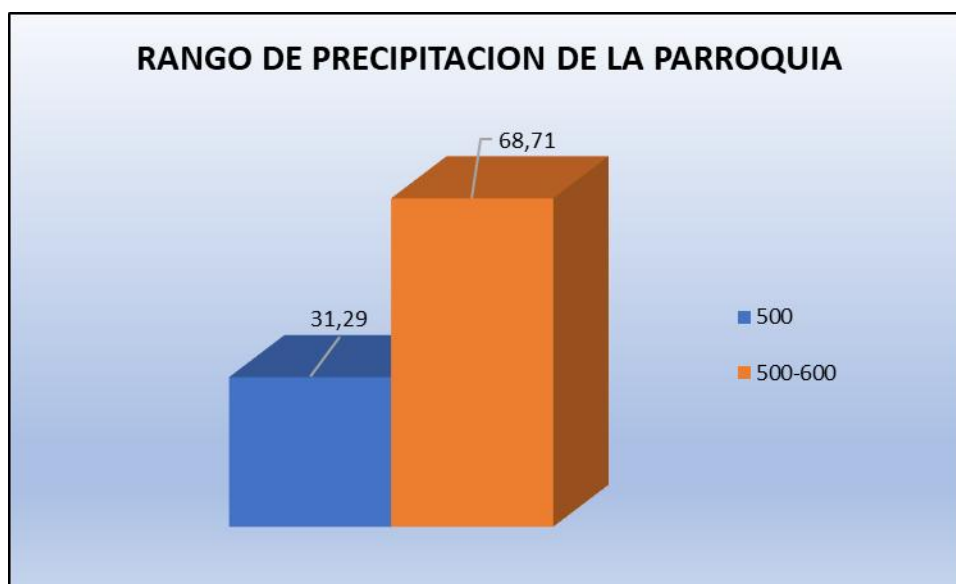
Tabla 17 Rango de Precipitación anual acumulada

Rango de Precipitación (mm)	Área ha	Porcentaje
500	222,53	31,29
500-600	488,71	68,71
Total	711,25	100,00

Fuente: Instituto Nacional de Meteorología e Hidrología 2022

Elaborado por: Equipo Técnico, 2024

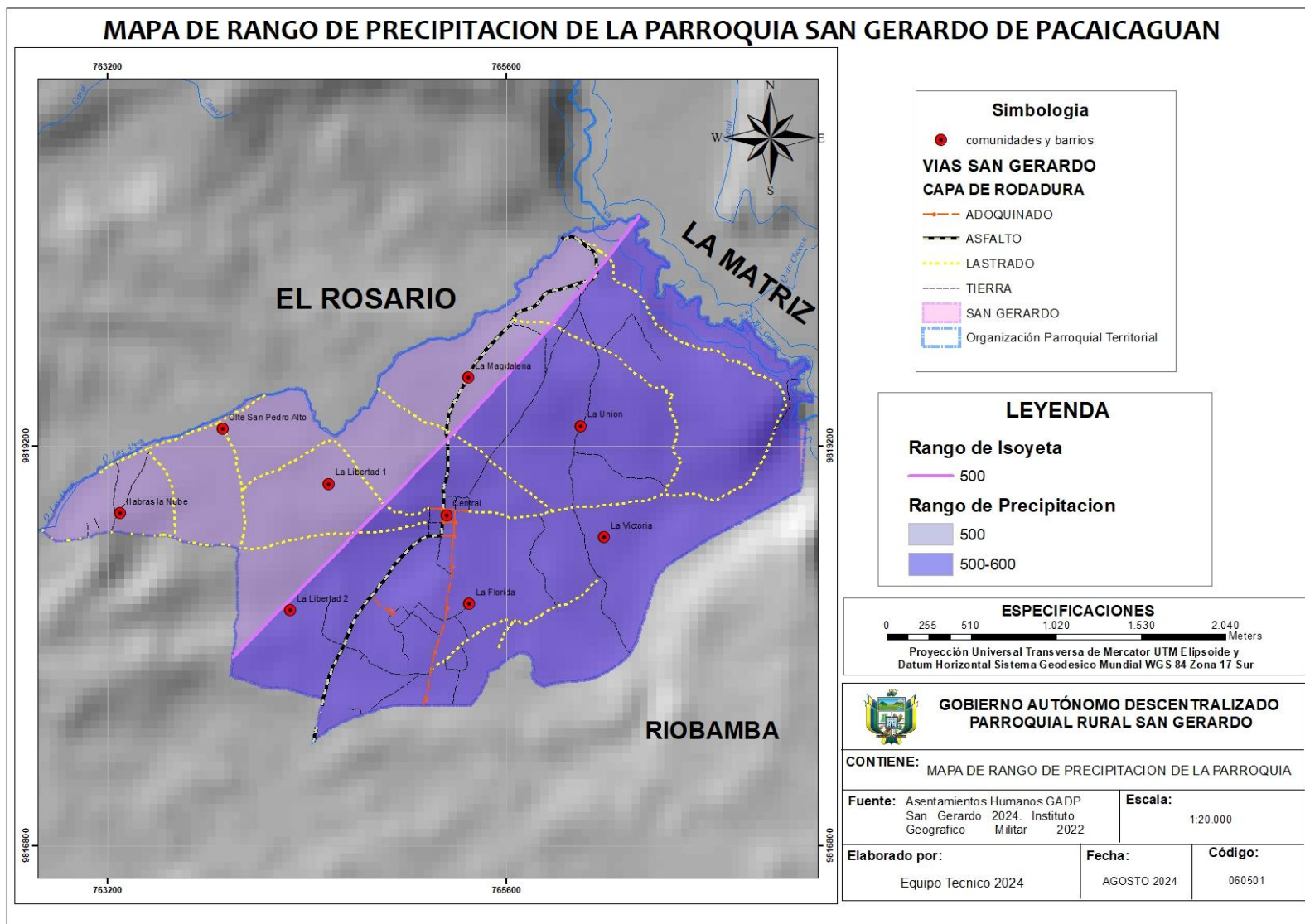
Gráfico 10 Rango de Precipitación anual acumulada



Fuente: Instituto Nacional de Meteorología e Hidrología 2022

Elaborado por: Equipo Técnico, 2024

Mapa 17 Rango precipitación de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

2.1.5.5.3. Humedad

La humedad relativa promedio existente en la Parroquia es de 72% anual y es casi constante a lo largo de todo el año con variaciones entre el 69% y 77%. En general la variación de ETP (Evapotranspiración potencial), es desde 500mm a 600mm tomada desde la temperatura media mensual. La capacidad media de retención de agua en el suelo de 200mm. Es la cantidad de vapor de agua que se encuentra en el aire, puede ser expresada en forma absoluta si se la llama humedad absoluta o en forma relativa si se le dice humedad relativa o grado de humedad, esto constituye uno de los factores determinantes en el tipo de suelo y de vegetación, e influye, por lo tanto, en los aspectos de la vida humana y en la utilización de la tierra, por lo que su consideración resulta imprescindible en la parroquia.

2.1.5.5.4. Radiación solar

La radiación solar es el conjunto de radiaciones electromagnéticas emitidas por el Sol, se distribuye desde el infrarrojo hasta el ultravioleta. No toda la radiación alcanza la superficie de la Tierra, porque las ondas ultravioletas más cortas son absorbidas por los gases de la atmósfera. La magnitud que mide la radiación solar que llega a la Tierra es la irradiancia, que mide la potencia que por unidad de superficie alcanza a la Tierra. Su unidad es W/m^2 (vatios por metro cuadrado).

Dentro del estudio de un estudio de la ESPOCH en la "Determinación de Radiación Natural en la Provincia de Chimborazo", 2015, se reflejan promedios de los datos de radiación natural de fondo en campo, donde se describe, altura, latitud, longitud, y el promedio Sv/año de radiación obtenida en la parroquia.

Tabla 18 Rango de radiación Natural de la Parroquia

Altura msnm	Latitud	Longitud	Radiación Natural de Fondo Sv/año
2663	-1.63906	-78.61465	1,157E-03

Fuente: Pérez Galeas, 2015

Elaborado por: Equipo Técnico, 2024

2.1.5.5.5. Nubosidad

La nubosidad en la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán aproximadamente es del 70%. alrededor de agosto y dura 4 meses, con una alta nubosidad y humedad relativa. La alta nubosidad y las bajas temperaturas reducen la evapotranspiración.

2.1.5.5.6. Vientos

Los vientos predominantes son los que van en dirección NORDESTE – ESTE, en los meses de julio, agosto, septiembre, los mismos que poseen mayor velocidad, con una velocidad promedio de 6kmh

2.1.5.6. Conflictos Ambientales

2.1.5.6.1. Zonas Degradadas

Dentro de la Parroquia se han identificado las zonas con afectación por actividades antrópicas afectando directamente a los recursos agua, suelo y aire.

Erosión

Dentro de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán se pudo determinar que alrededor 522,87 ha que representan el 73,40% generalmente son laderas con algunas zonas de falla, erosión intensa o materiales parcialmente saturados donde no han ocurrido deslizamientos, pero no existe completa seguridad de que no ocurran. Por otro lado, tienen un grado de susceptibilidad baja alrededor de 156,06 ha que representa el 21,91% las cuales son laderas que tienen algunas fisuras con pendientes entre 15% y 30%, materiales parcialmente erosionados no saturados con discontinuidades favorables, donde no existen indicios que permitan predecir deslizamientos.

Tabla 19 Tipo de Susceptibilidad de Erosión de la Parroquia

Tipo de Susceptibilidad a erosión	Características	Área ha	Porcentajes
Alta	Laderas que tienen zonas de falla con pendientes altas, meteorización alta a moderada y discontinuidades desfavorables donde han ocurrido deslizamientos o existe la posibilidad de que ocurran.	14,79	2,08
Media	Laderas con algunas zonas de falla, erosión intensa o materiales parcialmente saturados donde no han ocurrido deslizamientos, pero no existe completa seguridad de que no ocurran.	522,87	73,40
Baja	Laderas que tienen algunas fisuras con pendientes entre 15% y 30%, materiales parcialmente erosionados no saturados con discontinuidades favorables, donde no existen indicios que permitan predecir deslizamientos.	156,06	21,91
Muy Baja	Zonas planas no meteorizadas con discontinuidades favorables que no presentan ningún síntoma de que puedan ocurrir deslizamientos.	18,59	2,61
Total		712,31	100

Fuente: Instituto Nacional de Meteorología e Hidrología 2022

Elaborado por: Equipo Técnico, 2024

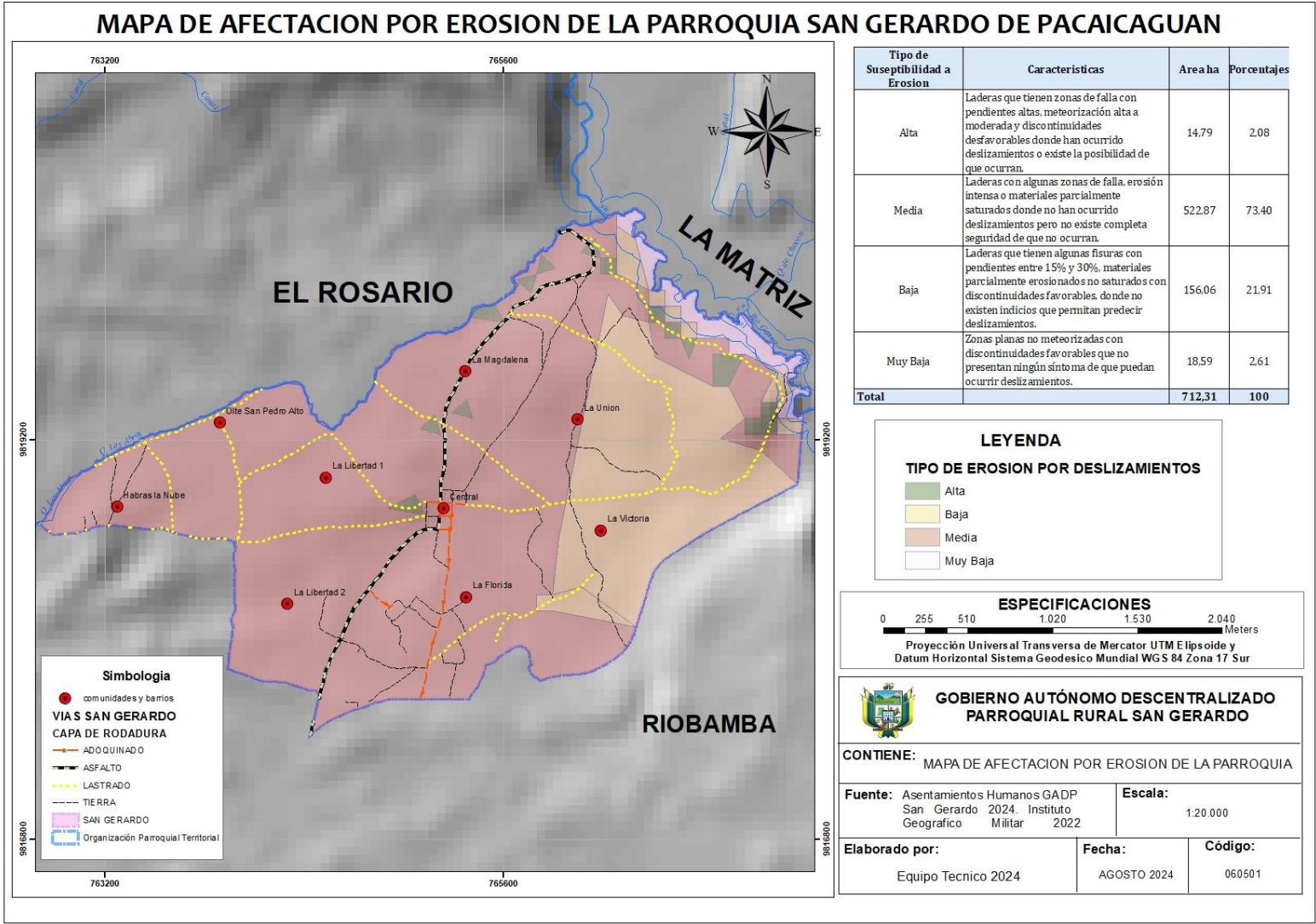
Gráfico 11 Tipo de Susceptibilidad de Erosión de la Parroquia



Fuente: Instituto Nacional de Meteorología e Hidrología 2022

Elaborado por: Equipo Técnico, 2024

Mapa 18 Zonas de erosión por deslizamientos de la Parroquia



Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Tabla 20 Afectación recursos naturales de la Parroquia

Recurso	Descripción del recurso bajo presión (Ecosistema)		Causa de degradación
Agua	Contaminación del río Guano, y la Quebrada de las Abras por residuos orgánicos e inorgánicos que se vienen arrastrando desde los asentamientos humanos consolidados	Microcuenca del Río Guano, Microcuenca de la Quebrada de las Abras	Contaminación por residuos orgánicos e inorgánicos
Suelo	Erosión del suelo y pérdida de la cobertura vegetal endémica por compactación de humedales por rellenos con material de construcción.	Vegetación herbácea (149,65 ha).	Desertificación por rellenos de humedales. Acarreo de sedimentos y basura.

Fuente: MAATE, 2020

Elaborado por: Equipo Técnico, 2024.

2.1.5.6.2. Conflictos de uso

En la parroquia de San Gerardo de Pacaicaguán, se han determinado que el 88,49% de las zonas presentan un conflicto de sobreutilización sobreutilizadas debido a que tienen grandes limitaciones para conservación, por pérdida de capa arable, y han cambiado su estructura de humedal a zona compactada, convirtiéndose en suelos arenosos con menos de 1% de materia orgánica, debido a que a lo largo de varias décadas de atrás por actividades agro-productivas, mientras que 0,32% se encuentran subutilizadas. Aun se tiene el 11,19% que se ha determinado como áreas bien utilizadas por actividades agropecuarias mixtas.

Tabla 20 Conflicto de Uso de Suelo de Parroquia

Conflicto Uso de Suelo	Área ha	Porcentaje
Bien utilizado	79,64	11,19
Conflicto por sobreutilización	629,69	88,49
Conflicto por subutilización	2,30	0,32
Total	711,63	100,00

Fuente: MAATE, 2020

Elaborado por: Equipo Técnico, 2024.

Mapa 19 Conflicto de uso de suelo de la Parroquia



Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

2.1.5.6.3. Riesgos Antrópicos

Dentro de los riesgos antrópicos se presenta la realidad en la Parroquia de San Gerardo de Pacaicaguán, con la presencia del urbanismo arrasador que viene acabando con los humedales en varias zonas urbanas y rurales para dar paso a construcciones, en los últimos años se ha convertido esta tendencia en un riesgo antrópico, por cuanto la carencia de planificación ambiental y urbana adolece del sustento técnico y científico necesario que pueda contener los procesos naturales de generados por las fuentes hídricas, ocasionado riesgo para los habitantes que se asientan en ellos.

Tabla 21 Riesgos Antrópicos en la Parroquia

COMUNIDAD Y/O BARRIO	EVENTO	CONSECUENCIAS
Barrio La Unión, Central	Rellenos de Humedales	Compactación del suelo, pérdida de la biodiversidad y funcionalidad de los humedales.

Fuente: GAD Parroquial Rural San Gerardo

Elaborado por: Equipo Técnico, 2024

2.1.6. Zonas de protección, regeneración y recuperación ambiental

2.1.6.1. Áreas Protegidas, de protección ecológica

Actualmente no se encuentran registradas áreas protegidas dentro del territorio parroquial de San Gerardo de Pacaicaguán, pero si se hallan importantes humedales que caracterizan a la zona y que actualmente mediante el Plan de Uso y Gestión de Suelo por parte del GADM Cantón Guano está establecida como Suelo Rural de Protección. Estableciéndose 74 ha como zona de protección hídrica con presencia de humedales.

Tabla 22 Zonas de Protección Hídrica de la Parroquia

Descripción	Tipo	Área (ha)	Porcentaje
Área de Protección Hídrica	Humedales	58,26	78,73
	Humedales y Propiedad Comunitaria	15,74	21,27
Total		74,00	100,00

Fuente: Equipo Consultor GADM-CG,2024

Elaborado por: Equipo Técnico, 2024

Los humedales son fundamentales, son más que zonas inundables o reservorios de agua, no permanecen intactos y uniformes; también evolucionan y se trasforman. Estos ecosistemas forman parte patrimonio cultural, ambiental e histórico de la Parroquia San Gerardo.

Sin embargo, aunque se reconoce ampliamente su importancia, los gobiernos, instituciones y actores privados han sido en muchos casos permisivos y negligentes frente a las problemáticas que están afectando los humedales. La degradación y pérdida siguen sin ser protegidos, delimitados, declarados e incorporados en el ordenamiento territorial, lo cual deja en evidencia las perspectivas que han primado sobre los humedales. En las últimas décadas ha habido un crecimiento de la superficie urbana que ha desencadenado efectos territoriales y socioespaciales sobre los humedales.

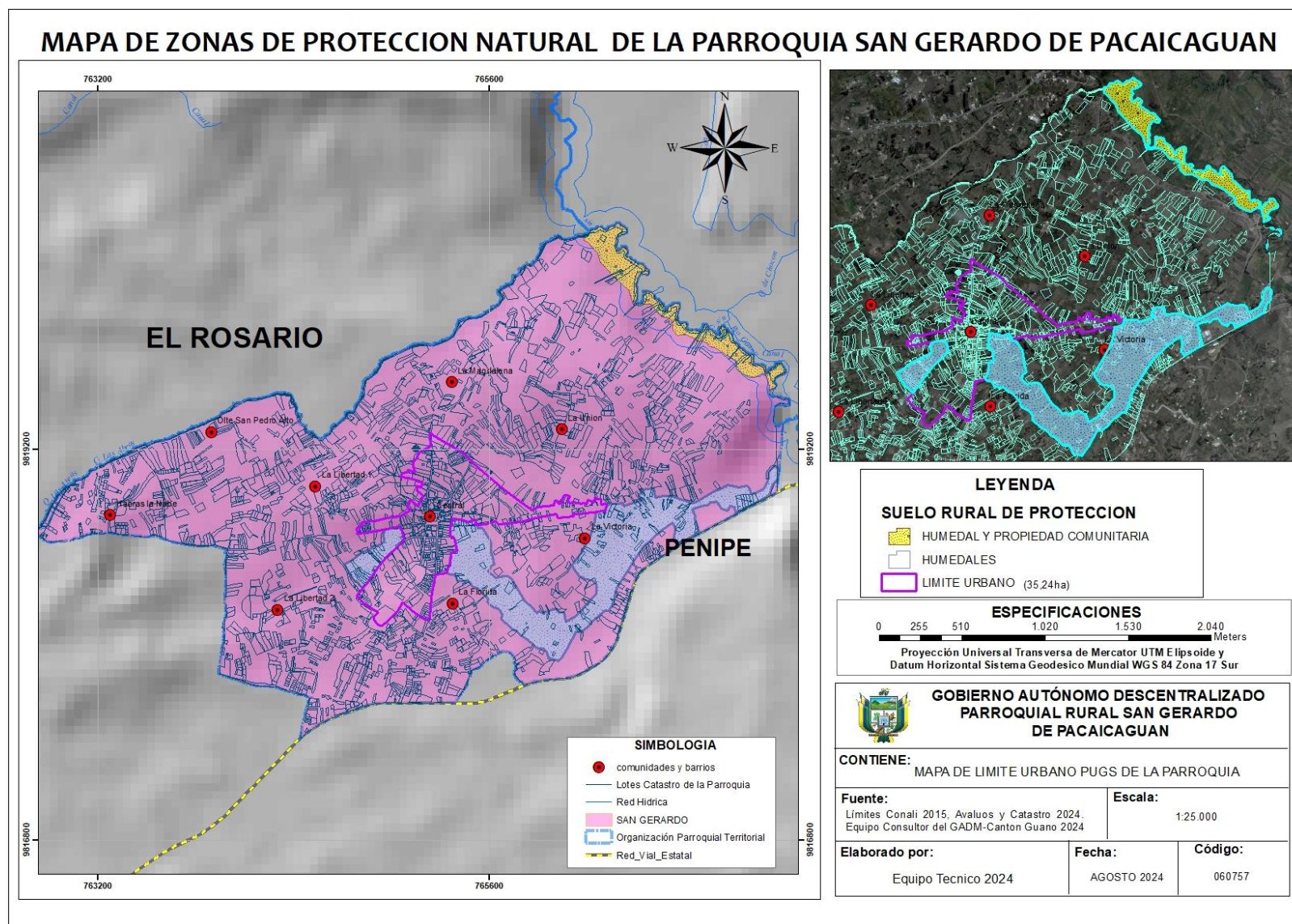
Dentro del abanico de amenazas, la creciente urbanización es una de las más certeras, pues es un escenario central de reproducción y materialización de la economía, en la que los procesos de ocupación y planificación se imponen a través de dinámicas locales y globales de sacrificio, privatización, fragmentación y despojo de comunes, como los humedales. Dentro de la gestión urbana, estos ecosistemas han resultado altamente intervenidos y modificados.

Como últimos relictos del paisaje natural en zonas urbanas, los humedales son indispensables para mantener el equilibrio ecológico, a su vez, para la parroquia representan escenarios de biodiversidad, esparcimiento, salud ecológica, educación ambiental, vinculación social, espacio público y recreación pasiva. La importancia y las amenazas sobre los humedales, alerta frente a las consecuencias de la degradación y el riesgo sobre los sistemas vivos que supone la pérdida de los humedales.

En definitiva, las ciudades crecen en medio de contradicciones frente a la sostenibilidad de la vida, ya que no han sido compatibles con la protección y conservación de los humedales, sino más bien un escenario en donde se manifiestan, por ejemplo, los efectos que tienen las empresas privadas, la violencia o las elites.

La gestión de la urbanización ha facilitado formas de apropiación, pues han permitido la invasión, relleno y desarrollo de infraestructura en los humedales, un devenir en el que se ha modificado de manera irreversible su estructura ecológica y los flujos hidrológicos. El sacrificio de territorios como los humedales en lo que refiere a los usos del suelo urbano y también en zonas rurales de la parroquia, se continúa dando prioridad a las demandas de vivienda.

Mapa 20 Mapa de zonas de protección natural de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

2.1.6.2. Áreas verdes urbanas

Dentro de la Parroquia de San Gerardo de Pacaicaguán se ha determinado dos áreas verdes urbanas las cuales se mencionan en el siguiente cuadro.

Tabla 23 Áreas verdes urbanas

ZONA	BARRIO/ COMUNIDAD	INFRAESTRUCTURA
URBANO	Barrio Central	Parque
RURAL	La Unión	Plaza

Fuente: Levantamiento de información primaria, 2024

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.1.6.3. Servicios ambientales

Al no existir ecosistemas frágiles y de importancia, no existen servicios ambientales dentro de la parroquia de San Gerardo de Pacaicaguán.

2.1.6.4. Áreas especiales de conservación

Dentro de la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán no se han encontrado áreas de protección (ecosistemas frágiles), ya que se estratifica como un ecosistema intervenido y alterado.

2.1.6.5. Zonas de importancia hídrica

El río Guano se origina desde las faldas del Chimborazo y por diferentes drenajes hidrográficos tales como las quebradas: Cascajal, Chuquipogio, Abras, Puluchaca, Patulú, Llio, Bazacón, Alacao, Chacón, Igualata, con un recorrido aproximado de 30.05 km el cual desemboca en el Río Chambo. Abastece de recurso hídrico a la ciudad de Guano y pasa por las parroquias de San Isidro, El Rosario, La Matriz, San Gerardo de Pacaicaguán, tiene un área de 390,7 km

El río Guano consta como un forzante hidrológico presente en el sistema acuífero del Chambo, además de abastecer al sistema de agua potable de las ciudades de Riobamba y Guano; los límites geológicos del acuífero son: al norte se encuentran lavas del Chimborazo y del Carihuairazo, además del río Guano; en el sur está presente en su gran mayoría el río Chibunga y el río Chambo al sureste, al este el río Chambo y un tramo del río Guano y al oeste la franja impermeable de los volcánicos Sicalpa.

2.1.6.6. Áreas de protección hídrica.

Dentro de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán no se han encontrado áreas de protección hídrica (ríos o cuerpos de agua bajo régimen de protección ambiental).

2.1.6.7. Bosques deforestados en recuperación,

En la Parroquia de San Gerardo de Pacaicaguán está definida como un ecosistema de intervención antrópica, estableciendo que la vegetación nativa haya sido convertida casi en su totalidad en cultivos y pastos, solo dejando algunos matorrales, bosques exóticos en pendientes a lo largo de las quebradas y los ríos.

2.1.6.8. Proyectos de degeneración y recuperación

Dentro de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán, no se han ejecutado proyectos de regeneración y recuperación ambiental.

2.1.7. Calidad Ambiental

2.1.7.1. Gestores Ambientales

Actualmente no se encuentran registrados gestores ambientales de residuos y desechos peligrosos y/o especiales dentro del territorio parroquial de San Gerardo de Pacaicaguán.

2.1.7.2. Sitios de Disposición Final

Los desechos sólidos en la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán son recolectados, la Ruta de recolección atraviesa por los 8 barrios, a excepción del barrio La Victoria, con un recorrido de 15,16km, por parte de la Volqueta del GADM- CANTON GUANO, para luego ser llevados al lugar de disposición final, que se encuentra ubicado en la parroquia Valparaíso.

Tabla 24 Horario de Recolección

DÍA DE RECOLECCIÓN	TIPO DE RECOLECTOR	HORARIO
MARTES	RECOLECTOR # 2. (VOLQUETA)	08:00 H - 17:00 H

Fuente: GADMC Guano, 2024

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.1.7.3. Manejo de Residuos sólidos

A nivel parroquial aún no existe un manejo de desechos sólidos adecuados, en donde se pueda separar los desechos dependiendo su origen y grado de degradación, ya que partiendo desde nivel cantonal solo se recolecta sin que exista una separación adecuada, la eliminación de residuos sólidos domésticos es un problema grave ya que el destino final se lo realiza en el relleno sanitario de Valparaíso.

Mediante Convenio de desechos sólidos con el GADM-CG, hacen el recorrido con el apoyo de una tricimoto dotada por el GAD Parroquia, el cual realiza el recorrido por las zonas donde la Volqueta del GADM- Cantón Guano no tiene acceso, es así como su ruta recolecta por el barrio La Magdalena, parte de la Libertad 2, La Florida, La Unión, Libertad 1, lo cual se realiza los días martes y jueves en un horario que va desde 8:00 hasta las 11:00, después de ello la tricimoto descarga todos esos desechos en un terreno baldío junto al GAD Parroquial, desechos sólidos que son recolectados por parte de la Volqueta del GADM-CG los días viernes, estas acciones están respaldadas por parte de un convenio con el GADM-CG desde año 2023, para que exista una mejor cobertura.

Fotografía 1 Recolector (Tricimoto) de la Parroquia



Fuente: GADP San Gerardo, 2024
Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

2.1.7.4. Recuperación y reciclaje de residuos sólidos

A pesar de que San Gerardo es una parroquia de conexión entre el cantón de Guano y Riobamba, el manejo de los desechos sólidos se lo realiza con recolección de un camión recolector, aun no se ha establecido ni contenedores estratégicos peor aún un manejo diferenciado entre desecho orgánicos e inorgánicos, es por el hecho de que existe la falta de información y de educación ambiental y el segundo y más claro es la falta de contenedores estratégicos para paradas estratégicas, aun no existe.

2.1.7.5. Economía Circular

La economía circular se basa en el sistema económico y social que busca producir bienes y servicios aprovechando los recursos y reduciendo el consumo de materias primas, agua y fuentes de energía. Aun no se registran acciones tangibles y medibles en acciones basadas en la economía circular como: reducir el consumo de productos innecesarios, reutilizar y reparar productos siempre que sea posible, reciclar correctamente los residuos, apoyar a empresas que implementan prácticas circulares, difundir información sobre la economía circular.

2.1.8. Contaminación

Las áreas afectadas por la contaminación en el recurso agua, aire y suelo se encuentran generalmente varias zonas que aún se mantienen como humedales. Uno de los resultados indica como los más importantes que son los rellenos con material de construcción, también la contaminación por desechos sólidos en muchos de estos terrenos.

Gráfico 12 Contaminación de la Parroquia



Fuente: GADP San Gerardo, 2024

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

2.1.8.1. Aire

El recurso aire se ha visto afectado en los últimos años; especialmente porque muchas de las zonas rurales se han ido poblando y estableciéndose como áreas consolidadas este es el caso de la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán, es así que al encontrarse cerca o límite con la ciudad de Riobamba, se va evidenciado la contaminación por mineras que trabajan sin controles de calidad del aires, también el uso de plaguicidas, bajo las condiciones de trabajo en el campo, el aumento del parque automotor, por otro lado también se produce contaminación por la quema de desechos sólidos que no pudieron ser recolectados por la volqueta de recolección, generando polución a la atmosfera, al momento no existen datos tangibles que evidencie el grado de contaminación.

2.1.8.2. Suelo

Las diversas actividades antrópicas dentro de la Parroquia de San Gerardo de Pacaicaguán han ido estableciendo escenarios que permitan la perdida de la capa arable de sus suelos especialmente los dedicados a actividades agrícolas, lo que está un desequilibrio natural sumamente peligroso.

Los procesos que influyen en la degradación de los suelos de la mayoría de los sectores de la parroquia por factores como: el monocultivo, el alto uso de agroquímicos, labranza total y movimiento mecánico del suelo, asentamientos humanos, crecientes de agua las mismas que acarrean los materiales principalmente en la quebrada Las Abras y el Río Guano.

En la parroquia San Gerardo el avance de la erosión está provocando que varias zonas del territorio se estén desertificando. Al realizar el recorrido por la parroquia se pudo apreciar la presencia de diferentes elementos que cubren el suelo como: bosque con especies exóticas que secan los humedales, una mínima presencia de pasto con totora.

Por otro lado, una problemática que se suscita es la pérdida de humedales que aún están presentes en el territorio, aunque no se le considera como ecosistema presente porque la parroquia está categorizada como zona intervenida, se puede mencionar que algunos humedales están siendo amenazados por la actividad humana y el cambio climático, es importante mencionar que con destrucción de los humedales provoca la liberación de gases de efecto invernadero y la pérdida de biodiversidad. Con la expansión de la agricultura y la urbanización transforma los humedales en tierras cultivables y construye infraestructuras que los degradan.

2.1.8.3. Agua

El río Guano es una microcuenca que aun presenta contaminación por erosión en su gran mayoría, ya que se produce arrastre de sólidos y sedimentación, desde la parroquia La Matriz y desemboca hasta el punto de Yuigan Los Elenes, es así que el recurso hídrico en San Gerardo presenta dos problemas evidentes, uno es la disminución de caudales de los sistemas hídricos que pueden verse en la disminución de agua para el consumo humano y para riego, así como también en el aumento de zonas áridas, el otro problema es el alto nivel de contaminación que presentan las fuentes de agua aún no se cuenta con estudios de cantidad y calidad de los recursos hídricos de esta microcuenca. También dentro de las zonas establecidas en las riberas se evidencia principalmente las vertientes distribuidas en los diferentes barrios, de mucha utilidad para la producción de totoras y pasto para los animales.

Por otro lado, la microcuenca de la Quebrada de las Abras con una longitud de 4.797m, y una profundidad variable de entre 10m a 25m, las misma que en épocas invernales aumenta su caudal y su poder de recorrido, pero aún no se han registrado eventos adversos para aluviones, lo que si el arrastre de desechos sólidos que provienen del acarreo desde la Parroquia El Rosario.

2.1.8.4. Ruido

Los ruidos o vibraciones, cualquiera que sea el emisor acústico que los origine, que impliquen molestia, riesgo o daño para las personas es considera como contaminación por ruido, según la Organización Mundial de la Salud se considera que en promedio en la parte rural se encuentra entre 10 a 20 dB(A) aproximadamente. La contaminación acústica no es un problema exclusivo de las grandes ciudades. El ruido también afecta a los territorios rurales, que tradicionalmente se han considerado silenciosos y tranquilos, como es le caso de San Gerardo de Pacaicaguán.

2.1.8.5. Emisiones de GEI

El cambio climático es el resultado de la Emisión de GEI (Gases de Efecto Invernadero), generando a futuro impactos severos en las zonas rurales, afectando la disponibilidad del agua, la seguridad alimentaria y los ingresos agrícolas. Dichos impactos están afectando más intensamente a los habitantes de la parroquia, el grado de vulnerabilidad y exposición al cambio climático pueden ser altas por su dependencia de los ecosistemas y servicios que estos proporcionan para satisfacer una amplia gama de necesidades.

Las poblaciones rurales, están cada vez más en la mira de una creciente atención internacional en la contribución de emisiones gases de efecto invernadero (GEI) al cambio climático, generadas por el cambio del uso de la tierra.

Al avanzar a lo largo de su trayectoria de desarrollo económico – típicamente impulsados por la expansión agrícola tienden a desmontar la vegetación nativa. Esto trae consigo una variedad de beneficios asociados con el aumento de la producción agrícola y el crecimiento económico. Sin embargo, también está acompañado de muchos impactos negativos, incluso aumento de las emisiones de carbono, cambios en la calidad del agua, y la posible desestabilización de sistemas climáticos, aumento de la migración de las áreas rurales hacia las urbanas.

2.1.8.6. Pasivos ambientales

La responsabilidad ambiental se aplica al daño ambiental y al riesgo de daño resultante de actividades comerciales una vez que sea posible establecer un vínculo causal entre el daño y la actividad en cuestión. En este caso dentro del territorio de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán no se ha encontrado ningún pasivo ambiental.

2.2 SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS

Distribución demográfica	+
--------------------------	---

Uso y ocupación del suelo	+
---------------------------	---

Movilidad, conectividad e infraestructura	+
---	---

FASE DE ELABORACIÓN DE DIAGNÓSTICO
PDOT 2023-2027



2.2. SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS.

Análisis de distribución de la población y ocupación del territorio

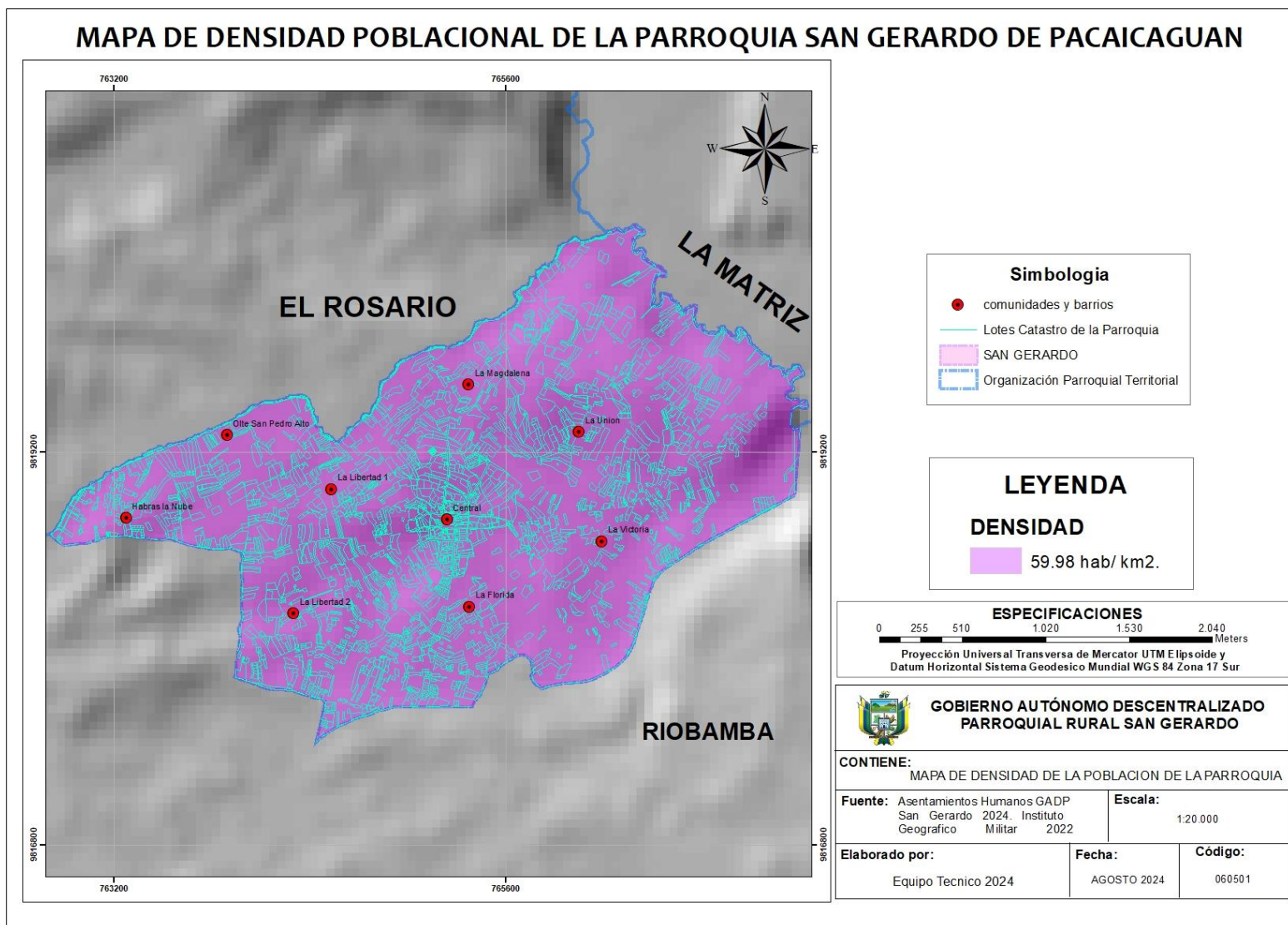
Según VIII Censo de Población y VII de Vivienda realizado en el año 2022, por el INEC, la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán tiene una población de 3281 habitantes, de los cuales 1508 son hombres y 1773 mujeres, lo que evidencia que existen alrededor de 265 mujeres más que los hombres mostrando una diferencia del 8%.

Con la lectura de estas variables permitirán establecer la dinámica poblacional y con ello evidenciar si existe o no desigualdades e inequidades en base al género, roles y posición entre hombres y mujeres en base al territorio de la Parroquia.

2.2.1. Distribución demográfica

Según el VIII Censo de Población y VII de Vivienda realizado en el año 2022, por el INEC, indica que la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán cuenta con 3281 habitantes, la parroquia ha tenido a lo largo de los últimos 12 años un crecimiento de la población con relación al año 2010 estableciéndose una tasa de crecimiento anual positiva. En base a la densidad poblacional de personas por km², que es de 461 personas por km².

Mapa 21 Densidad Poblacional de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.2.1.1. Área urbano - rurales.

Una de las variables más importantes dentro del ítems área urbano rurales se evidencia en base a asentamientos humanos con el establecimiento de barrios y comunidades. La Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán está conformado por 9 barrios de las cuales una solamente está constituida legalmente, son asentamientos considerados rurales como: La Victoria, La Libertad 1, La Libertad 2, La Nube, Olte San Pedro, Florida, La Magdalena, La Unión, contado con un área urbana en la parte céntrica.

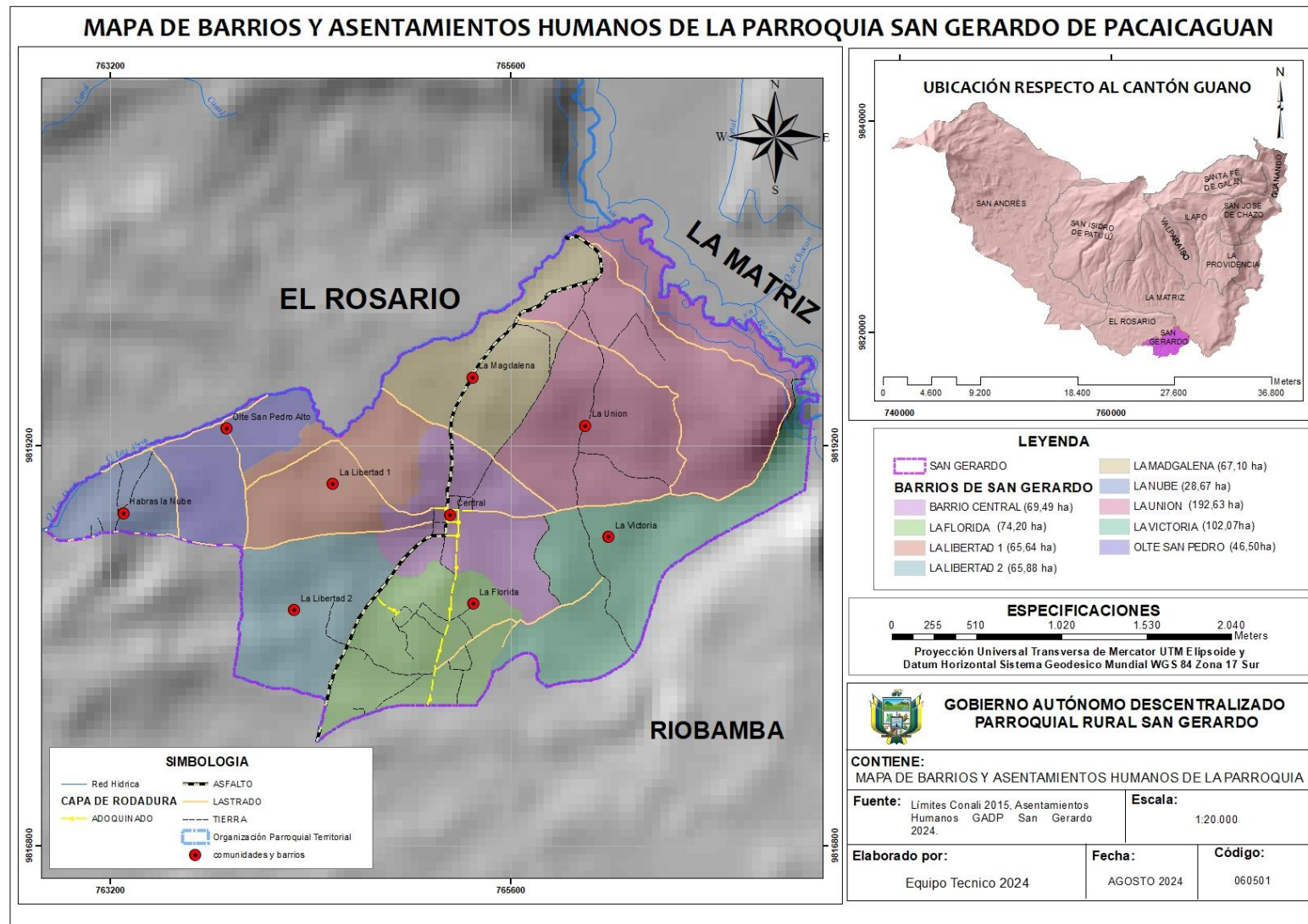
Tabla 25 Barrios de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán

Zona	Barrio
Urbano	Central
Rural	La Unión
	La Libertad 1
	La Libertad 2
	La Florida
	La Victoria
	La Nube
	La Magdalena
	Olte San Pedro

Fuente: Investigación de campo

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Mapa 22 Barrios de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

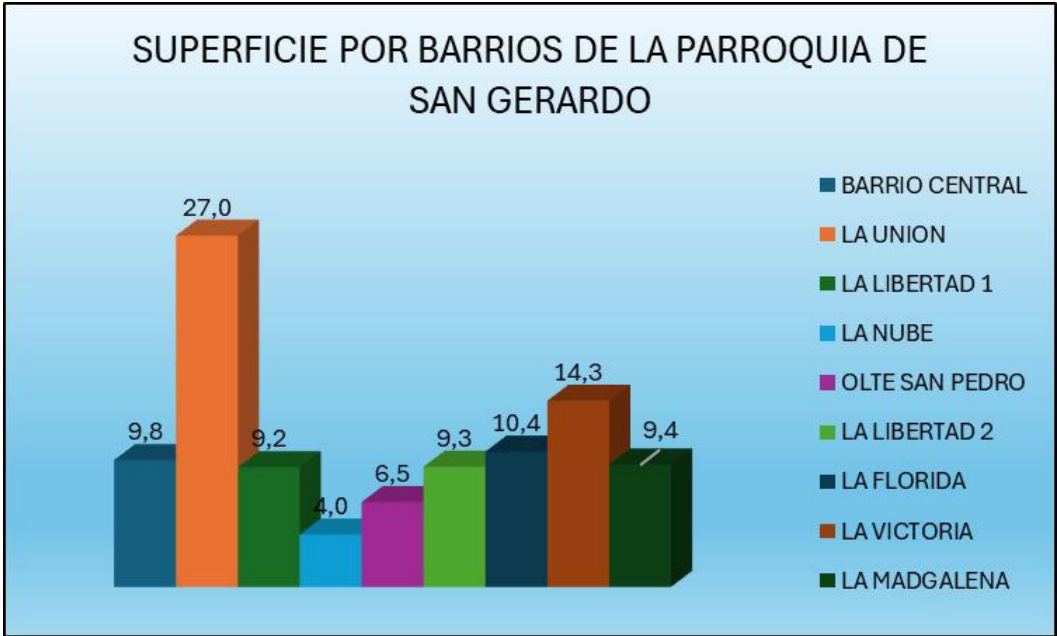
A nivel rural el barrio La Unión es de carácter rural, alcanzando un 27%, seguido de la Victoria con 14,3%, subsecuentemente de la Florida con el 10,4% siendo una de las más extensas y apenas el 6,5% por Olte San Pedro, como lo indica la siguiente tabla.

Tabla 26 Distribución del área urbana y rural de los Barrios de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán

Zona	Barrio	Área ha	Porcentaje
Urbana	Barrio Central	69,49	9,8
Rural	La Unión	192,63	27,0
	La Libertad 1	65,64	9,2
	La Nube	28,67	4,0
	Olte San Pedro	46,5	6,5
	La Libertad 2	65,88	9,3
	La Florida	74,2	10,4
	La Victoria	102,07	14,3
	La Magdalena	67,1	9,4
Total		712,18	100

Fuente: GADP San Gerardo, 2024
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

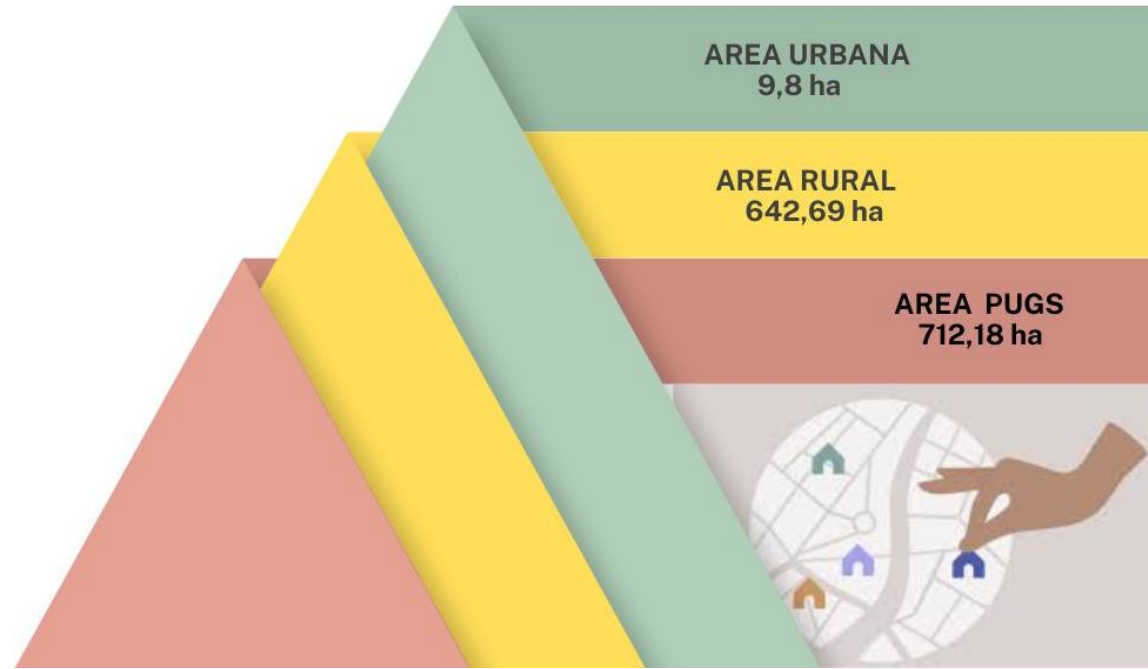
Gráfico 17 Distribución del área urbana y rural de los Barrios de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Fuente: GADP San Gerardo, 2024
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Dentro del Plan de Uso de Gestión de suelo el límite entre el área urbano-rural se establece con un área urbana de 9,8 ha mientras que el área urbana establece en 642, 69 ha.

Gráfico 13 Distribución del área urbana y rural de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Fuente: PUGS 2019
Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

2.2.1.2. Centros Poblados

El cantón Guano tiene un área de 46.522,94 ha, mientras que la Parroquia de San Gerardo de Pacaicaguán tiene 712,18 ha representado a nivel cantonal el 1,53%.

Tabla 27 Área (ha) de la Parroquia con relación al cantón

Parroquia	Código Parroquia	Área ha	Porcentaje
San Gerardo de Pacaicaguán	060755	712,18	1,53

Fuente: CONALI 2022
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.2.1.3. Grupos históricamente excluidos.

Los grupos históricamente excluidos establece a aquellas personas que, por diversas razones o condiciones, creencias, o se enmarcan en un nivel económico y cultural, están en situación de exclusión con relación a otros grupos.

Las intervenciones planificadas e inclusivas por parte de la sociedad para disminuir la grieta de exclusión histórica. Dentro de esta variable se ha considerado a grupos históricamente excluidos como: etnicidad, mujeres, personas con diferente orientación sexual, adultos mayores, poblaciones rurales, personas con discapacidad, y en general aquellos grupos que sufren de discriminación y viven en situación de pobreza y pobreza extrema.

Las políticas y lineamientos estratégicos se deben focalizar en normativas inclusivas y sociales que focalicen el desarrollo de sectores y grupos que se encuentran por debajo de los umbrales de pobreza.

Pueblos indígenas

Los pueblos originarios o indígenas, llamados así para hacer referencia a los pueblos que habitaron los Andes antes de la invasión española, tienen una presencia milenaria en lo que hoy es el territorio ecuatoriano. La cultura andina, producto de las culturas de montaña y valle interandino, teniendo como área de influencia la región que lleva el mismo nombre. El hecho es que los pueblos indígenas tienen en común la situación de exclusión y dominación, pues en la pirámide social y económica ocupan el lugar de explotados, oprimidos y marginados. En este marco se aborda de forma sintética y se puntualiza los procesos históricos de los pueblos indígenas que nos permitan comprender su continuidad histórica y su evolución organizativa, conscientes de que la historia particular de cada uno de ellos es una tarea todavía pendiente. Según datos del VIII Censo de Población y VII de Vivienda, realizado por el INEC, en la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán 0.64% de su población, se autoidentifican con la cultura indígena.

La pobreza es rural y étnica a pesar de las limitaciones existentes respecto a los indicadores de pobreza, que no necesariamente reflejarían la realidad indígena. Sin embargo, con relación a la población mestiza, es importante observar que existen enormes desigualdades en la oferta de servicios y recursos públicos. El porcentaje de población pobre en el país, según la definición de necesidades básicas insatisfechas sugerida por la Comunidad Andina, es 61,3%; pero si identificamos el rango de población por adscripción étnica, la pobreza afecta con mayores índices a indígenas y negros, con promedios mucho más altos que la media nacional. Nueve de cada diez indígenas y siete de cada diez negros son pobres, en tanto que algo menos de cinco de cada diez personas que se declaran blancos son pobres

Afroecuatorianos.

Gran parte de los negros ecuatorianos descienden de los sobrevivientes de buques negreros encallados en la costa norte de Ecuador y la costa sur de Colombia, entre el siglo XVII y el siglo XVIII, estos negros organizaron sus propias comunidades al margen de los indígenas y de los colonizadores españoles, siendo libertos por cuenta propia. Estos se ubicaron en la zona de Esmeraldas y alrededores y posteriormente han experimentado un proceso de migración hacia otras zonas.

Según datos del VIII Censo de Población y VII de Vivienda, realizado por el INEC, en la parroquia el 0,06% de su población, se autoidentifica como afroecuatoriano, exactamente 2 personas.

El racismo estructural sigue afectando profundamente a la comunidad afroecuatoriana, es un obstáculo significativo, ya que perpetúa la exclusión estructural y dificulta el camino hacia una verdadera equidad. Mientras la mayoría de las instituciones del país continúen ignorando las necesidades específicas de la población afroecuatoriana, la lucha por la igualdad y la justicia social seguirá siendo una tarea pendiente.

A pesar de los desafíos, la comunidad afroecuatoriana ha hecho importantes contribuciones a la identidad nacional en diversos campos, destacándose en la cultura, el deporte, la política, las artes y la medicina ancestral.

Mujeres

Las mujeres en Ecuador han sido relegadas a roles secundarios en la política, la tecnología, la ciencia y la ingeniería. Algunas de las situaciones que enfrentan las mujeres son la violencia de género según estadísticas nacionales en el 2012, el 58,7% de las mujeres rurales y el 61,4% de las mujeres urbanas fueron víctimas de violencia de género. Por otro lado, las brechas salariales de acuerdo con la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU), las mujeres ganan 69 dólares menos que los hombres. Mientras que, en representación política en las elecciones, las mujeres han sido relegadas a roles secundarios en la política. Finalmente, la representación en el ámbito tecnológico, científico e ingenieril las mujeres han sido relegadas en estos ámbitos, a pesar de los avances constitucionales.

Según el VIII Censo de Población y VII de Vivienda, realizado por el INEC en el año 2022, en la Parroquia San Gerardo de Pacaiguán el 54% de la población son mujeres, es un grupo mayoritario que debe propender al cumplimiento de políticas públicas respondan a los principios de igualdad y equidad.

Personas con diferente orientación sexual

Las manifestaciones de discriminación a este grupo vulnerable inician con burlas, bromas, sobrenombres y van escalando, en algunos casos, hasta distintas formas de violencia física, psicológica y sexual. Lo que, en muchos casos, lleva a la relegación.

Todos estos actos de discriminación vulneran muchos derechos, entre ellos, educación, identidad, libertad de expresión, libre desarrollo de la personalidad, igualdad y no discriminación, así como al derecho de vivir una vida libre de violencia en el ámbito público y privado.

Por esta razón, el Consejo Nacional para la Igualdad de Género (CNIG), como el órgano del Estado que garantiza la plena vigencia de los derechos humanos de las mujeres y personas LGBTI (lesbianas, gay, bisexuales o transgénero), propone: “Fortalecer y consolidar la transformación del sistema educativo y de producción de conocimientos,

para superar patrones de género discriminatorios y crear condiciones, contenidos y prácticas de igualdad plena, convivencia armónica y recíproca entre todas las personas” Con la despenalización de la homosexualidad en 1976 se marca un hito en el avance de los derechos de las personas LGBTI+ en Ecuador.

Según la Declaración Universal de Derechos Humanos, 1948: “Todas las personas nacen libres e iguales en dignidad y derechos. Por consiguiente, es misión de los estados y de la misma sociedad garantizar que esta premisa se cumpla de manera efectiva, para que todas las personas se sientan libres de expresar quiénes son y desarrollarse en ambientes exentos de discriminación, violencia y odio”

La Constitución ecuatoriana menciona en el artículo 3: “Son deberes primordiales del Estado: garantizar sin discriminación alguna el efectivo goce de los derechos establecidos en la Constitución y en los instrumentos internacionales, en particular la educación, la salud, la alimentación, la seguridad social y el agua para sus habitantes”.

Adultos mayores

Según el VIII Censo de Población y VII de Vivienda, realizado por el INEC, indica que el 10% de la población de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán son personas mayores a los 65 años o adultos mayores.

El INEC según sus proyecciones, indica que, para el mediano plazo Ecuador tendrá más adultos mayores, menos niños y adolescente, este fenómeno según las proyecciones se cumplirá para el año 2050. Con lo que se encuentra en transición demográfica o envejecimiento poblacional

Dentro de la parroquia se puede evidenciar que existe un segmento de la población que se encuentra en proceso de envejecimiento poblacional. La transición demográfica permite el aumento en la incidencia de las enfermedades no transmisibles en la población adulta mayor y, por tanto, por una mayor proporción de personas que están proclives a presentar dependencia funcional, lo que genera una creciente necesidad de cuidados.

Personas con discapacidad

La discapacidad siempre ha ido ligada con la exclusión social, en las cuales están inmersas, las personas con deficiencias en problemas de salud, y por otro, las personas con discapacidad de tipo física, mental o sensorial han estado tienen altos grados de exclusión social presentándose casos de limitado acceso a empleo, educación, accesibilidad a sitios públicos, entre otras desventajas sociales. Aún existe restricciones a la participación social, imponiéndoseles “barreras” sociales, culturales y físicas para la realización de muchas actividades generales.

En la siguiente tabla se puede evidenciar que a nivel de la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán tiene a el 1,72% de la población sufre de dificultad permanente para solo para ver aun usando lentes, así como también el 1,22% permanente para solo para oír, aun usando aparato auditivo

Tabla 28 Población con condición de dificultad funcional

Indicador	Condición del Indicador	Personas	Porcentaje
Con dificultad funcional permanente	Sin dificultad funcional permanente	2.712	89,77
	Solo para caminar, o subir o bajar gradas/escaleras	65	2,15
	Solo para bañarse, vestirse, alimentarse por sí mismo	1	0,03
	Solo para hablar, comunicarse o conversar	4	0,13
	Solo para oír, aun usando aparato auditivo	37	1,22
	Solo para ver, aun usando lentes	52	1,72
	Solo para recordar, entender o concentrarse	11	0,36
	En varias esferas de funcionamiento	123	4,07
	No especificado	16	0,53
Total		3.021	100

Fuente: VIII Censo de Población y VII de Vivienda, 2022.
Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Gráfico 14 Población con condición de dificultad funcional



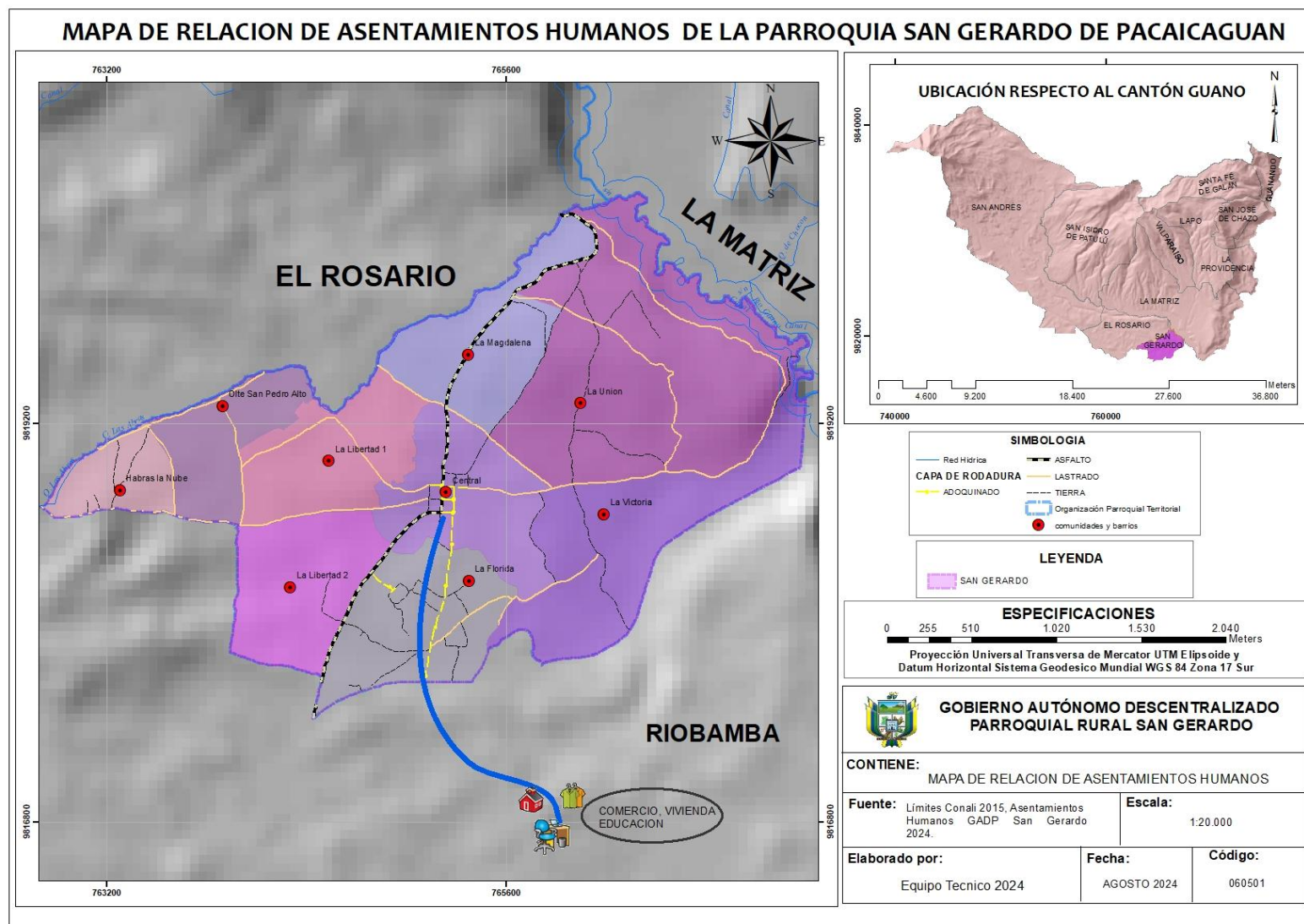
Fuente: VIII Censo de Población y VII de Vivienda, 2022.
Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Por esto es importante brindar oportunidad de igualdad, esto implica garantizar el acceso a educación, empleo adecuado, atención médica, y todos los demás derechos en condiciones de igualdad y equidad. Para ofrecer estos aspectos muy importantes, es necesario, eliminar barreras físicas, sociales y económicas, así también educar a la sociedad en conciencia y sensibilidad en las necesidades y capacidades de personas con discapacidad.

Relaciones entre Asentamientos Humanos.

San Gerardo de Pacaicaguán en base a su ubicación estratégica posee una relación directa con la ciudad de Riobamba por comercio y educación, y por la vía que pasa por la parte sur de la parroquia que une con el cantón Penipe. También tiene la disponibilidad de servicios municipales se relaciona directamente con la cabecera cantonal Guano.

Mapa 23 Relaciones entre asentamientos humanos de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

2.2.2. Usos y ocupación del suelo.

De acuerdo con los límites oficiales del ex CONALI, la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán se establece con un área de 712,18 ha o 7,12 km², con nueve barrios, y representa el 1,53% del territorio del cantón Guano.

Tabla 29 Área y porcentaje de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán

Asentamiento	Área ha	Porcentaje con relación al Área del Cantón
San Gerardo de Pacaicaguán	712,18	1,53

Fuente: CONALI 2022

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Uso de Suelo de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán

El uso del suelo es la ocupación que el hombre da a los diferentes tipos de cobertura de la tierra, resultado de la interrelación entre los factores biofísicos y culturales de un espacio geográfico determinado. Dentro de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán se determinó que el 42% del suelo es usado para pastizales, seguido por el 27% que obedece a mosaico agropecuario, seguida de actividades de vegetación herbácea en un 21%.

Tabla 30 Uso y cobertura del suelo de la Parroquia

Tipo de Cobertura	Área ha	Porcentaje
Área poblada	12,36	2
Cultivo	47,30	7
Infraestructura antrópica	4,40	1
Mosaico agropecuario	194,84	27
Pastizal	298,97	42
Plantación forestal	4,10	1
Vegetación herbácea	149,65	21
Total	711,63	100

Fuente: MAGAP, 2022

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

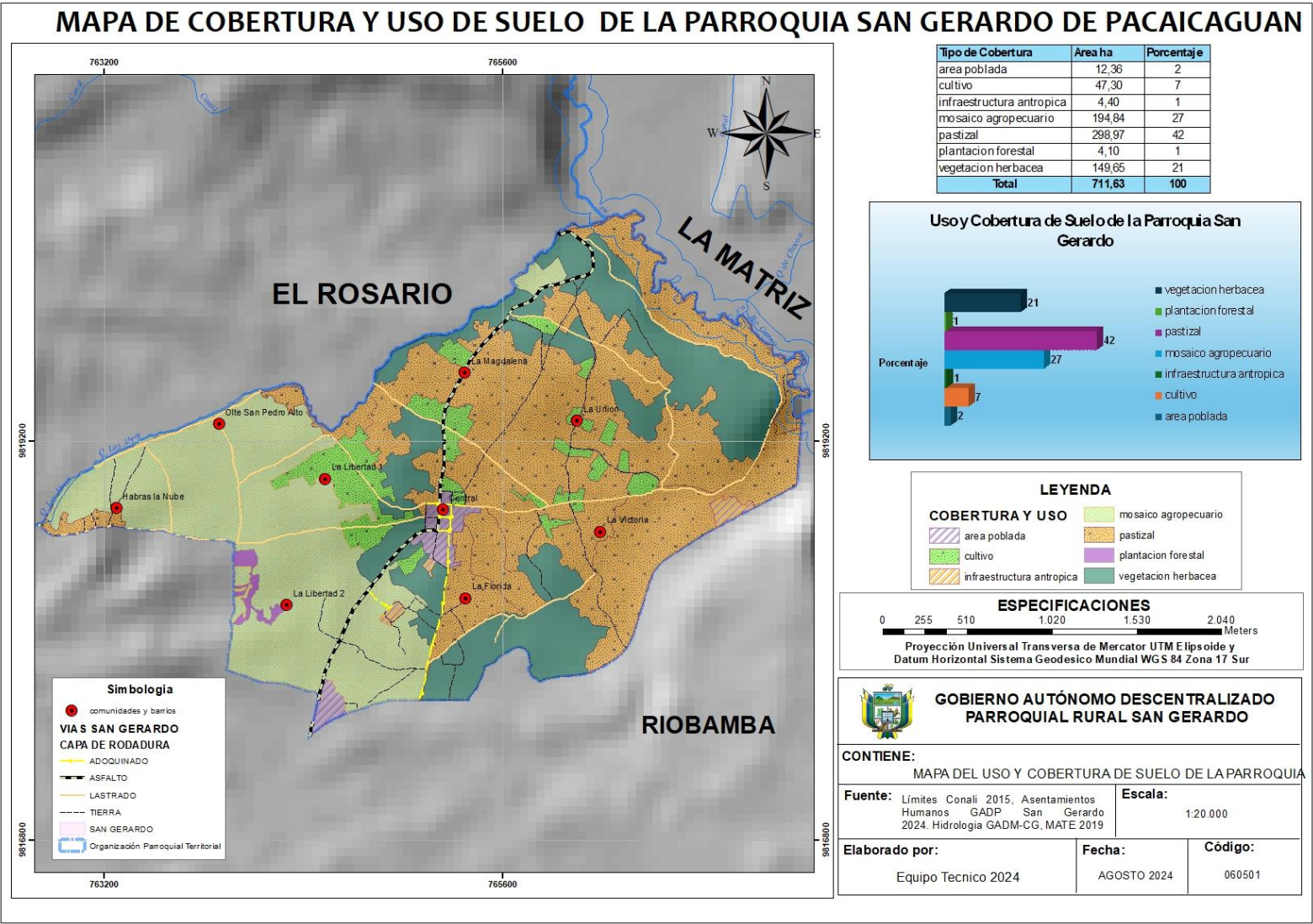
Gráfico 15 Uso y cobertura del suelo de la Parroquia



Fuente: MAGAP, 2022

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Mapa 24 Uso cobertura del suelo de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Uso Agrícola

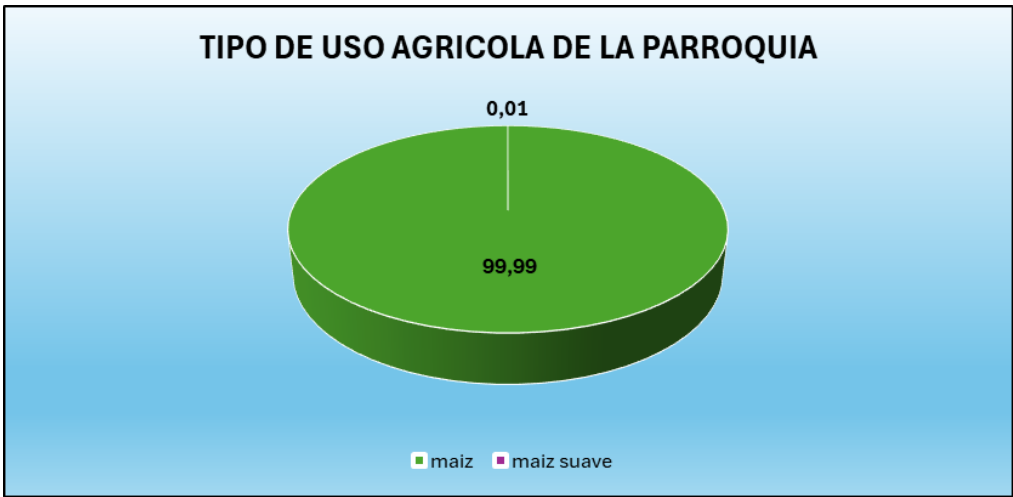
La parroquia San Gerardo de Pacaicaguán cubre el mayor porcentaje del 7% a nivel de parroquia, pero se estratifica en el tipo de cultivo de maíz con un 99,9%; mientras el 0,01% abarca el cultivo de maíz suave, es importante que la zona brinda características adecuadas en cuanto a clima y disponibilidad de recursos para su desarrollo.

Tabla 31 Tipo de uso Agrícola de la Parroquia

Uso	Tipo	Área ha	Porcentaje
Agrícola	maíz	47,30	99,99
	maíz suave	0,00	0,01
Total		47,30	100

Fuente: MAGAP, 2022
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Gráfico 16 Tipo de uso Agrícola de la Parroquia



Fuente: MAGAP, 2022
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Uso Agropecuario Mixto

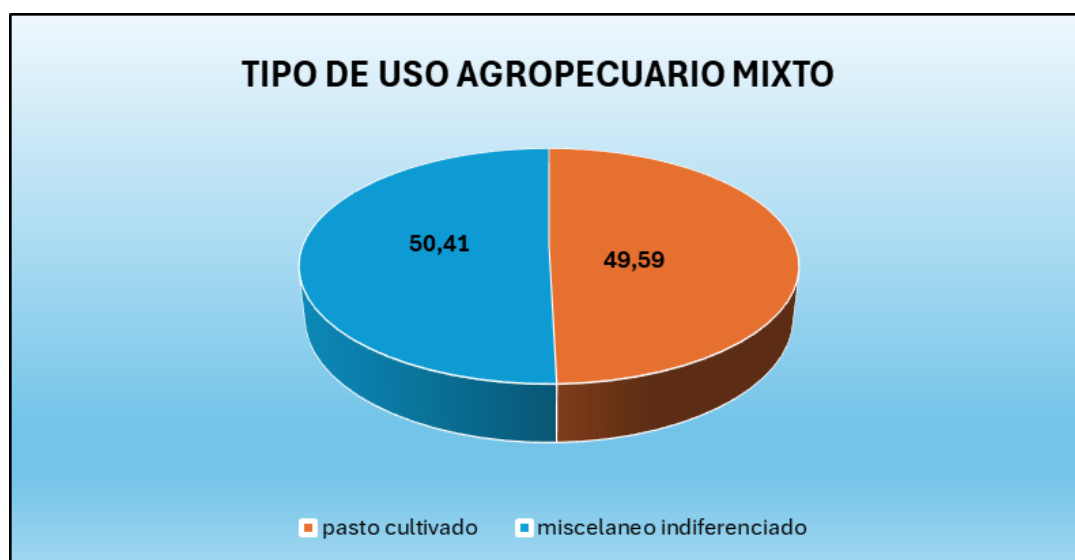
Dentro de los usos determinados dentro de la Parroquia es el Agropecuario mixto en base a cultivos de misceláneos indiferenciados que abarca una extensión de 194,84 ha, seguido de pasto Cultivado que cuenta con 191,67ha.

Tabla 32 Tipo de uso Agropecuario Mixto de la Parroquia

Uso	Tipo	Área ha	Porcentaje
Agropecuario mixto	Pasto cultivado	191,67	49,59
	Misceláneo indiferenciado	194,84	50,41
Total		386,51	100,00

Fuente: MAGAP, 2022
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Gráfico 17 Tipo de uso Agropecuario Mixto de la Parroquia



Fuente: MAGAP, 2022

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Uso Conservación y producción.

Se establecen de acuerdo con el uso en conservación y producción en la Parroquia se presenta en un porcentaje de 92,58% cuenta con vegetación herbácea seca, seguido de vegetación herbácea de humedad con un 4,75%, finalmente el 2,67% cuenta con áreas provistas de árboles de eucalipto.

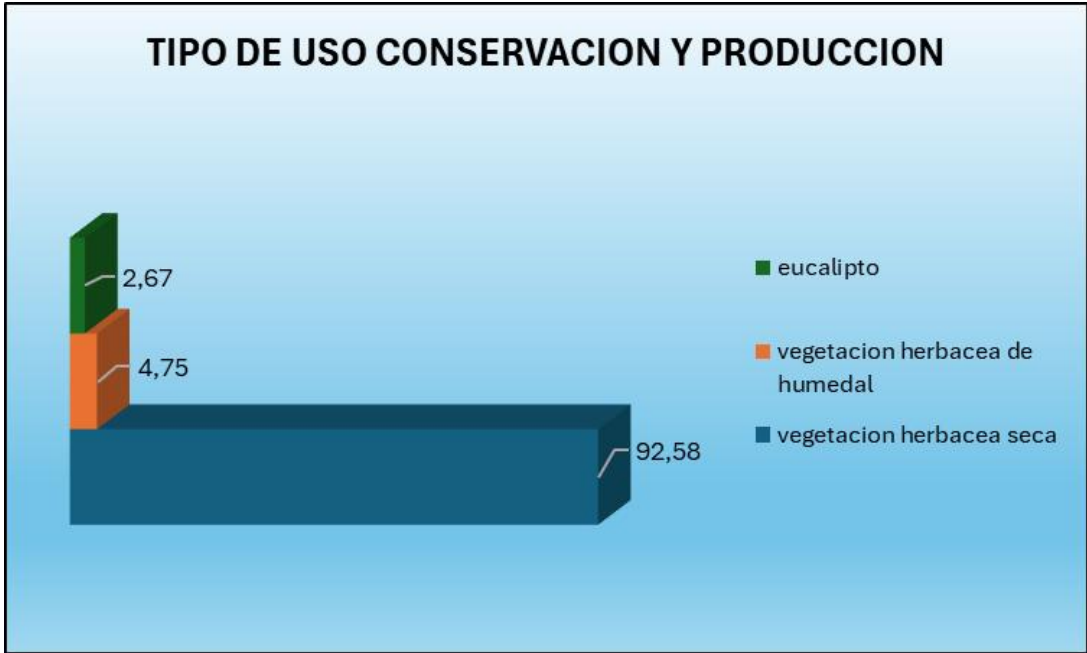
Tabla 33 Tipo de uso Conservación y producción de la Parroquia

Uso	Tipo	Área ha	Porcentaje
Conservación y producción	Vegetación herbácea seca	142,34	92,58
	Vegetación herbácea de humedal	7,31	4,75
	Eucalipto	4,10	2,67
Total		153,75	100

Fuente: MAGAP, 2022

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Gráfico 18 Tipo de uso Conservación y producción de la Parroquia



Fuente: MAGAP, 2022
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Uso Pecuario

Dentro de los usos determinados dentro de la Parroquia es el Agropecuario mixto en base a pasto cultivado que abarca una extensión de 107,30 ha.

Tabla 33 Tipo de uso Pecuario de la Parroquia

Uso	Tipo	Área ha	Porcentaje
Pecuario	Pasto cultivado	107,30	100

Fuente: MAGAP, 2022
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Uso Antrópico

El núcleo urbano existente se caracteriza por tener 51,59% en extensión, seguido de áreas en proceso de urbanización con un 22,17% en donde se desarrolla toda la zona de amanzanamiento y dotación de servicios básicos, seguido de un complejo industrial que abarca el 16.08%.

Tabla 34 Tipo de uso Antrópico de la Parroquia

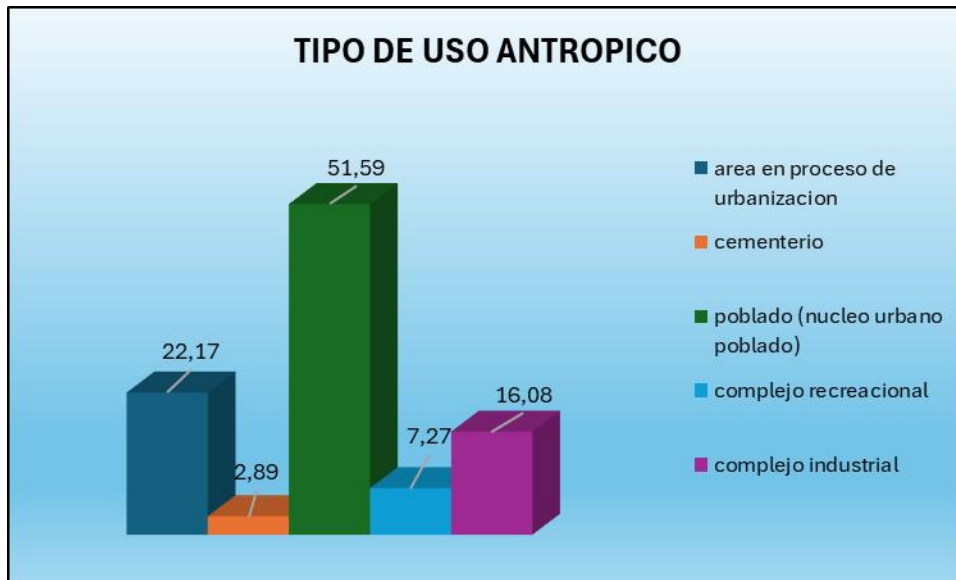
Uso	Tipo	Área ha	Porcentaje
Antrópico	Área en proceso de urbanización	3,72	22,17
	Cementerio	0,48	2,89
	poblado (núcleo urbano poblado)	8,64	51,59

	complejo recreacional	1,22	7,27
	complejo industrial	2,70	16,08
Total		16,76	100

Fuente: MAGAP, 2022

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Gráfico 19 Tipo de uso Antrópico de la Parroquia



Fuente: MAGAP, 2022

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

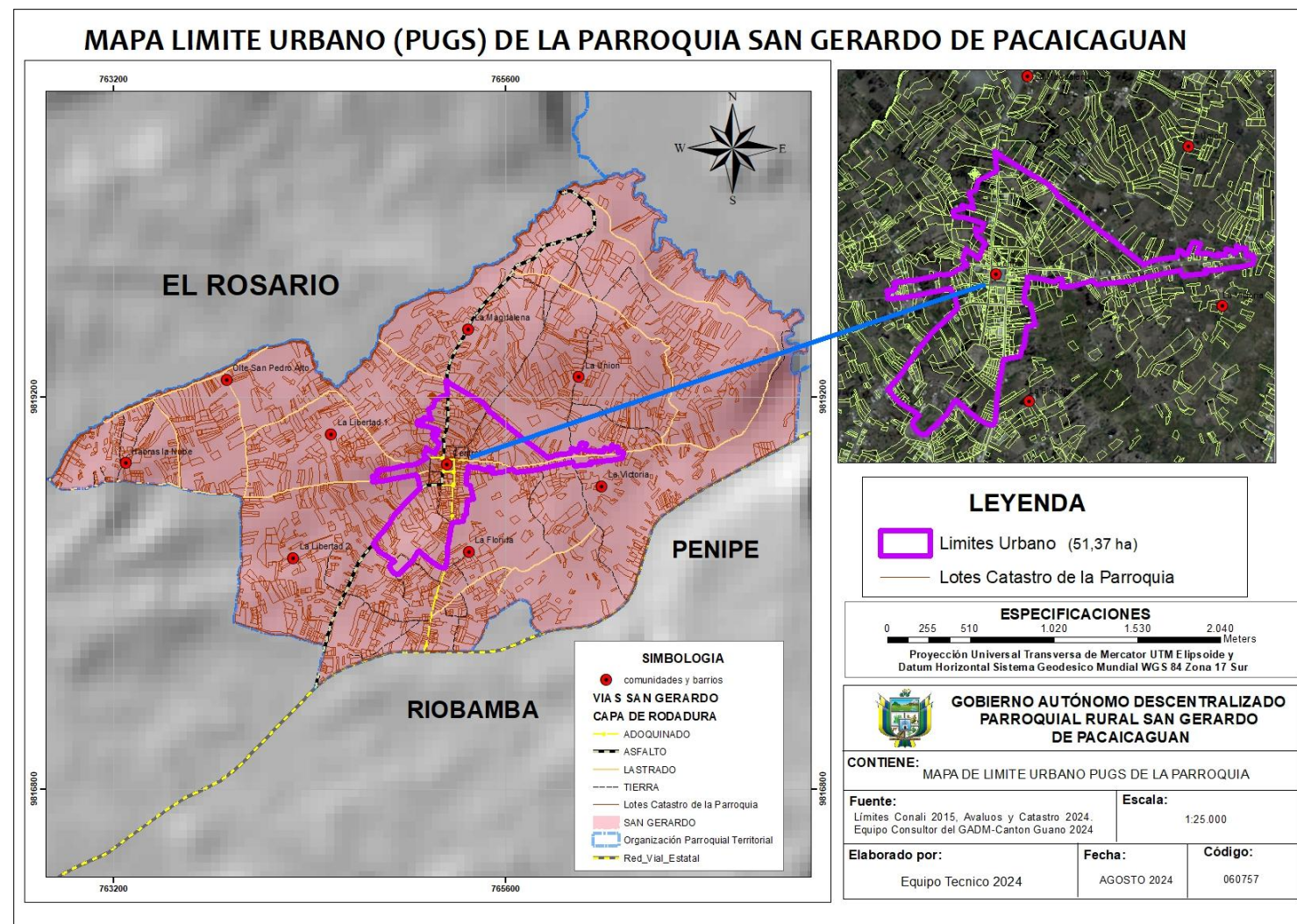
Asentamientos Humanos Concentrados AHC considerando el límite urbano actual.

Dentro de la Parroquia San Gerardo se ha determinado un asentamiento humano concentrado, establecido a parámetros como dotación de infraestructura básica y servicios públicos y se considera como un núcleo urbano en una parroquia rural

Para los límites urbano determinado en la parroquia se solicitó la información al GADM-Cantón Guano la información de la cartografía del PUGS entregada por parte del Equipo Consultor que se encargó de elaborarlo; y, la otra son la información existente dentro de la Unidad de Avalúos y Catastro del GADM.

Es así como se pudo determinar que el polígono del Área Urbana determinada en base a los PUGS, la parroquia cuenta con un área definida de 51,37ha.

Mapa 25 Límite urbano de la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Fuente: GAD Municipal Guano, 2024

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

2.2.2.1. Unidades de uso, ocupación y aprovechamiento del suelo.

Uso de suelo

San Gerardo de Pacaicaguán se establece que el 53,53% del suelo es usado para actividades agrícolas, seguido por el 18,76% que obedece a actividades agropecuarias mixtas, seguida de actividades de conservación y protección en un 18,18%.

Gráfico 20 Unidades de uso de suelo



Fuente: MAGAP, 2022

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Aprovechamiento del suelo

El aprovechamiento del suelo es el uso que se le da a un territorio, se ha establecido de acuerdo con lo que establece el planeamiento urbanístico y a su vocación es así que dentro del enfoque de aprovechamiento de material pétreo existente dentro de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán, a continuación, se detalla la siguiente tabla.

Tabla 36 Concesiones Mineral No Metálico

Código	Tipo	Superficie ha
290797	Minería Artesanal	1
290488	Minería Artesanal	3
290796	Minería Artesanal	1
Total		5

Fuente: ARCOM 2023

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Tabla 37 Áridos y Pétreos

Código	Nombre	Superficie ha	Estado	Fase	Mineral
290796	El Tablón	1	Tramite	Minería Artesanal	Materiales Construcción
290797	El Tablón II	1	Tramite		
290488	El Tablón	3	Inscrita		

Fuente: ARCOM 2023

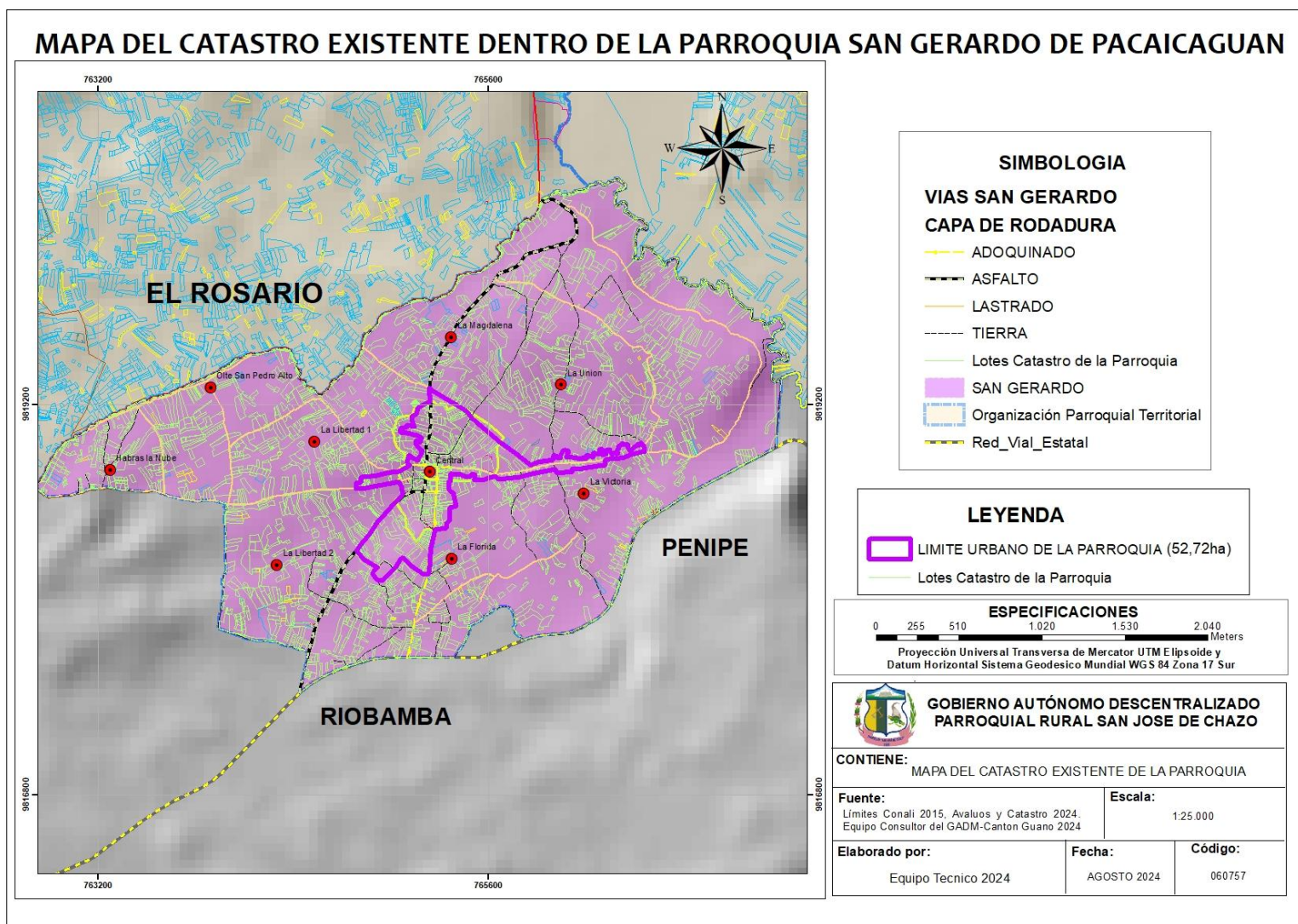
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.2.2.2. Catastro urbano rural.

Mediante la base de datos del GADM Cantón Guano a través de su Unidad de Catastros, han ido condensando cada uno de los predios a nivel rural y zonas consolidadas urbanas dentro de la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán en formato en formato CAD, la información predial se almacena mediante el Programa de Catastro denominado SIG AME, ha automatizado el cálculo de los avalúos según las variantes que determine el GAD, de esta manera proporciona información general e individual de los predios, así como claves de acceso para su consulta y/o modificación.

Cada predio que ha sido catastrado tiene información alfanumérica, nombres de propietarios, edificaciones, áreas según escritura, entre otros datos, también se encuentra desactualizada. La ortofoto que actualmente se utiliza fue generada en el año 2019, la cual se encuentra a escala de 1: 25.000 con un tamaño de píxel de 20cm. El archivo CAD con que cuenta el GADM del cantón Guano, contiene capas de predios, construcciones, ejes viales, entre otras.

Mapa 26 Catastro existente de la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Fuente: GADM-CG, 2024
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.2.2.3. Regulación al uso de suelo.

El GAD Parroquial Rural San Gerardo de Pacaicaguán no tiene competencia en el uso y ocupación del suelo, pero si se rige en base al Plan de Uso y Gestión del Suelo del Cantón Guano, y a la ordenanza: ***ORDENANZA N.º 001-2019 SUSTITUTIVA A LA PRIMERA REFORMA A LA ORDENANZA SUSTITUTIVA QUE REGULA EL USO Y OCUPACIÓN DEL SUELO. Publicada en el Registro oficial el 17 de septiembre de 2019.***

2.2.2.4. Asentamientos irregulares, con enfoque de gestión de riesgos.

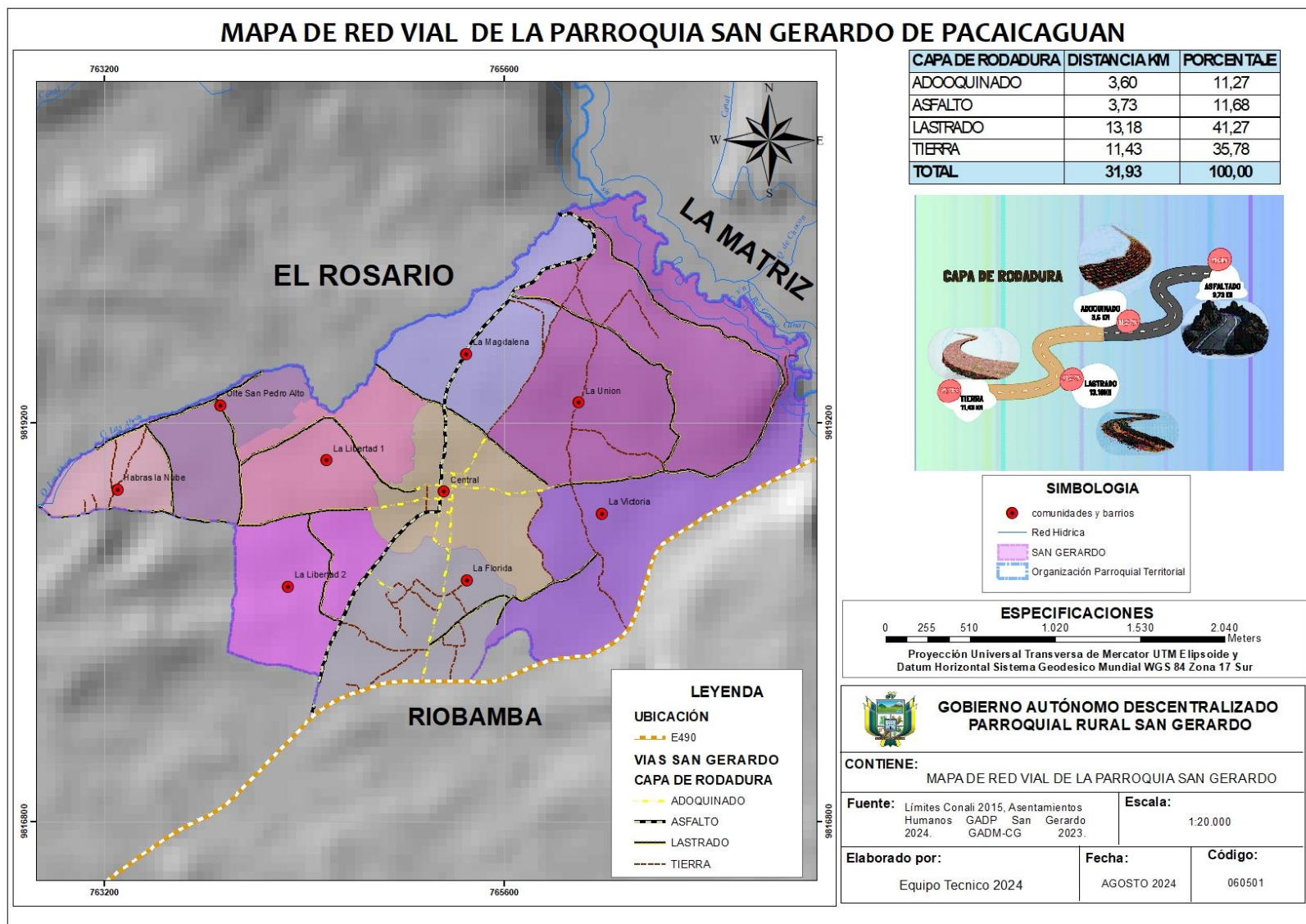
No se registran asentamientos humanos irregulares, dentro del Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán, en base a los solicitado al GAD del cantón Guano, ratificando lo antes mencionado.

2.2.3. Movilidad, conectividad e infraestructura

2.2.3.1. Red de vías

Tanto en la cabecera parroquial y partes de los barrios rurales, está dotada especialmente de una estructura caracterizada con el ordenamiento de elementos viales alrededor de hitos o centralidades propias de cada lugar y morfológicamente dotadas de servicios básicos en la medida de lo posible, previstas mayoritariamente de adoquín y tierra principalmente. Mediante el tejido vial se puede dinamizar las necesidades en base a educación, trabajo, alimentación y salud, entre otros. El desarrollo y mantenimiento del sistema es el único modo con el que se logra satisfacer no solo la obligación de viajar, sino también las necesidades esenciales de la población y la dinamización económica de la parroquia.

Mapa 27 Sistema Vial de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Jerarquización de la red vial

El orden jerárquico está compuesto de vías primarias, secundarias, terciarias, vecinales y urbanas, de acuerdo con su función, en base al MOPT, se estratifican según la jurisdicción en:

- La Red Estatal está constituida por todas las vías administradas por el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones, siendo la única entidad responsable del manejo y control.
- La Red Provincial es el conjunto de vías administradas por cada uno de los Consejos Provinciales.
- La Red Cantonal es el conjunto de vías urbanas e interparroquiales administradas por cada uno de los Concejos Municipales.

Las vías se clasifican, a su vez, según sus funciones en Corredores Arteriales, Vías Colectoras y Vías Locales. Dentro de la Jurisdicción de la Red Vial Estatal, no se definen vías locales (vías de menor jerarquía funcional). No obstante, dada la necesidad de garantizar la continuidad de la malla estratégica y de conservar sus características en todo su recorrido, se determina que constituirán además parte de la red vial estatal, todos los caminos que cruzan centros poblados (pasos laterales, arterias urbanas, o puentes, etc.) y que dan continuidad a estos corredores arteriales, seguridad vial de la(s) intersección(es). En el análisis de jerarquía de vías se ha tomado en cuenta 5 niveles de características y funcionalidad:

- Vías Expresas.
- Vías arteriales
- Vías colectoras
- Vías locales
- vías vecinales.

Tabla 38 Jerarquía vial de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán

Tipo de Vías	Distancia km
Vías Express	-
Vías Arteriales	1,09
Vías Colectoras	6,76
Vías Locales	3,65
Vías Vecinales	30,49

Fuente: Plan de Movilidad del Cantón Guano.
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Dentro de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán se ha identificado como vía arterial la carretera E-490, misma que atraviesa en el límite entre el Cantón Riobamba y Penipe con una distancia de 1,09 km.

Las vías colectoras, encaradas del enlace entre las parroquias, tiene una distancia de 6,76 km en relación con su ubicación geográfica y que se enlaza con el resto de las parroquias. En lo que respecta a vías locales o urbanas se registra una distancia de 3,65 km. En cuanto a caminos vecinales que son líneas de conexión para el medio rural existe una mayor presencia en la parroquia con una distanciad de 30,49km.

Existen diferentes tipos de materiales de las calzadas de las carreteras de las cabeceras parroquiales y las vías colectoras: Lastre, asfalto, hormigón, adoquín, tierra. El 41,27% tienen una calzada de lastre, seguido con un 35,78% con una capa de rodadura de tierra, subsecuentemente cuenta con asfalto con un 11,68% y una mínima cantidad de las vías cuenta con adoquinado que abarca el 11,27%.

Tabla 38 Materiales en las calzadas de la Parroquia

CAPA DE RODADURA	DISTANCIA KM	PORCENTAJE
ADOOQUINADO	3,60	11,27
ASFALTO	3,73	11,68
LASTRADO	13,18	41,27
TIERRA	11,43	35,78
TOTAL	31,93	100,00

Fuente: GADPCH, 2022
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Gráfico 21 Materiales en las calzadas de la Parroquia



Fuente: GADPCH, 2022
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

En cuanto al estado de las calzadas de la Parroquia se pudo identificar en un alto porcentaje que se encuentra el 44,94% en un estado regular lo que obedece a vías con una capa de rodadura lastrada, seguida de un estado malo en un 37,29%, subsecuentemente en estado bueno solo el 17,77%, determinándose la priorización de proyectos y acciones para el mejoramiento vial dentro del modelo de gestión.

Tabla 39 Estados de Calzadas de las parroquias del Cantón Guano

Estado de Calzadas	Distancia km	Porcentaje
Bueno	5,58	17,77
Regular	14,12	44,94
Malo	11,71	37,29
Total	31,41	100

Fuente: GADPCH, 2022

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Tabla 40 Rango de anchos de Calzadas de la Parroquia

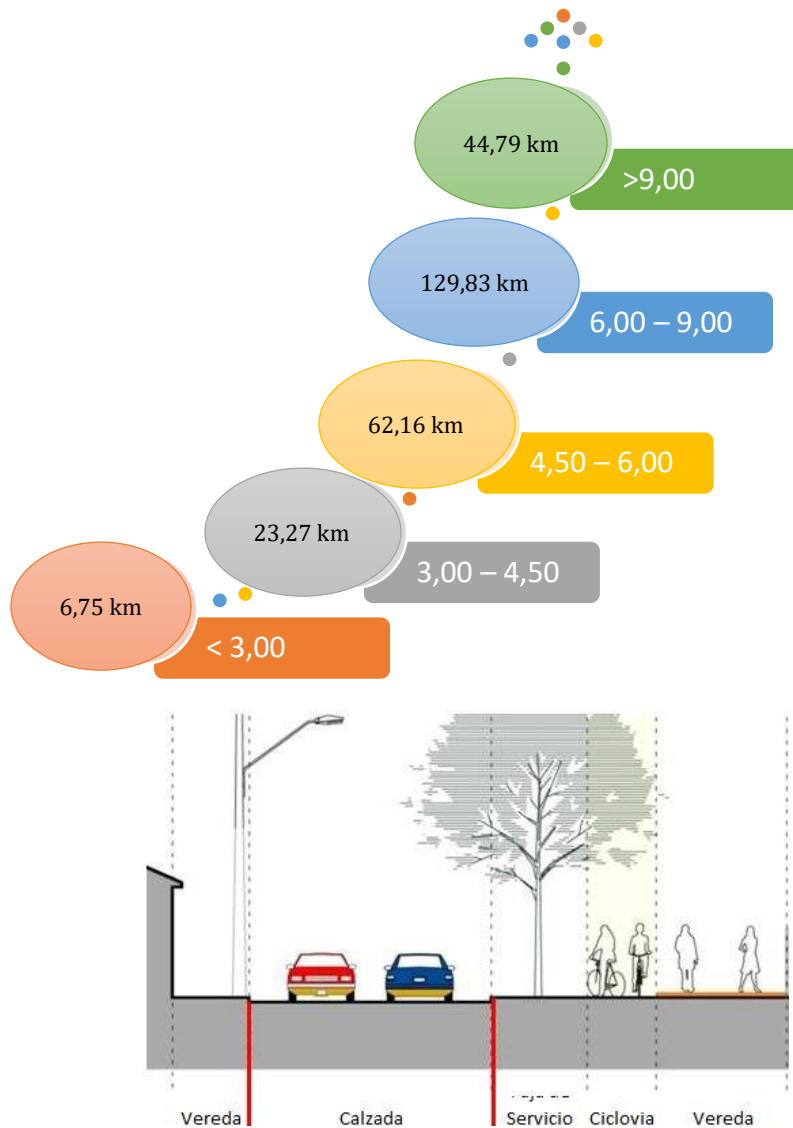
Ancho de Calzada (m)	Distancia km
< 3,00	6,75
3,00 – 4,50	23,27
4,50 – 6,00	62,16
6,00 – 9,00	129,83
>9,00	44,79
Total	266,8

Fuente: Plan de Movilidad del cantón Guano, 2022

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Se ha estratificado en 5 rangos representativos para ancho de la calzada, menor a 3 metros, que representan 6,75 km de longitud, seguido por un rango de (3,00 – 4,50) con una distancia de 23,27km; mientras que abarca una distancia de 62,16 km con un rango de (4,50 – 6,00), siendo un rango repetitivo y con una distancia de 129,83 km con un rango de (6,00 – 9,00), en la zona urbana se encuentra calzadas con un ancho (>9,00) con una distancia de 44,79 km, en su mayoría son caminos peatonales o en proceso de convertirse en vía.

Gráfico 22 Ancho promedio de calzadas de las Parroquias



Fuente: Plan de Movilidad del cantón Guano, 2022

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Tabla 41 Participación de aceras en la Parroquia

Tipo de Acera	Distancia km
Una acera	-
Doble acera	0,9
No posee	2,75
Total	3,65

Fuente: Plan de Movilidad del cantón Guano, 2022.

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Dentro de la infraestructura vial las aceras son esenciales para los transeúntes, por lo que hay que su diseño debe ser con especial cuidado. Deben garantizar la accesibilidad universal, la seguridad y el confort para caminar y para estar. Se estratifico en tres tipos de aceras como: si posee una sola acera, si posee 2 aceras o si no cuenta con acera. En el levantamiento de información no se cuenta con una acera, mientras que en la via principal se registra apenas 900 metros con doble acera, y el 2,75 km que deberían tener aceras no cuentan ello, una situación se debe a la corta sección de vías en algunos tramos o por la falta de retiros en algunas edificaciones existente, lo que implica un peligro para la circulación de peatones en la parroquia

2.2.3.2. Sistemas de conectividad

2.2.3.2.1. Redes de transporte público existentes y criterios de accesibilidad – abastecimiento

Mediante información brindada por la Dirección Municipal de Tránsito, Transporte Terrestre y Seguridad Vial del cantón Guano e información de Permisos y Contratos de Operación de algunas operadoras de transporte se pudo determinar la oferta que existe en la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán, constituida en gran parte por el servicio de transporte público por cooperativas de transporte terrestre de pasajeros; y en menor cantidad por el servicio de transporte comercial por compañías de taxi convencional por cooperativas de carga liviana, como se muestra a continuación:

Gráfico 23 Niveles de transporte público de la Parroquia



Fuente: Plan de Movilidad del cantón Guano, 2022.

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.2.3.2.2. Sistema interprovincial.

Dentro del territorio de la parroquia no se ha evidenciado que se preste el servicio de transporte dentro de los límites interprovinciales desde la parroquia, para ellos los habitantes tienen que acudir a la ciudad de Riobamba en el terminal terrestre.

2.2.3.2.3. Sistema intraprovincial.

Este sistema se basa en el servicio que se presta dentro de los límites provinciales entre cantones, el cual se da con el Cantón Riobamba. El transporte en esta parroquia está cubierto principalmente por las líneas de transporte que obedecen a las Cooperativas de transporte Urbano de Riobamba, es así como a través de la línea de transporte público N° 12 (Batan – San Gerardo) ofertada por la Municipalidad del cantón Riobamba. Este sistema permite satisfacer las necesidades de desplazamiento de gran parte de la población, principalmente de estudiantes y trabajadores que llevan a cabo sus actividades en el área urbana de este cantón que se encuentra ubicado a tan solo 10 minutos de la parroquia San Gerardo; para ello inician su viaje en horas de la mañana y retornan en horas de la tarde durante los días laborables.

La distancia y el tiempo de espera para acceder a los servicios de transporte no presenta mayores problemas ya que tanto el servicio de transporte público, comercial (taxi) y particular son modos que circulan dentro de esta parroquia, sin embargo el 16% de la población debe caminar hasta 1 km para acceder a uno de estos modos ya que viven en barrios más alejados del centro parroquial; a su vez el tiempo de espera no supera los 15 minutos ya que tanto el servicio comercial y particular no requiere de tiempo para su uso y el transporte público tiene frecuencias de 12 a 15 minutos.

Rutas y frecuencias

La Ruta inicia desde la Plazoleta de San Gerardo – (vía a Penípe) - Av. Alfonso Chávez – Ideal – Mariana de Jesús – El Espectador - Patria Libre – Mons. Ignacio Ordoñez – 5 de Junio – Venezuela – Carabobo – Av. Atahualpa – San Andrés – Pallatanga – San Juan – Guasuntos – 9 de Octubre (Quinta Macají) San Vicente de Yaruquíes – San José del Batán .- San Vicente de Yaruquíes - Av. 9 de Octubre – Pallatanga – San Andrés - Av. Atahualpa – Carabobo – 12 de Octubre – Rocafuerte – Ayacucho – Tarqui - Mons. Ignacio Ordoñez – Patria Libre – El Espectador – Mariana de Jesús - Ideal – Av. Alfonso Chávez – Vía Penipe - Plazoleta de San Gerardo. El Periodo de trabajo es de 06h20 hasta 19h00

Gráfico 24 Ruta de la Línea 12 San Gerardo- El Batán



Fuente: Transporte Urbano Riobamba (2018)

Elaborado por: Transporte Urbano Riobamba (2018)

Tiempos de recorrido

El recorrido que las unidades de transporte público urbano de la Línea 12 es de una máximo de 01:37 minutos con un promedio 01:28 y un mínimo de 01:24 tiempo.

Intervalos por ruta

A diario las operadoras de transporte rotan y tienen varias unidades en circulación para llegar a los diferentes puntos de la ciudad según el recorrido asignado, es así que se presenta la siguiente tabla.

Tabla 42 Intervalos de la Ruta

Hora	Línea 12
6:00	12,0
7:00	12,0
8:00	15,0
9:00	12,0
10:00	12,0
11:00	15,0
12:00	12,0
13:00	12,0
14:00	15,0
15:00	12,0
16:00	15,0
17:00	12,0
18:00	30,0
Promedio Día	14,3

Fuente: Transporte Urbano Riobamba (2018)
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.2.3.2.4. Sistema intracantonal

Es el servicio que se da específicamente dentro de los límites entre parroquias, se da a través de las dos Cooperativas de Taxi existente en San Gerardo de Pacaicaguán.

Gráfico 24 Servicio de transporte de la Parroquia



Elaborado: Equipo Técnico, 202
Fuente: Plan de Movilidad del cantón Guano, 2022.

Medio de transporte

El modo de transporte que más utilizado dentro de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán es el bus representado por el 52,82%, seguido por el traslado a pie con un 16,32%, el uso de carro particular obedece a un 13,95%, y subsecuentemente el uso de unidades de taxi en un 7,72%.

Tabla 43. Modo de transporte de la Parroquia

Modo de transporte	Frecuencia	Porcentaje
Taxi	26	7,72
Bus	178	52,82
Carga Pesada	0	0,00
Carga Liviana Mixta	12	3,56
Particular	47	13,95
Moto	11	3,26
Bicicleta	2	0,59
A Pie	55	16,32
Animal	6	1,78
Total	337	100

Fuente: Plan de Movilidad Rural de la Provincia de Chimborazo 2019.

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Composición del volumen de tránsito en las vías de la Parroquia

La Composición del tránsito en las vías principales de la parroquia se caracteriza por ser poco variada debido al escaso volumen de tráfico que transita por la red vial de cada uno de los barrios rurales, en donde los vehículos livianos, motocicletas e incluso animales de carga son los tipos de transporte que predominan en este tipo de vías. Es por ello por lo que se estratifica los vehículos en livianos, pesados, buses, motocicletas y bicicletas. La Composición vehicular, en el conjunto de vías de la parroquia se resume a continuación:

Tabla 44. Composición del volumen de tránsito en la red vial de la Parroquia

Tipo de Vehículo	Porcentaje
Liviano	86
Pesado	4
Bus	4
Moto	4
Bicicleta	2
Total	100

Fuente: Plan de Movilidad Rural de la Provincia de Chimborazo 2019.

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.2.3.2.5. Mantenimiento vial

En base a la constitución el planificar, construir y mantener el sistema vial de ámbito regional, es así como a través de convenios con el Gobierno Provincial de Chimborazo se ha venido gestionando el planificar, construir y mantener los caminos vecinales que se encuentran en la zona rural de la parroquia, y también el GADM- CANTÓN GUANO es así como se debe mantener una constante Planificación para el mejoramiento vial de la Parroquia mediante convenios interinstitucionales.

2.2.3.3. Telecomunicaciones

San Gerardo de Pacaicaguán, cuenta con una infraestructura de telecomunicaciones la cual se detalla a continuación:

2.2.3.3.1. Telefonía móvil

El servicio de telefonía móvil en la provincia de Chimborazo es suministrado por cuatro operadoras comerciales: Claro, Movistar, Tuenti y Corporación Nacional de Telecomunicaciones (CNT perteneciente al Estado). Según datos del INEC 2022, la parroquia el 71,8 % de la población mayor a 5 años, ha usado el servicio de telefonía móvil en los últimos 3 meses, mientras que el 28,2% no le ha dado uso al teléfono celular

Tabla 45 Población de 5 años o más que hacen uso de telefonía celular

Uso del Teléfono Celular	Cantidad	Porcentaje
Si	2170	71,8
No	851	28,2
Total	3021	100

Fuente: (INEC) CPV 2022.
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Mediante recorridos y socializaciones en campo se realizó el levantamiento de información primaria donde se ha identificado que San Gerardo de Pacaicaguán, El Rosario e Ilapo, no disponen de buena cobertura de red de telefónico móvil

2.2.3.3.2. Telefonía fija

El servicio de telefonía convencional generalmente está a cargo de la empresa estatal CNT, con el pasar de los años este tipo de servicio ha venido mermando ya que el acceso y cobertura de la telefonía celular es más eficiente, especialmente en zonas rurales.

El porcentaje de hogares a nivel cantonal, que dispone de telefonía fija es del 17,2%. Por otro lado, el 77,8% de hogares dispone de telefonía celular, el cual es del caso de la Parroquia San Gerardo de Pacaiguán que obedece a un 16,6% que tienen acceso a telefónica fija.

2.2.3.3.3. Servicio de audio y video por suscripción

A nivel provincial el número de suscriptores de TV pagada según datos de ARCOTEL. 2021 cuenta con 18.750 suscriptores. Según en INEC en el VIII Censo de Población y VII de Vivienda, a nivel cantonal el 10,7% de hogares, dispone del servicio de suscripción de pago por audio o video o televisión de pago. Mediante varias entrevistas con los habitantes de la Parroquia la mayoría de los habitantes contratan mediante la instalación de aplicaciones como MAGIS tv y otro tipo de aplicaciones que se pueden instalar desde Televisiones inteligentes, aunque algunos aun contratan las empresas de CNT, DIRECTV para los servicios de televisión de pago.

2.2.3.3.4. Internet

Actualmente la calidad de servicio y el acceso al servicio de internet de banda ancha que opera en la parroquia es a través de varias empresas como CNT, CIDEM, empresas que provee de conexiones a internet tanto para hogares como para las instituciones, esto permite que la población pueda tener un uso a nivel de hogar con enfoque comercial, estudio entre otros, es así como la calidad del servicio y el acceso al mismo se ha vuelto más accesible para los hogares. En la parroquia 53,9% tiene acceso a internet fijo y el 28,9% posee una computadora de escritorio o laptop.

Tabla 46 Hogares según disponibilidad de bienes y servicios TIC en la parroquia

Disponibilidad de bienes y servicios TIC	Sí	%	No	%
Internet fijo	516	53,9	442	46,1
Computadora (de escritorio o laptop)	277	28,9	681	71,1

Fuente: (INEC) - CPV 2022
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Dentro de los lineamientos y propósitos que busca los Territorios inteligentes es ir disminuyendo las brechas tecnológicas en cuanto al uso de internet, y es así como se sustentan en la creación de Puntos Digitales Gratuitos, siendo espacios sociales tecnológicos donde se garantizan el acceso de los usuarios a las Tecnologías de la Información y Comunicación, a través de equipamiento informático e internet; estimulando la participación, organización y el protagonismo de los sectores populares. Uno de los puntos tecnológicos dentro de la Parroquias está ubicado en la 15 de enero y Calle 24 de Mayo, en el segundo piso del GAD Parroquial

2.2.3.3.5. Medios de comunicación social

Dentro del territorio de la Parroquia San Gerardo no se ha identificado ningún medio de comunicación social tanto en radio como en televisión local, ya que recepta tantas emisoras radiales de otras ciudades y cantones.

2.2.3.4. Equipamientos y redes de interconexión energética

Redes de interconexión energética

Empresa Eléctrica Riobamba S.A, es responsable de la distribución eléctrica que va desde el nivel provincial hasta el nivel de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán. Se encarga de operar y mantener la infraestructura de distribución eléctrica, incluyendo subestaciones, líneas de transmisión y distribución que conectan a los usuarios finales. La cobertura eléctrica es considerada como alta, sin embargo, todavía hay comunidades rurales con acceso limitado o sin acceso a la electricidad, es así como San Gerardo de Pacaicaguán, tiene una cobertura de 96,3%, de las 896 viviendas ocupadas

Tabla 47 Viviendas particulares ocupadas por acceso al servicio de Energía Eléctrica por red pública de la parroquia

Número de viviendas ocupadas	Acceso a Energía eléctrica de red pública	
	Viviendas con el servicio	Porcentaje
896	863	96,3

Fuente: (INEC) CPV 2022
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

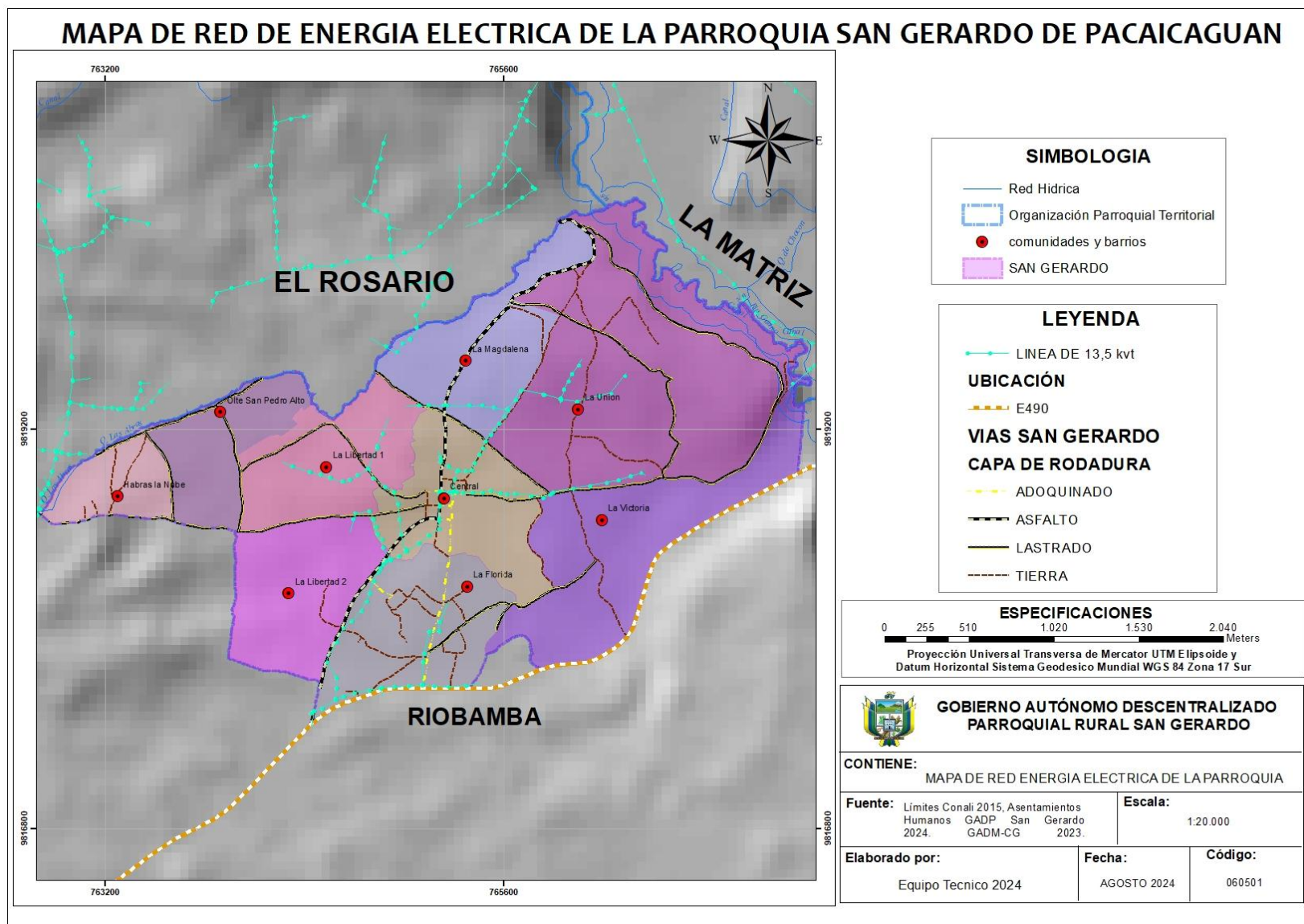
Según el reporte de catastro de medidores del cantón Guano, el número que reporta la Empresa Eléctrica Riobamba, hasta el mes de enero de 2024 son: 558 medidores bifásicos; 584 medidores monofásicos; 4 medidores trifásicos, el grupo consumo están entre residencial, comercial, industrial y otros.

Tabla 48 Catastro de medidores de la Parroquia y por grupo de consumo

Grupo Consumo	Medidor Bifásico	Medidor Monofásico	Medidor Trifásico	Sin Medidor	TOTAL
Comercial	26	17	2	0	45
Industrial	2	1	2	0	5
Otros	2	18	0	0	20
Residencial	528	548	0	0	1076
TOTAL	558	584	4	0	1146

Fuente: ARCERNNR. SISDA,2024
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Mapa 28 Red de Energía Eléctrica de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.2.3.5. Establecimientos

2.2.3.5.1. Establecimientos de educación

El Ministerio de Educación tiene la competencia y está encargada del sistema de educación quien tiene la competencia y el objetivo de garantizar el espacio y condiciones adecuadas para el aprendizaje colectivo, y resultados educativos de calidad para todos; además son los encargados de garantizar que estudiantes e instituciones educativas logren sus aprendizajes pertinentes y de calidad.

Fotografía 2 Institución educativa de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Fuente: GAD Parroquial San Gerardo, 2024
Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Tabla 49 Institución Educativa de la parroquia, periodo 2022-2023

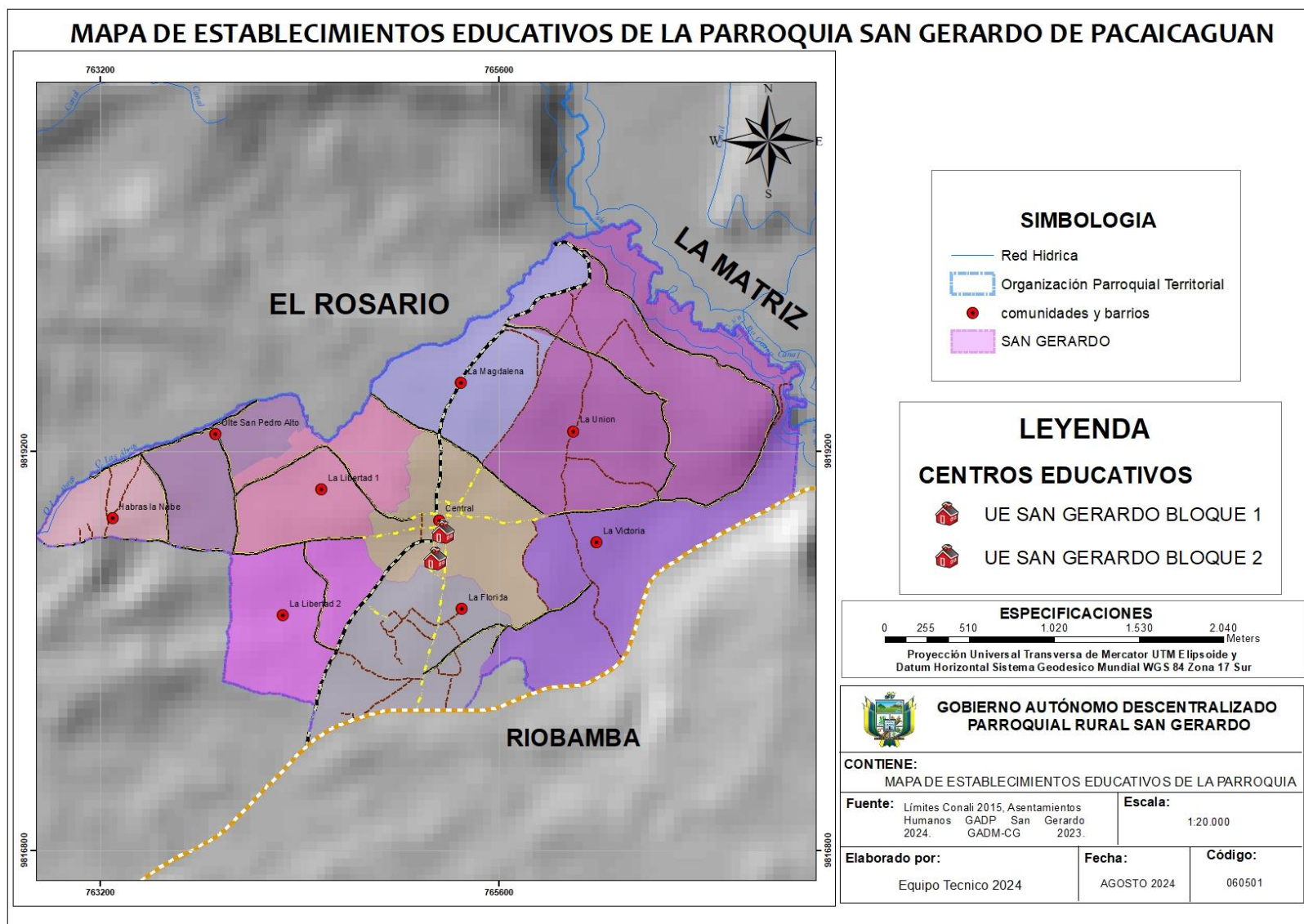
Nombre Institución	Tipo Educación	Nivel Educación	Sostenimiento
Unidad Educativa San Gerardo	Educación Ordinaria	INICIAL, EDUCACIÓN BÁSICA Y BACHILLERATO	Fiscal

Fuente: Registros Administrativos del Ministerio de Educación, 2022-2023
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

En la tabla anterior se puede apreciar que existe una Unidad Educativa dentro de la parroquia que se maneja en los tres niveles de educación que desde el nivel inicial hasta el nivel de bachillerato teniendo un sostenimiento Fiscal y que esta regularizado por el Ministerio de Educación

La parroquia San Gerardo se encuentra dentro del Circuito Educativo Guano Penipe (06D05), partir del año 2014 bajo la planificación del Ministerio de educación, se inicia con la unificación por territorios de las diferentes instituciones educativas a nivel Nacional y la conformación de distritos y circuitos educativos, y en la parroquia San Gerardo al existir tres establecimientos Educativos (Colegio Carlos Zambrano, Escuela Boyacá, y Jardín Rosario Jaramillo), se unifican y conforman la UNIDAD EDUCATIVA SAN GERARDO, bajo acuerdo ministerial. Bajo este nuevo modelo de gestión, en el ciclo escolar 2017 – 2018, presenta los siguientes datos de Asistentes a la Unidad Educativa San Gerardo. De acuerdo con los datos de la Dirección Distrital 06D05 GUANO – PENIPE,

Mapa 29 Establecimientos educativos de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Tabla 50 Condición de Analfabetismos en la Parroquia

ANALFABETISMO (PERSONAS DE 15 AÑOS O MÁS)				
Condición	Hombres	Mujeres	Total	Porcentaje %
Alfabeto	1.051	1.270	2.321	95
Analfabeta	25	101	126	5
Total	1.076	1.371	2.447	100

Fuente: VIII Censo de Población y VII de Vivienda. 2022.

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.2.3.5.2. Establecimientos de salud

El Ministerio de Salud Pública como ente rector es la institución referente de todo el Sistema Nacional de Salud que garantiza una atención sanitaria de calidad, inclusiva y equitativa, con énfasis en la promoción de la salud y la prevención de enfermedades para el pleno desarrollo de oportunidades de la población.

La Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán cuenta con un puesto de salud el cual pertenece al Ministerio de Salud, Distrito Guano – Penipe. La dirección Provincial de Salud y el Área N° 6, ha establecido el Subcentro de salud ubicado en la cabecera parroquia. El personal consta con la atención de 5 profesionales como: médico General, odontólogo, profesional de admisión, licenciada en enfermería y un auxiliar, y una Obstetras con atención de lunes a viernes de 8:00 a 16:00.

Fotografía 3 Establecimientos de salud de la Parroquia



Fuente: GAD Parroquial San Gerardo, 2024

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

La Unidad Operativa, considerado como Puesto de Salud establecido como primer nivel de complejidad provee atención ambulatoria integral, continúa e integrada para resolver afecciones de menor riesgo, tiene las siguientes funciones:

- Atención Integral a nivel individual, familiar, comunitario y del entorno:
- Implementa acciones de promoción de la salud, identificación y prevención de riesgos y enfermedad, atención, rehabilitación y cuidados paliativos de acuerdo con las nombras y protocolos establecidos por el MSP; vigilancia e intervención con enfoques sectorial frente a los determinantes de la salud.
- Referencia – Contra referencia: facilita y coordina el flujo de apacientes dentro del sistema:
- Refiere a los pacientes con patologías complicadas a la Unidad Operativa de Segundo Nivel: Hospital Provincial General Docente de Riobamba- Hospital de Niños Alfonso Villagómez y garantiza el seguimiento hasta la resolución del problema de salud.
- Vigilancia epidemiológica, análisis y síntesis de la información:
- Implica manejar la información necesaria del usuario con respecto a su problema de salud, para su tratamiento o atención; así como transferir esta información al nivel correspondiente mediante los procedimientos y formularios establecidos por la Autoridad Sanitaria Nacional (MSP).

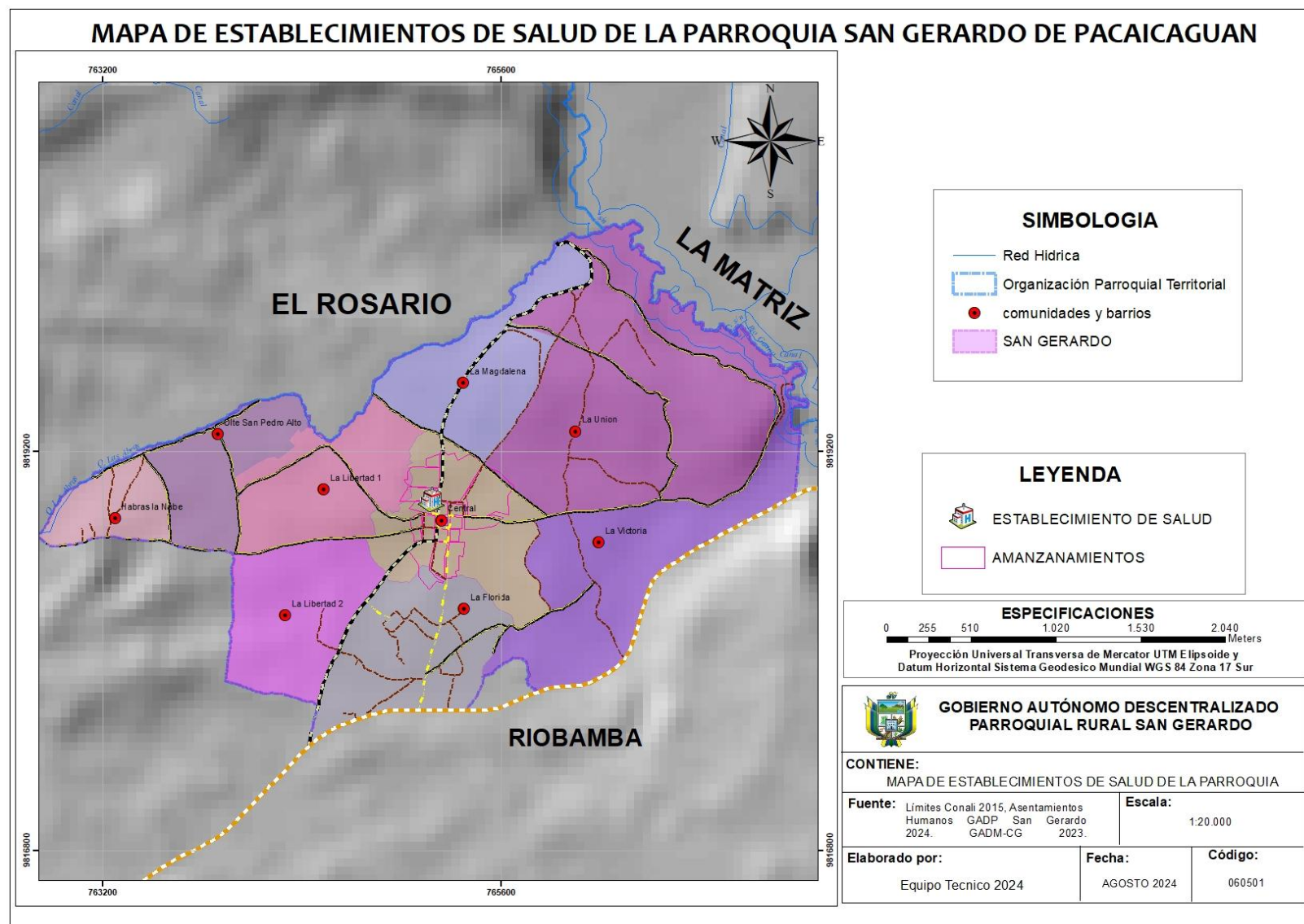
Por otra parte, se realiza periódicamente un análisis y vigilancia de los indicadores de salud, de la población asignada, el registro y notificación de los problemas de salud de notificación obligatoria e implementa procesos y herramientas de la epidemiologia comunitaria, dinamizando la participación de la comunidad en el análisis y solución de problemas y salud.

Tabla 51 Establecimientos de Salud de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán

CATEGORIA	SERVICIOS BASICOS	AREA	EQUIPOS MEDICOS	PERSONAL	HORARIO ATENCION
Puesto	Cocina, baño, agua y electricidad	150	Set de Diagnóstico, primeros auxilios, equipo de cirugía	Medico General, auxiliar de enfermería, Especialista, pasantes, enfermero/a, guardalmacén y estadística, auxiliar de servicios varios.	Lunes a viernes de 7h00 a 15h00

Fuente: Levantamiento de información primaria, 2024
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Mapa 30 Establecimientos de salud en la parroquia de San Gerardo de Pacaicaguán



Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.2.3.5.3. Equipamiento desarrollo infantil

El sistema de protección social de calidad, está causando un impacto positivo desde los primeros años de crecimiento de niñas y niños, el desarrollo infantil, “se define como el conjunto de acciones articuladas, orientadas a asegurar el proceso de crecimiento, maduración, desarrollo de las capacidades y potencialidades de las niñas y los niños, dentro de un entorno familiar, educativo, social y comunitario, satisfaciendo de esta manera sus necesidades afectivo, emocionales y culturales” (MIES, Norma Técnica de Desarrollo Infantil Integral, 2014).

Creciendo con Nuestros Hijos (CNH) atiende a niños de entre 0 y 36 meses de edad, con sus familias y mujeres gestantes. Este es un servicio extramural de atención directa, “extramurales” como su nombre lo indica, son actividades en las que los profesionales sanitarios llegan a las comunidades para una atención básica directa “extra-muros”, es decir, fuera de los establecimientos de salud.

La educadora o educador familiar de Creciendo con Nuestros Hijos, realiza el seguimiento del proceso educativo de las niñas y niños de manera conjunta con las familias, definiendo acciones de retroalimentación que permitan el logro de los indicadores de desarrollo infantil integral. Son educadoras y educadores familiares que visitan a los padres para capacitarlos y promover el desarrollo de sus hijas e hijos en cada etapa del crecimiento. En total existen 30 unidades que brindan este servicio. Estos centros atienden en total a 86 beneficiarios, mismos en los cuales se encuentran en los umbrales de pobreza y extrema pobreza.

Tabla 50 Unidades de Servicio Creciendo con Nuestros Hijos CNH- Misión Ternura.

NOMBRE	TOTAL	ÁREA
CNH MT CRECIENDO JUNTOS	45	Rural
CNH-MT-C-GUANO SAN GERARDO CENTRAL	41	
TOTAL	86	

Fuente: MIES/CGEDI/DGID. Marzo 2024.

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.2.3.5.4. Establecimientos de seguridad.

A través de las Unidades de Policía Comunitaria (UPC), son unidades de apoyo local establecidas en puntos estratégicos del territorio que le permite controlar y vigilar de forma adecuada la problemática de seguridad y el incremento de la delincuencia. A nivel parroquial no se encuentran ningún UPC el más cercano se encuentra localizado en la Parroquia La Matriz de la zona urbana del cantón Guano.

2.2.3.5.5. Centros de atención a grupos prioritarios

El grupo vulnerable de adultos mayores, tienen como derecho el recibir atención prioritaria y especializada por parte del Estado, es por ello por lo que dentro de la Parroquia se han establecido visitas por parte de personal del MIES en atención domiciliaria para adultos mayores con problemas de salud, y condiciones de pobreza. Por aquello existe 1 unidad de atención a Personas Adultos Mayores en atención domiciliaria

Personas con discapacidad

El servicio Atención en el Hogar y la Comunidad para personas con discapacidad y sus familias, que prestan en el cantón es de modalidad extramural, que se lleva a cabo por medio de visitas periódicas por parte de personal especializado en las casas de personas con discapacidad con domicilio, para este caso exclusivo de las zonas rurales, en el caso de la Parroquia San Gerardo no existe este tipo de servicio por lo cual aún se tiene gestionar a nivel cantonal y gubernamental.

2.2.3.5.6. Espacios públicos

La Parroquia de San Gerardo de Pacaicaguán cuenta con varios sitios y lugares que están abiertos a todos sus habitantes, para que sea dominio uso general, en donde se puedan concretar con el objetivo de recreación, uso social, descanso, deportes y sean espacios de encuentro común. Es importante destacar que mediante una adecuada gestión de los espacios públicos en donde se fijen condiciones de uso y mantenimiento se pueda garantizar a largo plazo espacios óptimos con una adecuada accesibilidad del espacio. Mediante un recorrido en campo se pudo identificar 34 espacios públicos que se detallan a continuación en la siguiente tabla.

Tabla 53 Espacios Públicos existentes de la parroquia

ZONA	BARRIO	INFRAESTRUCTURA
URBANO	Barrio Central	Cancha de uso múltiple
		Iglesia
		Parque
		Tenencia Política
		Junta de Agua Potable
		Cementerio
		Plaza de toros
		Bodega GAD parroquial
		Edificio antiguo GAD
		GADP San Gerardo
		Ex Jardín de Infantes
RURAL	La Unión	Cancha de uso múltiple

		Casa Barrial
		Iglesia ""La Virgen del Cisne"
		Plaza
		Iglesia "San Jacinto"
		Cancha
		Cancha y concha acústica "El Rosal"
		Iglesia "El Rosal"
	La Florida	Cancha
		Iglesia
		Estadio
	La Victoria	Cancha
	La Libertad 1	Cancha
		Concha acústica
		Iglesia
		Estadio
	Olte San Pedro	Canchas de Uso múltiple
		Casa comunal
		Iglesia
		Ex Escuela José Ingenieros
	La Nube	Cancha
		Casa comunal
	La Magdalena	Canchas de Uso múltiple
		Iglesia

Fuente: Levantamiento de información de campo primaria

Elaboración: Equipo Técnico, 2024

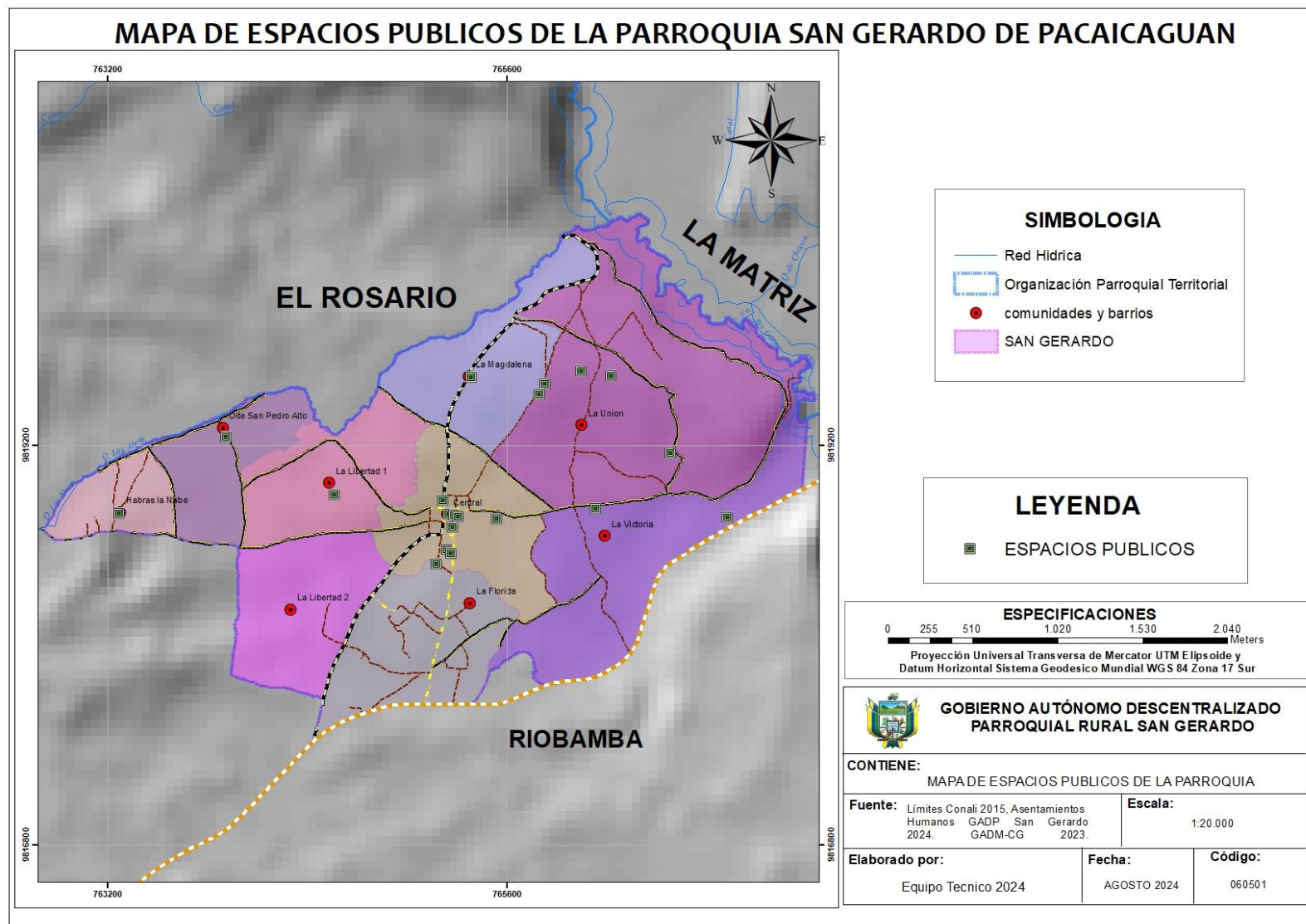
Fotografía 4 Espacios Públicos de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Fuente: GAD Parroquial San Gerardo, 2024

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Mapa 31 Espacios Públicos de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.2.3.6. Infraestructura

2.2.3.6.1. Agua

De acuerdo con el último censo INEC 2022, las 896 viviendas particulares ocupadas en la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán, se tiene una cobertura de agua potable de 640 viviendas se abastecen de una red pública que representa el 71,40%, al estratificar esta dotación la mayor fuente de abastecimiento de agua que representa el 55%, se obtiene de Juntas de Agua/ Organizaciones comunitarias/ GAD Parroquial, seguido 16% tanto por la Dirección de Servicios Públicos de parte del Municipio, y por otras fuentes como río, vertiente; seguido del 10% lo adquiere del carro tanquero, y en mínima cantidad 2% lo adquieren de un pozo, mediante estos datos se puede identificar que se requiere urgentemente el establecimiento de proyectos para la dotación de agua potable.

Tabla 54 Viviendas particulares ocupadas por fuente de abastecimiento de agua de la parroquia

Fuente de abastecimiento de agua	Nº	Porcentaje
Dirección de servicios públicos/ Municipio	147	16
Juntas de agua/ Organizaciones comunitarias/ GAD parroquial	493	55
Pozo	17	2
Carro o tanquero repartidor	92	10
Otras fuentes (río, vertiente, acequia, canal o grieta o agua lluvia)	147	16
Número total de viviendas particulares ocupadas	896	100

Fuente: VIII Censo de Población y VII de Vivienda

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Tabla 55. Acceso al agua de calidad en la parroquia

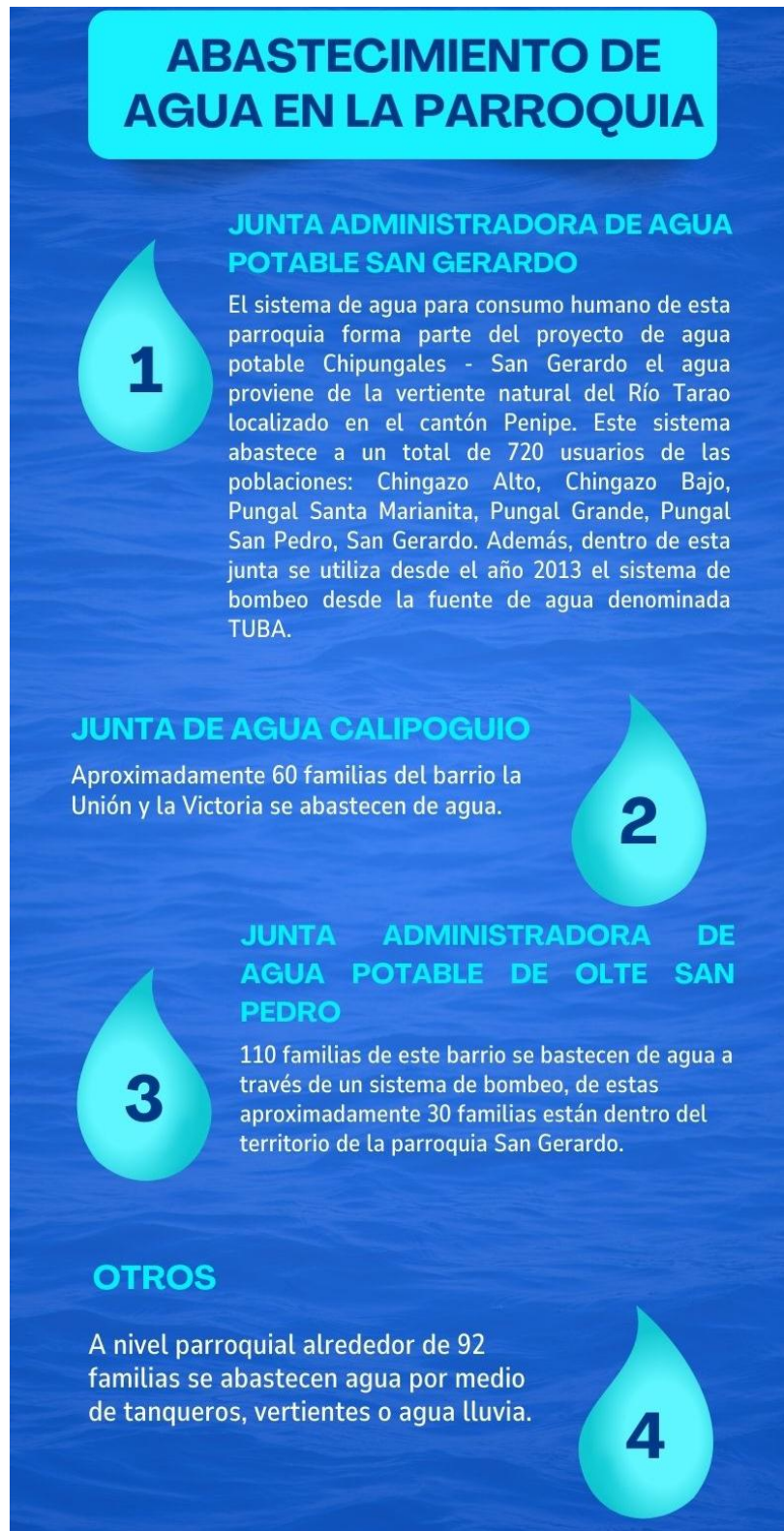
JUNTA DE AGUA	USUARIOS	CAUDAL (L/S)	LEGALIZADA
San Gerardo	434	2,5	SI
Calipoguo	60	4	NO
Olte San Pedro	30	-	SI
Riobamba	12	0,5	SI
Nuevo Amanecer	-	-	-
San Vicente Lacas	100	-	-
GADM-CG	50	-	-
Otra	50	-	-

Fuente: GADP San Gerardo, 2021

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

La parroquia San Gerardo cuenta con tres Juntas Administradoras para el abastecimiento de agua, los mismos que se detallas a continuación en el siguiente grafico:

Gráfico 24 Disponibilidad de agua dentro de las familias de la Parroquia



Fuente: GADP San Gerardo, 2021
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Infraestructuras de agua potable

El 71% del total de las 896 viviendas ocupadas en la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán, cuenta con una red pública de agua potable, para cubrir sus necesidades básicas. A continuación, se describen las viviendas que cuentan con acceso al servicio de agua potable, determinados por el INEC 2022.

Tabla 56 Acceso al servicio básico de agua por red pública de la Parroquia

Número total de viviendas particulares ocupadas	Acceso a servicios básicos Agua por red pública (a)	
	Nº	%
896	640	71

Fuente: (INEC), CPV 2022
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

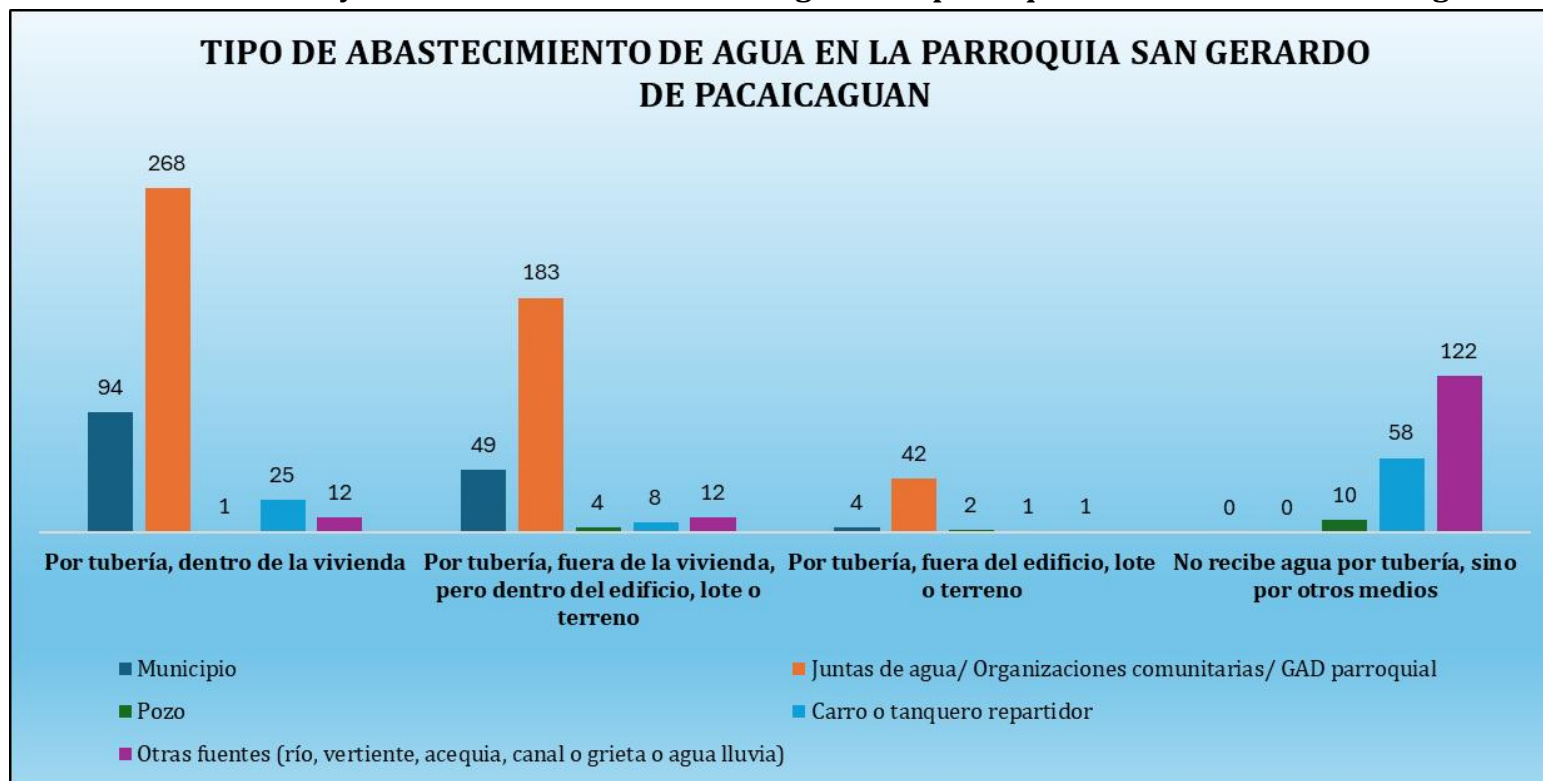
Con relación a la forma de recepción del agua el 45% de viviendas ocupadas lo obtienen por tubería dentro de la vivienda; el 29% por tubería fuera de la vivienda, pero dentro del edificio, lote o terreno; el 6% por tubería fuera del edificio, lote o terreno, 21l 4% No recibe agua por tubería, sino por otros medios.

Tabla 57 Fuente y forma de abastecimiento de agua en la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán.

Forma de recepción del agua en la vivienda	Fuente de abastecimiento de agua					Número total de viviendas particulares ocupadas	%
	Municipio	Juntas de agua/ Organizaciones comunitarias/ GAD parroquial	Pozo	Carro o tanquero repartidor	Otras fuentes (río, vertiente, acequia, canal o grieta o agua lluvia)		
Por tubería, dentro de la vivienda	94	268	1	25	12	400	45
Por tubería, fuera de la vivienda, pero dentro del edificio, lote o terreno	49	183	4	8	12	256	29
Por tubería, fuera del edificio, lote o terreno	4	42	2	1	1	50	6
No recibe agua por tubería, sino por otros medios	-	-	10	58	122	190	21
Total	147	493	17	92	147	896	100

Fuente: (INEC) - CPV 2022
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Gráfico 25 Fuente y forma de abastecimiento de agua en la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán.



Fuente: (INEC) - CPV 2022

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

En la tabla a continuación, se anota la descripción junto con el tratamiento del agua de los sistemas de agua potable o entubada, que son administradas por la parroquia.

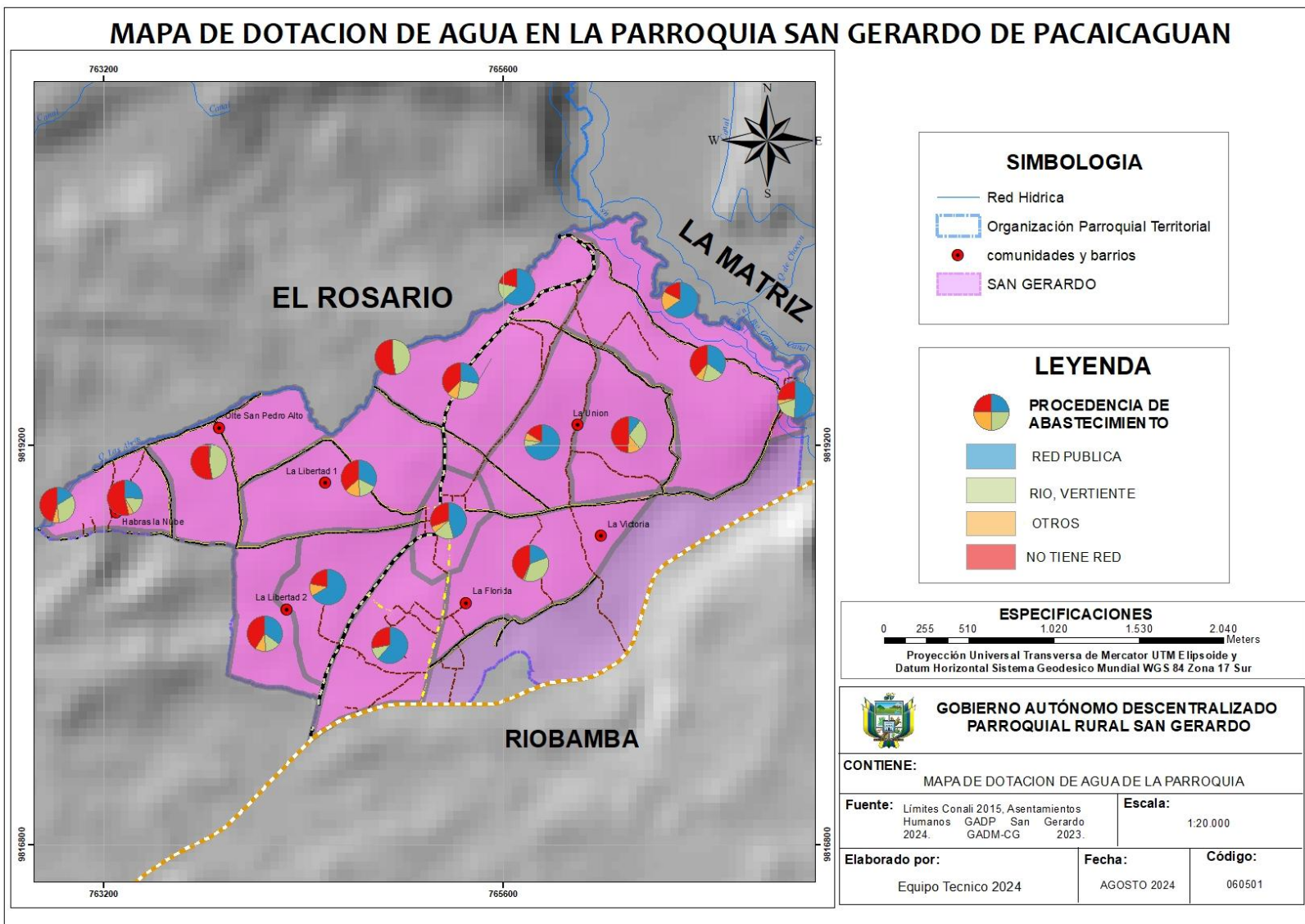
Tabla 56 tratamiento del agua administrados por la Junta Administrativa

Junta/directorio	Comunidad que abastece	Captaciones coordinadas WGS 84		Caudal de adjudicación (l/s)	Nombre de la vertiente	Reserva m³	Problemas de calidad del agua
		Este	Norte				
JUNTA ADMINISTRADORA DE AGUA POTABLE SISTEMA REGIONAL DE AGUA POTABLE REGIONAL CHIPUNGAL SAN GERARDO	CABECERA PARROQUIAL DE SAN GERARDO CHINGAZO ALTO CHINGAZO BAJO PUNGAL SANTA MARIANITA PUNGAL EL QUINCHE PUNGAL SAN MIGUEL	778630	9821942	6.7	RIO TARAU	20	Cuando no cloran y en invierno presencia de bacterias y solidos totales, impurezas. Disponen de filtros, pero no lo utilizan por ello en invierno el agua llega sucia.

Fuente: GADM Guano, 2024

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Mapa 32 Juntas de agua potable de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

2.2.3.6.2. Infraestructuras de saneamiento.

El saneamiento puede incluir la construcción y mantenimiento de sistemas de alcantarillado, plantas de tratamiento de aguas residuales, instalaciones de tratamiento de desechos sólidos, así como la promoción de hábitos saludables de higiene personal y comunitaria, como el lavado de manos y la eliminación adecuada de desechos.

Es así como la problemática relacionada con el alcantarillado puede ser bastante variada y compleja, dependiendo de diversos factores como la ubicación geográfica, el desarrollo urbano, la infraestructura existente y las condiciones ambientales. Son una serie de conductos e instalaciones complementarias que permiten evacuar aguas residuales y pluviales, hacia una planta de tratamiento evitando su acumulación e impide la generación y propagación de enfermedades relacionadas con aguas contaminadas. A continuación, se detalla el número de viviendas particulares que están abastecidas por una red pública de alcantarillado siendo el 36% abastecidas.

Tabla 59 Viviendas particulares ocupadas que cuentan con el servicio de red pública de alcantarillado, de la Parroquia

Número total de viviendas particulares ocupadas	Red pública de alcantarillado	
	Nº viviendas	Porcentaje
896	321	36

Fuente: (INEC) - CPV 2022

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

De las 886 viviendas ocupadas en la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán, 321 poseen servicio de red pública de alcantarillado, es decir el 36% incluido zona urbana y rural.

Tabla 58 Tipo de servicio higiénico en la vivienda ocupada de la parroquia

TIPO DE SERVICIO HIGIÉNICO EN LA VIVIENDA	NUMERO DE VIVIENDA PARTICULARES OCUPADAS	PORCENTAJE
Inodoro o escusado, conectado a red pública de alcantarillado	321	35,83
Inodoro o escusado, conectado a pozo séptico	471	52,57
Inodoro o escusado, conectado a biodigestor	-	0
Inodoro o escusado, conectado a pozo ciego	28	3,13
Inodoro o escusado, con descarga directa al río o quebrada	0	0
Letrina	6	0,67
No tiene	70	7,81
Total, de viviendas particulares ocupadas	896	100

Fuente: (INEC) - CPV 2022

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

El 35,83% de la población de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán posee el servicio higiénico en la vivienda, por medio de Inodoro o escusado, conectado a red pública de alcantarillado, el 52,57% por Inodoro o escusado, conectado a pozo séptico, el 0% el Inodoro o escusado está conectado a pozo ciego, el 3,13% no tiene inodoro, el 0% tiene letrina, el 0,67% el Inodoro o escusado, con descarga directa río o quebrada y el 7,81% tiene el Inodoro o escusado, conectado a biodigestor

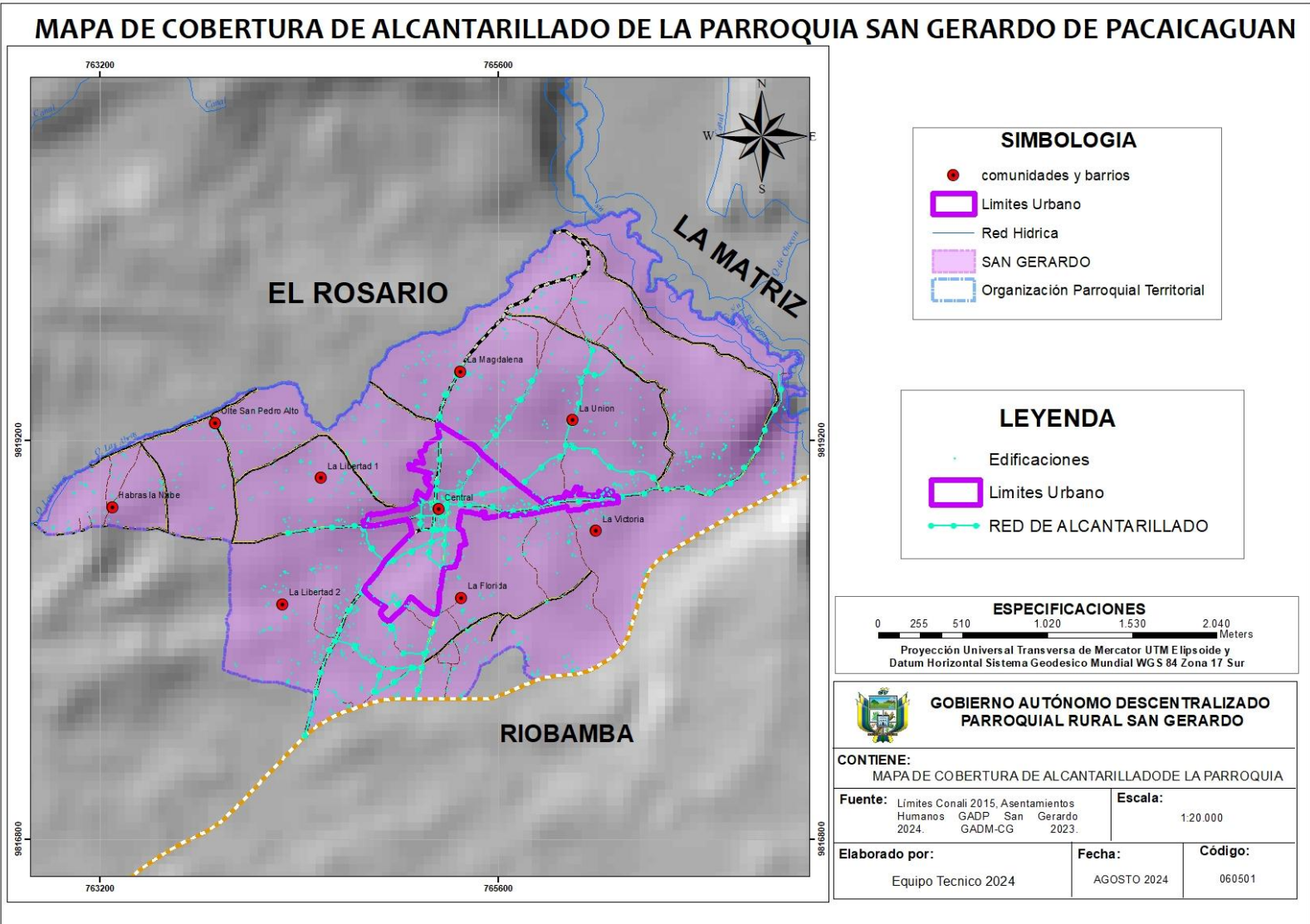
La siguiente tabla indica la disposición de servicio de alcantarillado en la zona urbana de la parroquia, tomando en cuenta el área cubierta por dicho servicio. Es así como en la zona urbana de la parroquia tiene una cobertura del 61,7%.

Tabla 61 Cobertura del sistema de alcantarillado

Área total del amanzano urbano (ha)	Área Si Dispone (ha)	Área No Dispone (ha)	Si %	No %
28,8	17,7	11,0	61,7	38,3

Fuente: (INEC) - CPV 2022
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Mapa 33 Cobertura de alcantarillado de la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Fuente: GAD Municipal de Guano, 2024

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Aun no se encuentran zonas consolidadas y muchos de los barrios, las viviendas son dispersos, especialmente en el área rural, dificulta el acceso al servicio de alcantarillado en todas las viviendas. El sistema fue construido por el GADM-CG, y no cuenta con el respectivo mantenimiento, por lo que varias ocasiones se han presentado problemas de colapso del sistema, lo que ha generado graves consecuencias para los usuarios, contaminación de los terrenos y filtración de residuos fecales en acequias, sus plantas de tratamiento se encuentran distribuidas a lo largo de los ramales, pero aún existe algunos barrios que no cuentan con este servicio.

Dentro de un recorrido se pudo ir determinando el sistema de alcantarillado en base a sus ramales identificándose la existencia de 14,49 km distribuidos a lo largo de los 9 barrios de la parroquia.

2.2.3.6.3. Desechos sólidos

De las 896 viviendas particulares ocupadas en todo el cantón, el 62% cuentan con el servicio de recolección de basura.

Tabla 62 Viviendas particulares ocupadas por acceso a servicio de recolección de basura

Número total de viviendas particulares ocupadas	Acceso a servicios básicos, recolección de basura (b)	
	N.º viviendas	%
896	554	62

Fuente: (INEC)– CPV 2022

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

La tabla anterior arroja resultados del porcentaje de viviendas particulares ocupadas que cuentan con dicho servicio, en la siguiente tabla se realizará el análisis en base al porcentaje del área amanzanada de la cabecera parroquial. En otras palabras, se cuantifica el porcentaje de manzanas que cuentan con la recolección de desechos.

Es importante esclarecer estos datos según la siguiente reflexión: los desechos son recogidos en base a los asentamientos humanos establecidos, es decir a las viviendas que están aglomeradas. En todas las parroquias existe gran número de viviendas dispersas a las que no llega el carro recolector, y estas deben llevar sus residuos hasta el punto más próximo de recolección, lo cual no lo hacen. Es así como el 63,5% del área amanzanada de la parroquia cuenta con el servicio de recolección.

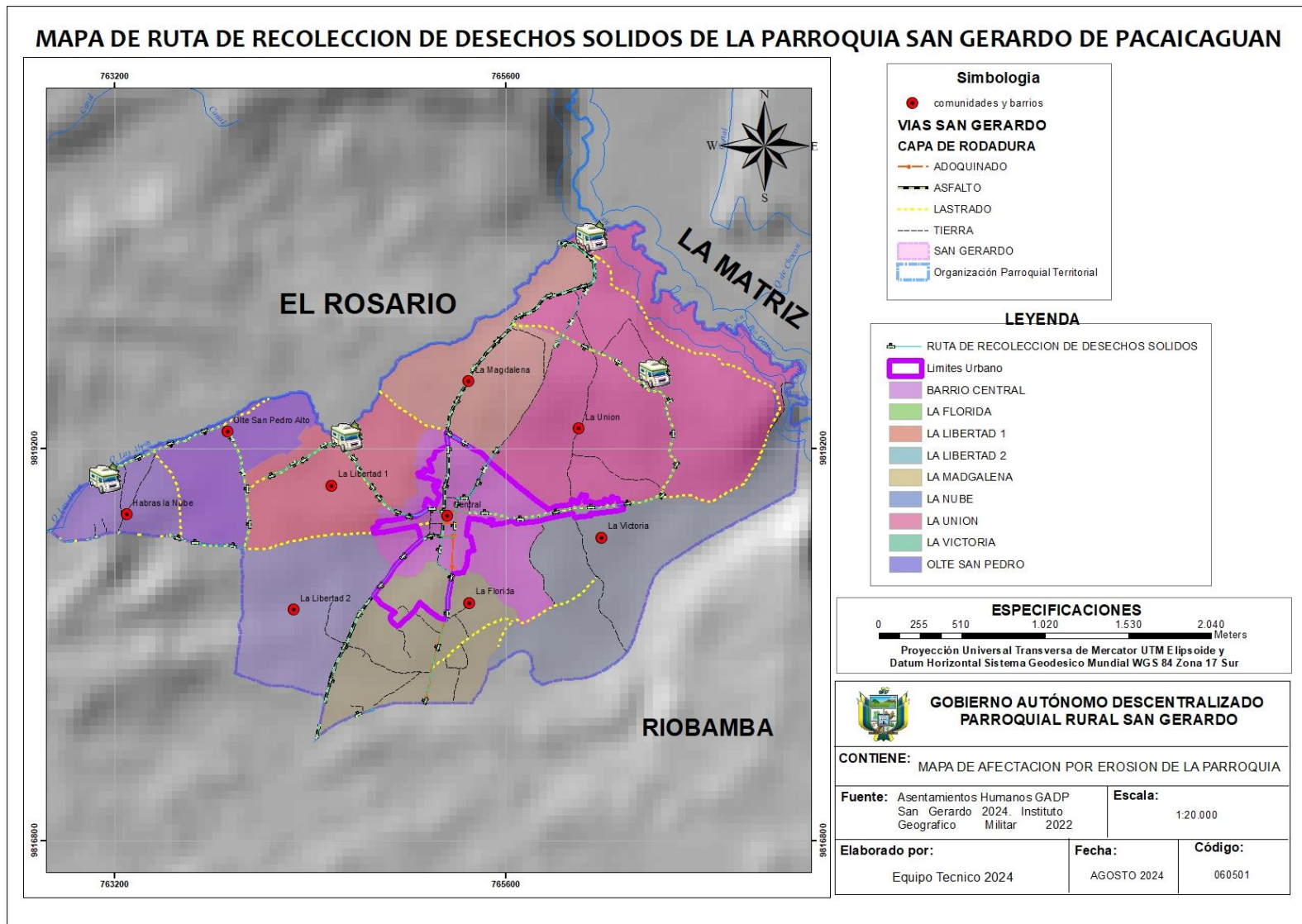
Tabla 63 Cobertura de recolección de desechos sólidos por área amanzanada de la parroquia

Área total del amanzanado urbano (ha)	Área SI Dispone (ha)	Área no Dispone (ha)	SI %	NO %
28,8	18,3	10,5	63,5	36,5

Fuente: GAD Municipal de Guano, 2024

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Mapa 34 Cobertura de recolección de desechos sólidos de la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Fuente: GAD Municipal de Guano, 2024
Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Los desechos sólidos en la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán son recolectados, la Ruta de recolección atraviesa por los 8 barrios, a excepción del barrio La Victoria, con un recorrido de 15,16km, por parte de la Volqueta del GADM- CANTON GUANO, para luego ser llevados al lugar de disposición final, que se encuentra ubicado en la parroquia Valparaíso.

Tabla 64 Horario de Recolección de los Desechos Sólidos en la Parroquia

DÍA DE RECOLECCIÓN	TIPO DE RECOLECTOR	HORARIO
MARTES	RECOLECTOR # 2. (VOLQUETA)	08:00 H - 17:00 H

Fuente: GADMC Guano, 2024

Elaborado: Equipo Técnico, 2024



2.3 SISTEMA SOCIO CULTURAL

Demografía y población	+
Indicadores básicos	+
Patrimonio y diversidad cultural	+
Pobreza y desigualdad	+
Seguridad y convivencia ciudadana	+



2.3. Sistema sociocultural

2.3.1. Demografía y población.

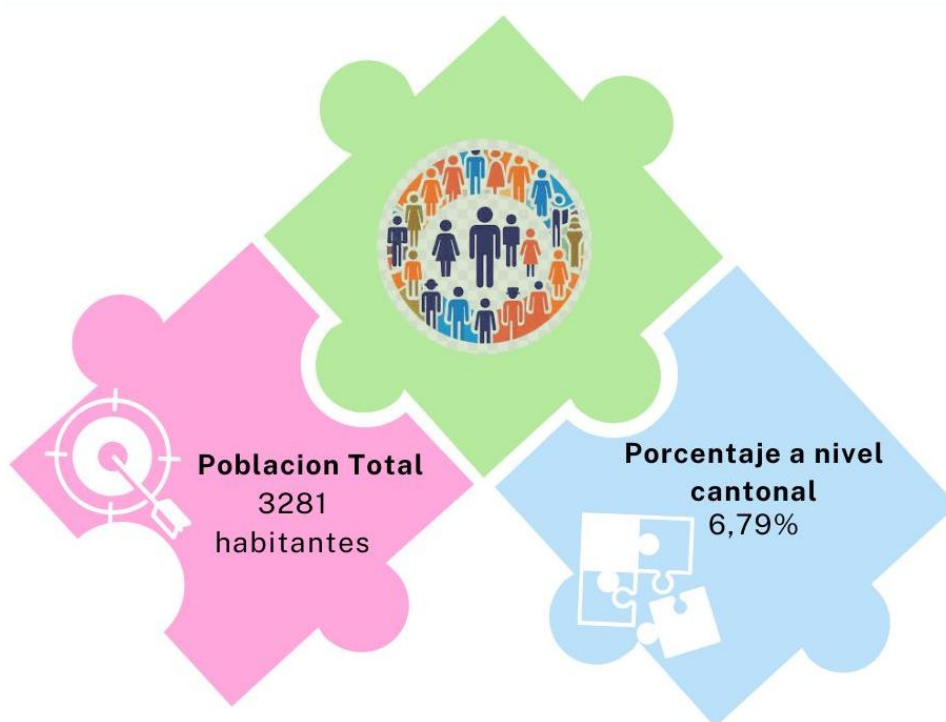
Al realizar el análisis de este componente se determinan e identifican los movimientos que se presentan en la población de la parroquia, la cual es entendida al conjunto de personas que se agrupan en cierto ámbito geográfico y está propenso a continuos cambios, y con esta lectura generar un plan de acción para el desarrollo de la zona, en donde se establezca la toma de decisiones para que se priorice la inclusión, generar oportunidad en la equidad e igualdad de las diferencias identificadas en grupos vulnerables y grupos históricamente excluidos.

Con el análisis de las siguientes variables se enmarca una base para cuantificar para delinear futuras actividades en la propuesta para el desarrollo social y trabajando en las actividades de protección y relación social.

Población

A continuación, en la siguiente grafico se ha identificado la población total de la parroquia, la cual representa a nivel cantonal el 6,79%.

Gráfico 25 Población total por parroquia.



Fuente: Censo de población y vivienda, 2022.

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.3.1.1. Crecimiento poblacional

Gráfico 26 Tasa de crecimiento promedio anual 2010-2022 por parroquia.



Fuente: VIII Censo de Población y VII de Vivienda 2022

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Tal como se puede observar en el gráfico anterior se refleja una tasa anual positiva existentes en la parroquia. De acuerdo los datos obtenidos del Censo de Población y Vivienda, efectuado por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos-INEC año 2022, la Parroquia cuenta con 3281 habitantes, de los cuales 1773 (46%) son hombres y 1508 (54%) mujeres.

Tabla 65 Variación de la población parroquial según períodos censales

Año	Habitantes
1990	2016
2001	2242
2010	2439
2022	3281

Fuente: Censo de población y vivienda, INEC, 2010 – 2022.

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

A partir del Censo de Población y Vivienda, efectuado por el INEC al año 2010, existe un incremento poblacional con relación al Censo de Población y Vivienda - INEC al año 2022, obteniendo como resultado que al año 2022 existan 3281 habitantes en la parroquia.

Gráfico 27 Variación de la población parroquial según períodos censales.



Fuente: Censo de población y vivienda, INEC, 2010 - 2022.
Elaborado por: Equipo Técnico, 2024

Tabla 66 Crecimiento poblacional por parroquia - Hombres

Año	Nº Habitantes Hombres	Porcentaje
1990	974	5,47
2001	950	5,29
2010	1106	5,40
2022	1508	6,61

Fuente: Censo de población y vivienda, 2022.
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Tabla 67 Crecimiento poblacional por parroquia – Mujeres

Año	Nº Habitantes Mujeres	Porcentaje
1990	1142	5,92%
2001	1292	6,48%
2010	1333	5,96%
2022	1773	6,95%

Fuente: Censo de población y vivienda, INEC, 2022.
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Como se detalla en la siguiente tabla se ha determinado una tasa de crecimiento positivo de la población es del 2,43 al proyectarse bajo esta tendencia se pretende que para el año 2030 se contara con 3920 habitantes.

Tabla 68 Proyección de habitantes de la parroquia para el año 2030

Tasa de crecimiento promedio anual 2010 - 2022	Población 2022	Población 2030
2,43	3.281	3.920

Fuente: VIII Censo de Población y VII de Vivienda 2022
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.3.1.2. Edad

Dentro de los datos censales del INEC 2022, determina que la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán obedece el 20% al grupo etario de adultos, mientras que el 21% de la población corresponde al grupo de jóvenes, el 20% representa a los niños en la parroquia, el 11% se encuentra la población en edad adolescentes y el 10% son personas adultas mayores.

Tabla 69 Población por grupos de edad de la parroquia.

Grupo Etario	Nº Habitantes	Porcentaje
Niños	648	20
Adolescentes	376	11
Jóvenes	699	21
Adultos	1231	38
Adulto Mayores	327	10
Total	3281	100,00

Fuente: Censo de población y vivienda, INEC, 2022
Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Gráfico 28 Población por grupos de edad.



Fuente: Censo de población y vivienda, INEC, 2022
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Tabla 70 Población de la parroquia según grupos de edad y género.

Grupos quinquenales de edad	Sexo al nacer				Población Total	%
	Hombres	%	Mujeres	%		
De 0-4	131	9	129	7	260	8
De 5-9	137	9	139	8	276	8
De 10-14	164	11	134	8	298	9
De 15-19	179	12	141	8	320	10
De 20-24	140	9	158	9	298	9
De 25-29	112	7	159	9	271	8
De 30-34	107	7	132	7	239	7
De 35-39	96	6	123	7	219	7
De 40-44	83	6	129	7	212	6
De 45-49	77	5	87	5	164	5
De 50-54	55	4	94	5	149	5
De 55-59	62	4	79	4	141	4
De 60-64	54	4	53	3	107	3
De 65-69	31	2	48	3	79	2
De 70-74	27	2	43	2	70	2
De 75-79	13	1	36	2	49	1
De 80-84	26	2	42	2	68	2
85 o más	14	1	47	3	61	2
Total	1.508	100	1.773	100	3.281	100

Fuente: Censo de población y vivienda, INEC, 2022

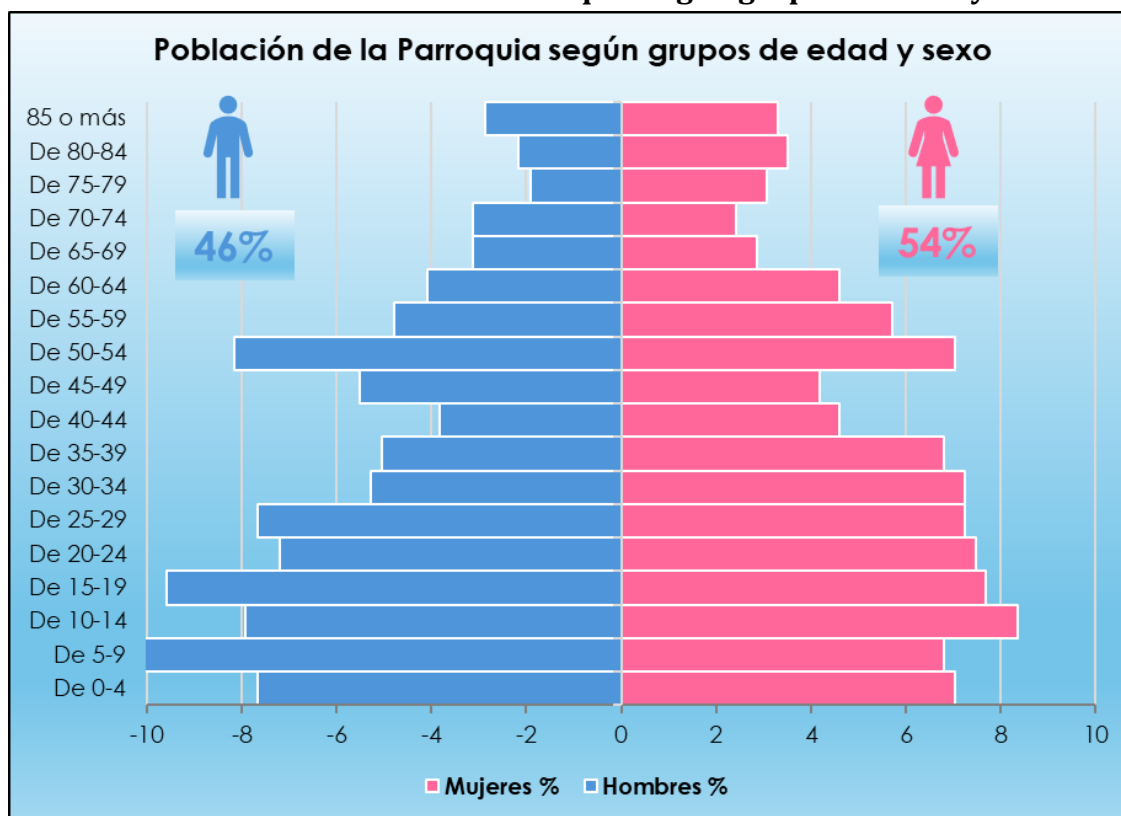
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Para establecer el tipo de dinámica social es necesario determinar los grupos etarios y con ello se pueda definir directrices en términos de salud, fecundidad y mortalidad. Con el conocimiento de la tendencia en crecimiento o decrecimiento de los habitantes desde la edad infantil hasta población que se encuentra por encima de los 60 años y a su vez identificar grupos predominantes y con ello propender a delinear acciones diferenciadas.

En la tabla anterior se puede determinar qué el grupo etario de mayor predominancia está comprendido entre edades 15 a 19 años, seguido de dos grupos con un porcentaje de 9% respectivamente que va desde los 20 a 24 años; 10 a 14 años; con el 8%, otros tres grupos se establecen a los grupos etarios de 0 a 4 años; 5 a 9 años; y de 25 a 29 años.

Con relación a grupos etarios con menor representación poblacional obedece a grupos 75-79, representan el 1% respectivamente, otros grupos son los de 80-84 años, 85 o más años que representan el 2%. En resumen, la dinámica demográfica de la parroquia presenta una pirámide basada en grupos jóvenes y adultos los cual detona que existe un futuro en lo que respecta a una población económicamente activa.

Gráfico 29 Población de la Parroquia según grupos de edad y sexo



Fuente: Censo de población y vivienda, INEC, 2022

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Tabla 71 Edad promedio en la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán.

PARROQUIA	EDAD (Años)
San Gerardo de Pacaicaguán	32

Fuente: Censo de población y vivienda, INEC, 2022.

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.3.1.3. Género

De acuerdo los datos obtenidos del Censo de Población y Vivienda, efectuado por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos-INEC año 2022, la Parroquia cuenta con 3281 habitantes, de los cuales 1508 (46%) son hombres y 1.773 (54%) mujeres.

Gráfico 30 Población parroquial según género.



Fuente: Censo de población y vivienda, INEC, 2022

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

En concordancia con los datos establecidos a través del censo de población y vivienda ejecutado por el Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos, correspondiente al año 2022, se ha identificado que el cantón Guano cuenta con una población total de 3281 habitantes, de los cuales el 54% que representa la mayoría son mujeres, mientras que el 46% restante corresponde a los hombres.

Tabla 72 Población total según género al nacer por parroquia.

Género al nacer			%
Hombres	Mujeres	Total	
1.508	1.773	3.281	6,79

Fuente: VIII Censo de Población y VII de Vivienda 2022

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.3.1.4. Personas en condición de movilidad humana

2.3.1.4.1. Migración

La migración es una decisión en la cual una persona busca incrementar la utilidad monetaria en referencia a sus ingresos y beneficios los mismos que se asocian al abandono de localidad para llegar a un nuevo destino. El tamaño e intensidad de los flujos migratorios dependen de la capacidad de expulsión de la economía de la parroquia y de las expectativas o atractivos que genera el lugar de destino.

La migración interna masiva. Es un fenómeno habitual de las personas y afecta a todas las economías, además es un factor primordial en la distribución de la población, urbanización, estructura del mercado laboral y otros factores que determinan el crecimiento económico nacional y regional.

Migración internacional o externa. Es el acto de trasladarse las personas de un país a otro cambiando su lugar de residencia de forma permanente o durante un largo período. Cada año, millones de personas cruzan las fronteras internacionales por una variedad de razones. Algunos cruzan las fronteras para cerrar negocios, otros por vacaciones.

Los motivos que conllevan a migrar pueden ser económicos, políticos, sociales, laborales es último juega un papel importante y suelen existir factores de empuje y de atracción en el ámbito laboral para decidir emigrar. Como podemos apreciar en las tablas a continuación, en el año 2022 el número de personas que emigraron a nivel rural fue de 289 siendo mayoritariamente establecida por los hombres. Del total de emigrantes el 86,27% vivían en las áreas rurales del cantón Guano.

Tabla 73 Incidencia de emigración por género y área

Área	Género		
	Hombre	Mujer	Total
Rural	173	116	289

Fuente: Censo de población y vivienda, INEC, 2022
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

En la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán existen 17 casos de emigrantes, de los cuales el 82.35% de los casos hay considerado a Estados Unidos como país de destino, mientras que el 17.65% restante ha elegido a Argentina, Brasil y Canadá como su principal destino.

Tabla 74 Emigrantes por destino y por parroquia

Parroquia	Nº Casos	%
San Gerardo de Pacaicaguán	17	5,04%

Fuente: Censo de población y vivienda, INEC, 2022
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.3.1.5. Personas con Discapacidad

La discapacidad implica una deficiencia física, psicosocial, sensorial y puede ser consecuencia de un defecto corporal, una limitación intelectual o un trastorno que impide o limita a un individuo para realizar ciertas actividades.

Dentro de los grupos vulnerables de atención prioritaria se han identificado a las personas con discapacidad, lo permitirá establecer directrices funcionales para ejecutar políticas que respalden y garanticen su inclusión y equidad dentro del entorno. Una de las problemáticas que se suscitan en la mayoría de los casos, a estos ciudadanos se les condiciona y restringe la participación social, imponiéndoseles “barreras” sociales, culturales y físicas para la realización de muchas actividades generales.

En la siguiente tabla se puede evidenciar que a nivel de la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán el 89,77% de la población no tiene dificultad permanente funcional permanente. Caso del 4,07% tiene dificultad funcional permanente en varias esferas de funcionamiento, seguido del 2,15% tienen dificultad funcional permanente para caminar, subir o bajar gradass/escaleras.

Tabla 75 Población con condición de dificultad funcional de la Parroquia			
Indicador	Condición del Indicador	Personas	Porcentaje
Con dificultad funcional permanente	Sin dificultad funcional permanente	2.712	89,77
	Solo para caminar, o subir o bajar gradass/escaleras	65	2,15
	Solo para bañarse, vestirse, alimentarse por sí mismo	1	0,03
	Solo para hablar, comunicarse o conversar	4	0,13
	Solo para oír, aun usando aparado auditivo	37	1,22
	Solo para ver, aun usando lentes	52	1,72
	Solo para recordar, entender o concentrarse	11	0,36
	En varias esferas de funcionamiento	123	4,07
	No especificado	16	0,53
Total		3.021	100

Fuente: VIII Censo de Población y VII de Vivienda, 2022.
Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Gráfico 31 Población con condición de dificultad funcional de la Parroquia



Fuente: Consejo Nacional para la Igualdad de Discapacidades, 2023
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Mediante la igualdad, se debe priorizar el garantizar el acceso a educación, empleo adecuado, atención médica, y todos los demás derechos en condiciones de igualdad y equidad. Para ofrecer estos aspectos muy importantes, es necesario, eliminar barreras físicas, sociales y económicas, así también educar a la sociedad en conciencia y sensibilidad en las necesidades y capacidades de personas con discapacidad.

2.3.1.6. Autoidentificación étnica

San Gerardo de Pacaicaguán en su autoidentificación se presenta con un alto porcentaje de mestizos que representa el 98,20% (3222 personas), seguido por la etnia blanca con el 0,73% (24) y el restante de etnias (Afroecuatoriano, Montubio, Indígena).

Tabla 76 Autoidentificación étnica de la parroquia

Autoidentificación según cultura y costumbres	Personas	Porcentaje
Indígena	21	0,64
Afroecuatoriano/a o Afrodescendiente	2	0,06
Negra/o	1	0,03
Mulata/o	6	0,18
Montubia/o	5	0,15
Mestiza/o	3.222	98,20
Blanca/o	24	0,73
Total	3.281	100

Fuente: Censo de población y vivienda, INEC, 2022
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Gráfico 32 Autoidentificación étnica de la Parroquia



Fuente: Censo de población y vivienda, INEC, 2022
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.3.2. Indicadores básicos

2.3.2.1. Indicadores de educación

El ente rector de establecer las directrices en la educación es el Ministerio de Educación, y se encarga de proveer los espacios y las condiciones de aprendizaje de los habitantes, es así como las tres unidades educativas existentes en la parroquia son gestionadas y direccionadas por el ministerio lo que permite que los estudiantes reciban conocimientos competitivos y de calidad.

Tabla 77 Instituciones educativas parroquia

Nombre institución	Modalidad	Jornada	Tenencia del inmueble	Docentes	Administrativos	Total estudiantes
Unidad Educativa San Gerardo	Presencial	Matutina	Propio	18	4	266

Fuente: Registros Administrativos del Ministerio de Educación, 2022-2023

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

En la tabla anterior se puede apreciar que existe una Unidad Educativa dentro de la parroquia que se maneja en los tres niveles de educación que desde el nivel inicial hasta el nivel de bachillerato teniendo un sostenimiento Fiscal y que esta regularizado por el Ministerio de Educación

La parroquia San Gerardo se encuentra dentro del Circuito Educativo Guano Penipe (06D05), partir del año 2014 bajo la planificación del Ministerio de educación, se inicia con la unificación por territorios de las diferentes instituciones educativas a nivel Nacional y la conformación de distritos y circuitos educativos, y en la parroquia San Gerardo al existir tres establecimientos Educativos (Colegio Carlos Zambrano, Escuela Boyacá, y Jardín Rosario Jaramillo), se unifican y conforman la UNIDAD EDUCATIVA SAN GERARDO, bajo acuerdo ministerial. Bajo este nuevo modelo de gestión, en el ciclo escolar 2017 – 2018, presenta los siguientes datos de Asistentes a la Unidad Educativa San Gerardo. De acuerdo con los datos de la Dirección Distrital 06D05 GUANO – PENIPE.

2.3.2.1.1. Analfabetismo

Dentro de las estadísticas censales realizadas en periodos antiguos se ha podido evidenciar que existe siempre una tasa mayor de analfabetismo en las zonas rurales, es así que dentro de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán la tasa corresponde al 5,1%, situación que aun preocupa ya que el derecho a la educación es un derecho innegables, generalmente se presentan en el grupo etario de adultos mayores, ya que hace varias décadas se priorizaban las labores de agricultura siendo una mano de obra de apoyo en la familia.

2.3.2.1.2. Tasa de Asistencia

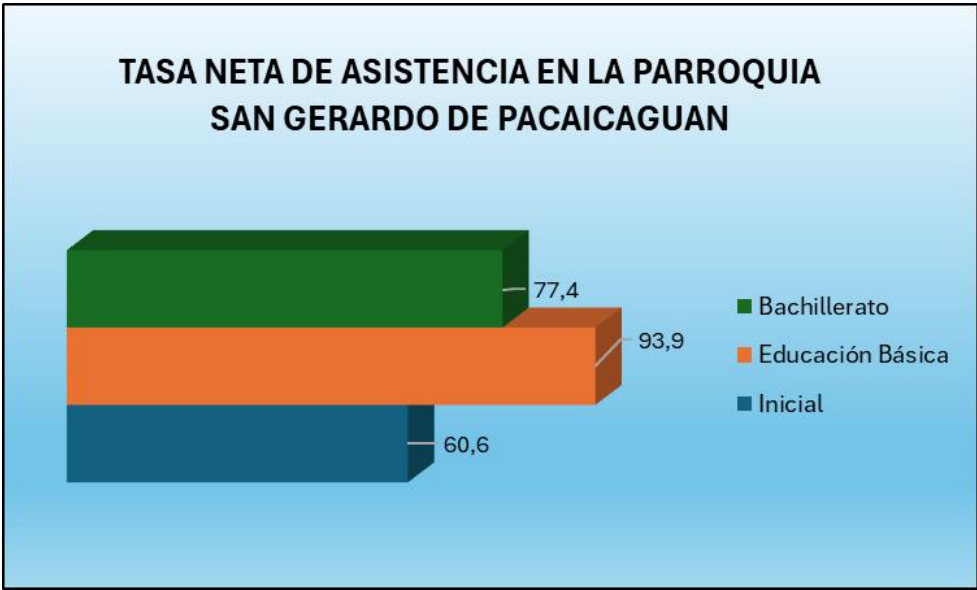
Como se observa en el siguiente cuadro la tasa de asistencia a nivel parroquial es de 93.9% a nivel de Educación Básica, mientras que el 77.4% es a nivel de Bachillerato y el 60.6% es a nivel Inicial.

Tabla 78 Tasa de Asistencia Neta a nivel Parroquial

Nivel	Tasa de Asistencia
Inicial	60,6
Educación Básica	93,9
Bachillerato	77,4

Fuente: Censo de población y vivienda, INEC, 2022
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Gráfico 32 Tasa de Asistencia Neta a nivel parroquial



Fuente: Censo de población y vivienda, INEC, 2022
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.3.2.1.3. Nivel de Instrucción

A continuación, se detalla la tasa de asistencia neta de la parroquia en base al nivel de instrucción en donde se evidencia que existe una tasa de 51.3 en asistencia al nivel de básica, seguido de un 24,3 a nivel de bachillerato, se evidencia una tasa de post bachillerato de 0.2 y también existe una baja tasa en los niveles de instrucción superior y postgrado.

Tabla 79 Nivel de Instrucción en la parroquia

Nivel	Tasa de Asistencia
Ninguno	6.3
Alfabetización	0.3
Básica	51.3
Bachillerato	24.3
Post bachillerato	0.2
Superior	15.7
Posgrado	1.9

Fuente: Censo de población y vivienda, INEC, 2022

Elaborado por: Equipo Técnico, 2024

Gráfico 33 Nivel de Instrucción en la parroquia



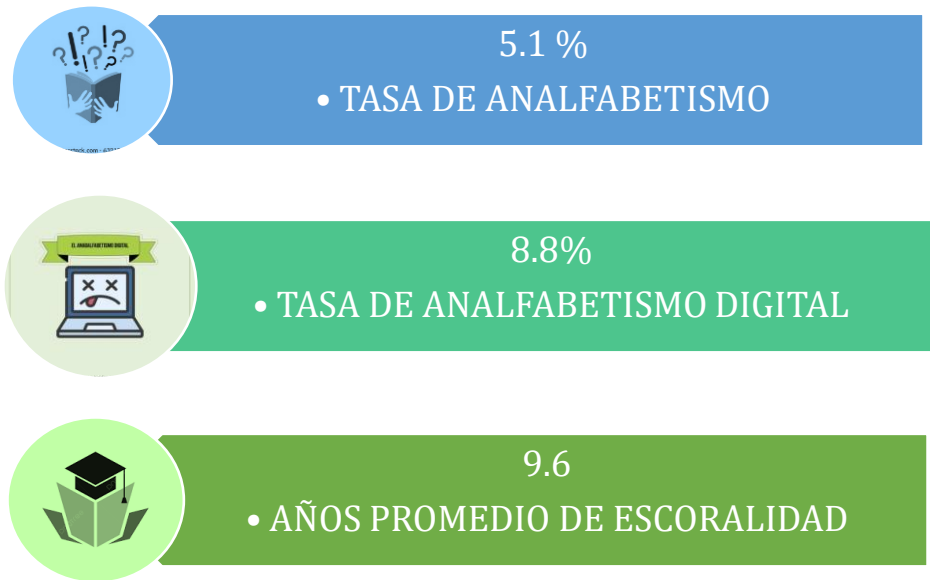
Fuente: Censo de población y vivienda, INEC, 2022

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

El nivel de instrucción en la parroquia esta segmentado de la siguiente manera: el 51.3% de la población se encuentra realizando sus estudios a nivel básico, seguido del 24,3% está culminando o se encuentra cursando sus estudios de nivel de bachillerato, seguido del 15,7% están cursando en universidades o en institutos de educación superior.

El 0.2% de la población parroquia se encuentra realizando o ha realizado sus estudios en programas post bachillerato, que consiste en un año de formación posterior a la obtención del título de bachiller, esta preparación académica obedece a la necesidad de certificar sus competencias laborales, en función de las necesidades del aparato productivo.

Gráfico 34 Resumen de la Caracterización de Educación



Fuente: INEC, 2022
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.3.2.2. Indicadores de salud

El Ministerio de Salud Pública es el ente rector y regulador de la salud en el territorio tiene como prioridad el garantizar una atención sanitaria de calidad, inclusiva y equitativa, con énfasis en la promoción de la salud y la prevención de enfermedades para el pleno desarrollo de oportunidades de la población. Es así como mediante las coordinaciones zonales de salud que se hallan desconcentradas sus dependencias territoriales y están distribuidas en todo el territorio del Cantón Guano.

San Gerardo de Pacaicaguán cuenta con un establecimiento de Salud que de acuerdo con su categorización tiene un puesto de salud en el cual se permite atender emergencias de salud y sobre todo se da a cabo seguimientos preventivos de salud.

Tabla 80 Número de Consultas según de Establecimientos de Salud

Primer Nivel			
Establecimiento	Hombre	Mujer	Total
Puesto de Salud	488	1313	1801

Fuente: Ministerio de Salud Pública, 2024
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Como se puede observar en la tabla siguiente las personas que, asistido al puesto de salud en el último corte del 2024, ha sido por consultas con el médico general, y subsecuentemente por prevención. A continuación, se detalla lo siguiente.

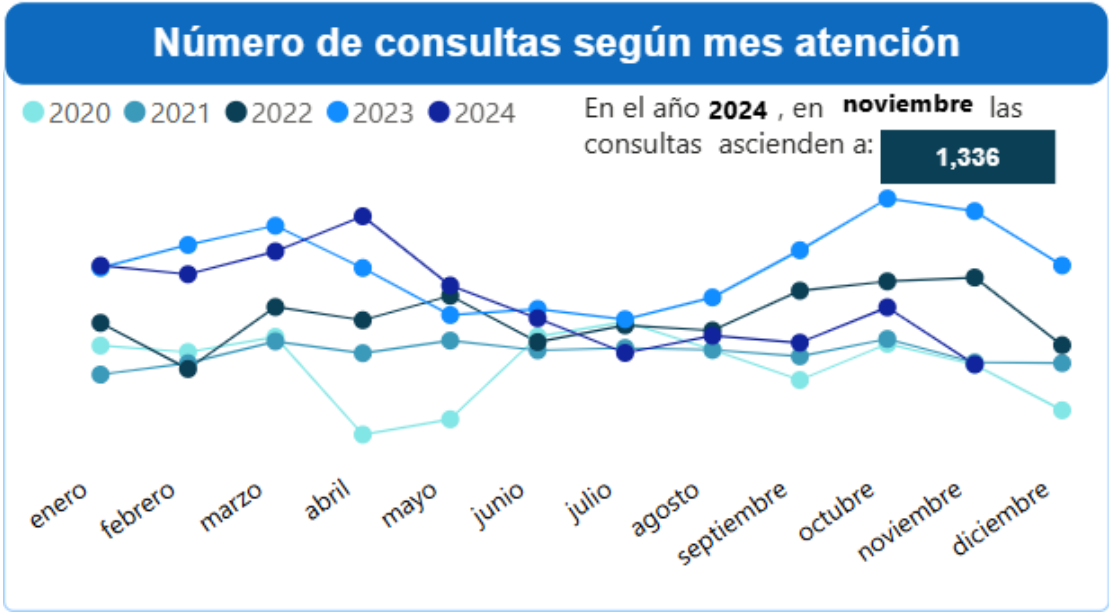
Tabla 81 Principales indicadores según consulta en el puesto de Salud

Indicadores	Total de Consultas
Consultas primeras	7997
Consultas subsecuentes	15787
Control niño sano menor de 5 años	829
Control niño sano 1 a 3 años	370
Control niño sano menor a 1 año	384
Control prenatal 10 a 49 años	300
Establecimientos de Salud	1
Planificación familiar MSP	2077
Adulto mayor	3066
Total de Consultas	23789

Fuente: Ministerio de Salud Pública, 2024

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Gráfico 35 Número de consultas según mes de atención



Fuente: Ministerio de Salud Pública, 2024

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Dentro de las principales causas de morbilidad atendidas se puede identificar a las que tienen relación con rinofaringitis agua refriado común atendiéndose 347 casos, seguido de enfermedades relaciones de por la hipertensión esencial primaria con 328 casos.

Tabla 82 Principales causas de consulta de morbilidad

Descripción	Hombre	Mujer	Total
Parásitos intestinales, sin otra especificación	81	107	188
Anemia por deficiencia de hierro sin otra especificación	31	37	68
Retardo del desarrollo debido a la desnutrición proteico-calórica	54	58	112
Obesidad debida a exceso de calorías	35	145	180
Hipertensión esencial primaria	112	216	328
Rinofaringitis aguda resfriado común	142	205	347

Faringitis agua no especificada	98	128	226
Amigdalitis agua no especificada	36	48	84
Caries limitada al esmalte	16	55	71
Caries de la dentina	69	229	298
Depósitos acreciones en los dientes	34	78	112
Raíz dental retenida	31	70	101
Gastritis, no especificada	23	46	69
Dolor en la articulación	31	92	123
Infección de vías urinarias, sitio no especificado	1	72	73
Vaginitis aguda		97	97
Otras inflamaciones especificadas de la vagina y de la vulva		58	58
Dolor en articulación	31	92	123
Infección de vías urinarias, sito no especificado	1	72	73
Vaginitis aguda		97	97
Otras inflamaciones especificadas de la vagina y de vulva		58	58
Aumento pequeño de peso en el embarazo		123	123
Otros dolores abdominales y los no especificados	25	36	61
Cefalea	16	53	69

Fuente: Ministerio de Salud Pública, 2024

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Las principales causas de consulta de manera preventiva que atiende el puesto de salud de la Parroquia se dan casos en base a consultas para instrucción y vigilancia con 3391 casos atendidos, seguido de otras terapias físicas con 3055 casos, y otros problemas relacionados con el estilo de vida con 2984 casos entre los más altos.

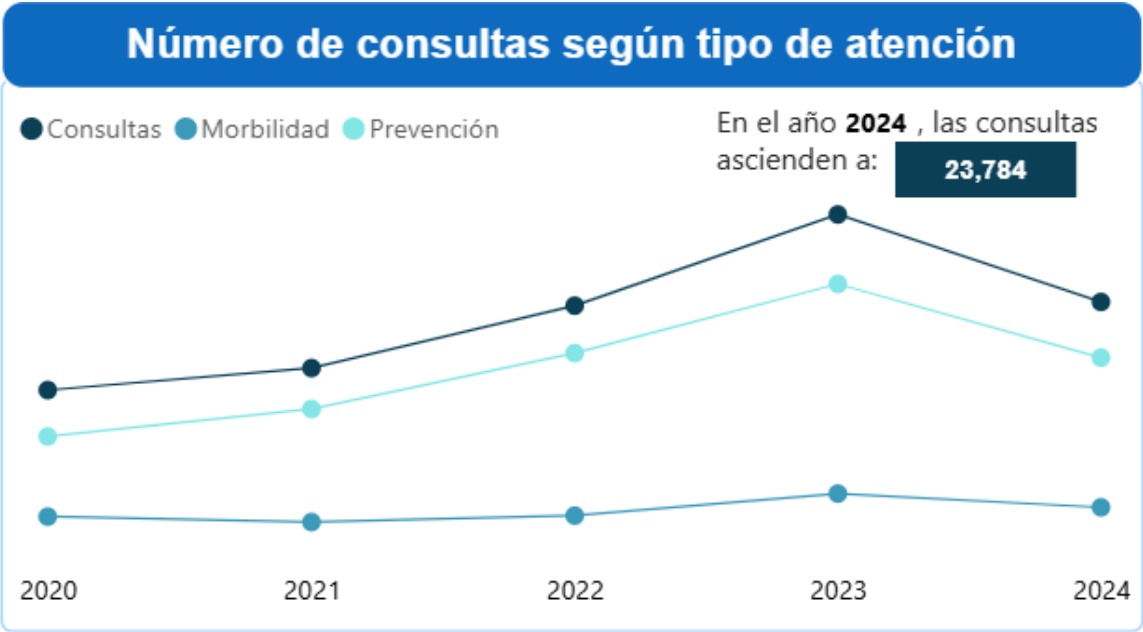
Tabla 83 Principales de consulta por prevención

Descripción	Hombre	Mujer	Total
Consulta para instrucción y vigilancia de la dieta	942	2449	3391
Otras terapias físicas	814	2241	3055
Otros problemas relacionados con el estilo de vida	942	2242	2984
Examen Médico General	785	1684	2469
Consejo y asesoramiento general sobre la anticoncepción	298	1590	1888
Examen de la presión sanguínea	210	743	953
Control de salud de rutina de niño	357	472	829
Otras medidas profilácticas especificadas	135	300	435
Examen odontológico	111	210	321
Examen de desarrollo del adolescente	155	155	310
Examen ginecológico general de rutina		271	271
Supervisión de embarazo de alto riesgo, sin otra especificación		166	166
Examen de pesquisa especial para tumor de la mama	1	160	161
Atención y examen de madre en periodo de lactancia supervisión de la lactancia amenorrea de la lactancia MELA		155	155
Seguimiento posparto de rutina		148	148

Problemas relacionados con la necesidad de asistencia domiciliaria y que ningún otro miembro del hogar puede proporcionar	78	70	148
Problemas relacionados con atención de salud no disponible o inaccesible		145	145
Examen durante el periodo de crecimiento rápido en la infancia	57	78	135
Atención y examen de madre en periodo de lactancia		113	113
Supervisión de otros embarazos de alto riesgo		107	107

Fuente: Ministerio de Salud Pública, 2024
 Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Gráfico 36 Número de consultas según tipo de atención



Fuente: Ministerio de Salud Pública, 2024
 Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.3.2.3. Nutrición, desarrollo Infantil

Especialistas de la Pontificia Universidad Católica del Ecuador (PUCE), y CENDIS, realizaron su análisis sobre la Desnutrición Crónica Infantil a nivel cantonal mediante el estudio realizado por parte de midiendo el peso y talla de los niños aplicando a una muestra de la población de cinco cantones, encontraron así que 62.3% de niños está desnutrido en el cantón Guano.

Es así como a nivel rural se registran altos índices de parámetros alarmantes que establecen que existe desnutrición Crónica Infantil, según El Sistema de Vigilancia Alimentario y Nutricional 2020, en la parroquia San Gerardo de Pacaiguán se determinaron tres parámetros de que las mujeres embarazadas tienen 40,00% con presencia de sobrepeso y el 36% tienen obesidad.

Tabla 84 Incide de IMC pregestacional en Embarazadas en la parroquia

% Bajo de peso	% Sobrepeso	% Obesidad
0,00	40,00	36,00

Fuente: SIVAN 2020

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Dentro del análisis al estado nutricional de los niños de la parroquia Gerardo de Pacaicaguán, se determinó altos en donde se determinó que existen una desnutrición crónica en niños menores de 5 años que obedece al 14,08 % siendo una cifra alarmante que debe ser considerada para directrices urgentes dentro de la Estrategia Nacional Ecuador crece sin desnutrición y se incluyan en los programas establecidos a nivel cantonal.

Tabla 85 Estado nutricional en niños menores de 5 años por parroquia

% Desnutrición aguda	% Desnutrición crónica	%Sobrepeso y obesidad
4,23	14,08	4,23

Fuente: SIVAN 2020

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

A continuación, se indica la priorización de la parroquia de acuerdo con el siguiente cuadro, determinándose un índice de Desnutrición Crónica Infantil de 0,38 como priorización bajo, categoría 3.

Tabla 86 Estado nutricional en niños menores de 5 años por parroquia

Índice de DCI	Categoría	Priorización
0,38	3	Baja

Fuente: Subsecretaría Técnica del Ecuador crece sin Desnutrición Infantil 2024

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.3.2.4. Seguridad Social

Dentro del censo del 2010 a nivel cantonal se estableció que el 46,04% tienen un trabajo formal por lo cual están afiliados al IESS, mientras que el resto no aporta es así como están realizando actividades no remuneradas por una entidad pública y privada, en la zona rural generalmente se dedican a actividades agropecuarias, especialmente en la Parroquia de San Gerardo de Pacaicaguán quienes se dedican a la manufactura, agricultura.

Tabla 87 Registro de Afiliaciones al Seguro Social

Aporte o afiliación	Género			
	Hombre	Mujer	Total	Porcentaje
Seguro ISSFA	97	13	110	3,03
Seguro ISSPOL	165	10	175	4,83
IESS Seguro general	1052	617	1669	46,04
IESS Seguro voluntario	108	68	176	4,86

IESS Seguro campesino	668	626	1294	35,7
Es jubilado del IESS/ISSFA/ISSPOL	149	52	201	5,54
Subtotal	2239	1386	3625	100
No aporta	12205	14777	26982	95,16
Se ignora	516	857	1373	4,84
Subtotal	12721	15634	28355	100
Total	14960	17020	31980	100

Fuente: Censo de Población y Vivienda, INEC – 2010

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.3.2.5. Vivienda Social

La Vivienda de Interés Social se entiende como vivienda de interés público a la primera y única vivienda digna y adecuada, destinada a núcleos familiares de ingresos medios, con acceso al sistema financiero, y que, con el apoyo del Estado podrán alcanzar la capacidad de pago requerida para tener vivienda propia, pero en el caso de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán no se han determinado ni delimitado áreas con este objetivo.

2.3.2.6. Sistemas de Cuidado

Actualmente, existen un sin número de instrumentos legales, orientados a garantizar el cumplimiento de derechos de las personas dentro de los grupos de atención prioritaria, organismos legales que coinciden en establecer como principio a la corresponsabilidad entre Estado, sociedad y familia, para adoptar las medidas políticas, administrativas, económicas, legislativas, sociales y jurídicas necesarias para la plena vigencia, ejercicio efectivo, garantía, protección y exigibilidad de la totalidad de los derechos de los grupos de atención prioritaria.

A través de la gestión y a la generación de recursos para el mantenimiento diario de la vida y la salud; a la provisión diaria de bienestar físico y emocional, que satisfacen las necesidades de las personas a lo largo de todo el ciclo vital mediante la generación de los servicios y actividades que permiten a las personas alimentarse, educarse, estar sanas y vivir en un hábitat propicio. En el caso del San Gerardo de Pacaicaguán se apoyan en el sistema integral existente en el GAD-Cantón Guano a través del Consejo de Protección de Derechos, aunque por el momento no está delineado ninguna agenda de trabajo.

2.3.2.7. Sistemas de Protección

El Concejo Cantonal de Protección de Derechos es un organismo adscrito al GADM-Cantón Guano, establece metas institucionales y políticas públicas. Cuya gestión es parte de las estrategias emprendidas por GAD municipal, para promover la participación corresponsable de padres, madres de familia y representantes, fortaleciendo sus capacidades en procesos de apoyo a sus hijos e hijas, participación ciudadana y sistema cantonal de protección.

Mediante reuniones periódicas con el Consejo a través de la participación de un delegado de los GADS parroquiales se participa en charlas sobre temas de Protección de Derechos en parroquias y comunidades. Además, se integra las necesidades de la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán, para fortalecer el trabajo interinstitucional en bien de los grupos de atención prioritaria.

El Consejo Cantonal de Protección de Derechos es la encargada de socializar la ordenanzas que están ayudando a la Erradicación del Trabajo Infantil y la Regularización del Trabajo Adolescente en el cantón Guano, además de prevenir y erradicar la violencia contra la Mujer, siempre se realiza en conjunto de representantes del Distrito de Educación, Salud, World Visión, Comisaría de la Mujer y Derechos Humanos, con la coordinación del Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional (CNII), por otro lado también se está trabajando para que las niñas, niños, adolescentes, jóvenes y mujeres se empoderen de esta normativa vigente, se establecieron estrategias de articulación, coordinación y trabajo articulado de acuerdo a la realidad al territorio. Articulación y coordinación del CNII con los Gobiernos Autónomos Descentralizados provinciales, cantonales y parroquiales en el marco de los Sistemas Cantonales Integrales de Protección de Derechos.

2.3.2.8. Recreación y uso de los espacios públicos, capacitación y formación.

Los espacios públicos tienen un importante vínculo con los intereses de la sociales, en donde sus habitantes se encuentran identificados para realizar diferentes actividades físicas o recreativas, reforzando la participación de los habitantes desde diferentes dimensiones como la política, cultural, socioeconómica y en el bienestar general desde una visión integral.

La recreación se basa a satisfacer las necesidades sociales humanas como jugar, relacionarse, hacer deporte, disfrutar actividades al aire libre, tener aficiones, participar de actividades artísticas, contribuyendo al desarrollo humano integral.

A nivel parroquial existen espacios físicos aptos para reunirse, alternar, jugar, cantar, hacer deporte, así como espacios para grupos de actividades físicas sistemáticas de acondicionamiento físico, es por ello por lo que se cuenta con 34 espacios públicos.

Centro de Fisioterapia

El centro de fisioterapia y rehabilitación física de la parroquia está ubicado en la cabecera Parroquial, dentro de GAD Parroquial, se brinda tratamiento alternativo para dolencias musculares; en donde una profesional fisioterapista realiza básicamente terapias con el fin de mejorar la salud de las personas.

Los servicios que el centro oferta se dividen en: Terapias Traumatológicas para tratar todo lo que son fracturas, esguinces y luxaciones; además, las Neurológicas para pacientes con problemas Cerebro-Vasculares que han quedado con una hemiplejía, parálisis facial o problemas de lumbalgia, para acceder a los servicios el usuario deberá traer el diagnóstico médico en caso de fracturas o problemas neurológicos, cuando son malestares musculares o patologías músculo esqueléticas, en el centro se realiza la evaluación y se procede con el tratamiento. Generalmente se da prioridad adultos mayores, niños menores de 12 años, y personas con discapacidad.

Entre el año 2023 y 2024 se han atendido 856 personas, el horario de atención es de 08h00 a 16h00. El GAD parroquial le provee de todos los insumos. Pero les hace falta de seguir dotando de más equipos especializados para brindar una completa atención, pero también se realiza atención a los Adultos mayores con modalidad extramural cuando la situación lo amerita la fisioterapista acude a los hogares solicitados.

Fotografía 5 Pacientes Atendidos en el Centro de Fisioterapia de la Parroquia



Fuente: GAD Parroquial San Gerardo, 2024
Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Escuela de Fútbol

La Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán ha sido beneficiaria de un proyecto que se viene gestando desde el año 2024 por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Guano, que permita el desarrollo de actividades que fortalezcan y permitan el cumplimiento de los derechos de niñas, niños y adolescentes a través de la participación, el deporte y buen uso del tiempo libre. Dentro del proyecto se cuenta con la participación de 50 Niños/as aproximadamente, para que se ejecute el proyecto adecuadamente se han recibido implementos deportivos para las escuelas formativas de fútbol tales como balones, chalecos, conos, platos, vallas, kits, pito, cintas, estacas, ganchos, ulas y uniformes completos, se da a cabo la escuela de lunes a viernes desde las 14h00 hasta las 17h00 con el apoyo de un instructor en el estadio de la parroquia.

Capacitaciones a Adultos Mayores

Este grupo de atención prioritaria exigen el derecho a envejecer con dignidad, junto a sus familias y comunidades, libres del abandono, protegidos del abuso y la violencia. Lamentablemente, la vejez implica desvalorización del rol de las personas adultas en la sociedad, desconocimiento de su identidad, irrespeto a su condición, discriminación, maltrato, abandono familiar.

Es así como mediante un convenio de Cooperación técnica económica con el Ministerio de Inclusión Económica y social, para la implementación de servicios de personas adultas mayores se realiza atención domiciliaria para personas adultas mayores sin discapacidad, razón por la cual se ha atendido 80 adultos mayores desde el mes de marzo hasta junio del año 2024, con un monto de 12097, 70 dólares y se encuentra en proyección de renovarse para el 2025.

Colonias Vacacionales

La Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán, cada año viene desarrollando las colonias vacacionales con el objetivo de motivar la inclusión y esparcimiento de sus niños, niñas y adolescentes, así como también de propiciar la participación proactiva de los jóvenes en actividades que contribuyan a desarrollo de una sociedad integradora.

En los meses de julio y agosto se da a cabo esta actividad ya que son las vacaciones escolares en donde el GAD Parroquial planifica en conjunto con otras instituciones como el subcentro de salud, estableciéndose algunas actividades como: Fútbol, Minichefs, Manualidades (cometas, manillas), natación. Abarca grupos focales de niñas/os con edades que comprenden desde los 6 años hasta los 15 años.

El objetivo es realizar actividades disciplinas recreativas, lúdicas, deportivas, socioculturales, etc. que permitan a los niños, niñas y adolescentes utilizar su tiempo libre en nuevos aprendizajes, juegos, y el intercambio de conocimientos, simultáneamente a esto permite que las madres y padres de familia puedan contar con un espacio seguro para sus hijos, mientras ellos realizan sus actividades diarias, generalmente siempre existe la participación de al menos 70 niños de la parroquia, otra actividad incluida es el realizar una gira de observación hacia otro sitio de recreación externa a la parroquia, el presupuesto con el que se aporta es de aproximadamente de 700 dólares.

2.3.2.9. Pertinencia territorial y cultural de los servicios sociales, desagregación por enfoques de igualdad

La igualdad es un derecho humano en permanente construcción. La igualdad no significa homogeneidad, más bien implica una valoración positiva de las diferencias existentes entre las personas, la no aceptación de estas diferencias provoca que amplios sectores de la población se queden por fuera del modelo. Por lo tanto, se trata de construir la igualdad sobre un paradigma basado en el reconocimiento de los seres humanos en su diversidad, el respeto a las diferencias identitarias, culturales, cosmovisiones y realidades territoriales sin distinción de sexo, edad, pueblo o nacionalidad, discapacidad o movilidad humana

Enfoque intercultural y plurinacional: acepta y respeta la diversidad de identidad de comunidades, nacionalidades y pueblos indígenas, afroecuatoriano y montubio, establece relaciones interculturales que superen su exclusión y discriminación. San Gerardo de Pacaicaguán en su autoidentificación se presenta con un alto porcentaje de mestizos que representa el 98,20% (3222 personas), seguido por la etnia blanca con el 0,73% (24) y el restante de etnias (Afroecuatoriano, Montubio, Indígena).

Enfoque de discapacidad: reconoce esta condición desde un enfoque de derechos humanos y autonomía personal para impulsar un entorno que efectivice su plena participación en la sociedad y en igualdad de condiciones con los demás. San Gerardo de Pacaicaguán el 89,77% de la población no tiene dificultad permanente funcional permanente. Caso del 4,07% tiene dificultad funcional permanente en varias esferas de funcionamiento, seguido del 2,15% tienen dificultad funcional permanente para caminar, subir o bajar gradas/escaleras.

Movilidad humana: es el derecho de las personas a moverse libremente de un lugar a otro, garantizando el ejercicio de otros derechos y sin atentar contra su dignidad, la de su familia o la de la comunidad de acogimiento. Reconoce los principios superiores para la protección de las personas en situación de movilidad: ninguna persona puede ser calificada como “ilegal”; existe el derecho a la libre circulación y ciudadanía universal.

Enfoque de género: permite visibilizar, reconocer y tomar medidas para superar la existencia de relaciones de poder jerárquicas y desiguales entre hombres y mujeres, que devienen en la imposibilidad del ejercicio pleno de derechos para las mujeres y personas LGBTI, al analizar y procesar los datos estadísticos del INEC a través de su censo 2022, tanto en la provincia como el cantón y la parroquia San Gerardo no se han identificado casos que reporte este enfoque de género.

Enfoque intergeneracional: reconoce la protección integral, por parte del Estado, de los derechos humanos en todas las personas, a lo largo de su vida. Al analizarse la emigración internacional en la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán existen 17 casos de emigrantes, de los cuales el 82.35% de los casos hay considerado a Estados Unidos como país de destino, mientras que el 17.65% restante ha elegido a Argentina, Brasil y Canadá como su principal destino.

2.3.2.10. Servicios inclusivos

Para eliminar las barreras físicas se requiere un servicio incluyente y de comunicación para que las personas con discapacidad puedan acceder y beneficiarse en igualdad de condiciones que las demás personas, es así como dentro de la Parroquia de San Gerardo de Pacaicaguán se han determinado los servicios inclusivos.

Equipamiento para el Desarrollo Infantil Integral de la niñez

El sistema de protección social de calidad, está causando un impacto positivo desde los primeros años de crecimiento de niñas y niños, el desarrollo infantil, “se define como el conjunto de acciones articuladas, orientadas a asegurar el proceso de crecimiento, maduración, desarrollo de las capacidades y potencialidades de las niñas y los niños, dentro de un entorno familiar, educativo, social y comunitario, satisfaciendo de esta manera sus necesidades afectivo, emocionales y culturales” (MIES, Norma Técnica de Desarrollo Infantil Integral, 2014).

Creciendo con Nuestros Hijos (CNH) atiende a niños de entre 0 y 36 meses de edad, con sus familias y mujeres gestantes. Este es un servicio extramural de atención directa, “extramurales” como su nombre lo indica, son actividades en las que los profesionales sanitarios llegan a las comunidades para una atención básica directa “extra-muros”, es decir, fuera de los establecimientos de salud.

La educadora o educador familiar de Creciendo con Nuestros Hijos, realiza el seguimiento del proceso educativo de las niñas y niños de manera conjunta con las familias, definiendo acciones de retroalimentación que permitan el logro de los indicadores de desarrollo infantil integral. Son educadoras y educadores familiares que visitan a los padres para capacitarlos y promover el desarrollo de sus hijas e hijos en cada etapa del crecimiento. En total existen 30 unidades que brindan este servicio.

Estos centros atienden en total a 86 beneficiarios, mismos en los cuales se encuentran en los umbrales de pobreza y extrema pobreza.

Tabla 88 Unidades de Servicio Creciendo con Nuestros Hijos CNH- Misión Ternura.

NOMBRE	TOTAL	ÁREA
CNH MT CRECIENDO JUNTOS	45	Rural
CNH-MT-C-GUANO SAN GERARDO CENTRAL	41	
TOTAL	86	

Fuente: MIES/CGEDI/DGID. Marzo 2024.

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.3.2.11. Agua y saneamiento,

De acuerdo con el último censo INEC 2022, las 896 viviendas particulares ocupadas en la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán, se tiene una cobertura de agua potable de 640 viviendas se abastecen de una red pública que representa el 71.40%, la mayor fuente de abastecimiento de agua que representa el 55%, se obtiene de Juntas de Agua/ Organizaciones comunitarias/ GAD Parroquial, seguido 16% tanto por la Dirección de Servicios Públicos de parte del Municipio, y por otras fuentes como río, vertiente; seguido del 10% lo adquiere del carro tanquero, y en mínima cantidad 2% lo adquieren de un pozo, mediante estos datos se puede identificar que se requiere urgentemente el establecimiento de proyectos para la dotación de agua potable.

Tabla 89 Viviendas particulares ocupadas por fuente de abastecimiento de agua de la parroquia

Fuente de abastecimiento de agua	Nº	Porcentaje
Dirección de servicios públicos/ Municipio	147	16
Juntas de agua/ Organizaciones comunitarias/ GAD parroquial	493	55
Pozo	17	2
Carro o tanquero repartidor	92	10
Otras fuentes (río, vertiente, acequia, canal o grieta o agua lluvia)	147	16
Número total de viviendas particulares ocupadas	896	100

Fuente: VIII Censo de Población y VII de Vivienda

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.3.2.12. Desechos sólidos

De las 896 viviendas particulares ocupadas en todo el cantón, el 62% cuentan con el servicio de recolección de basura.

Tabla 90 Viviendas particulares ocupadas por acceso a servicio de recolección de basura

Número total de viviendas particulares ocupadas	Acceso a recolección de basura (b)	
	N.º viviendas	%
896	554	62

Fuente: (INEC)– CPV 2022

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

La tabla anterior arroja resultados del porcentaje de viviendas particulares ocupadas que cuentan con dicho servicio, en la siguiente tabla se realizará el análisis en base al porcentaje del área amanzanada de la cabecera parroquial. En otras palabras, se cuantifica el porcentaje de manzanas que cuentan con la recolección de desechos.

Es importante esclarecer estos datos según la siguiente reflexión: los desechos son recogidos en base a los asentamientos humanos establecidos, es decir a las viviendas que están aglomeradas. En todas las parroquias existe gran número de viviendas dispersas a las que no llega el carro recolector, y estas deben llevar sus residuos hasta el punto más próximo de recolección, lo cual no lo hacen. Es así como el 63,5% del área amanzanado de la parroquia cuenta con el servicio de recolección.

2.3.2.13. Habitación y vivienda

San Gerardo de Pacaicaguán cuenta con 1281 viviendas de las cuales se puede identificar que 888 se encuentran ocupadas, 141 se encuentran desocupadas, 173 son habitadas en temporada de vacaciones, mientras que 70 están en etapa de construcción y 8 se encuentran ocupadas con personas ausentes. A nivel de viviendas colectivas se identifica una vivienda sin residentes habituales.

Tabla 91 Tipo de vivienda (particulares y colectivas) y condición de ocupación, según parroquia

Tipo de Vivienda			
Viviendas particulares	N.º	Viviendas colectivas	N.º
Ocupada con personas presentes	888	Con residentes habituales	
Ocupada con personas ausentes	8	Sin residentes habituales	1
De temporada o vacacional	173		
Desocupada	141		
En construcción	70		
Total, viviendas particulares	1.280	Total, viviendas colectivas	1
Número total de viviendas	1.281		

Fuente: Censo de población y vivienda, INEC, 2022

Elaboración: Equipo Técnico, 2024

Tabla 92 Viviendas particulares ocupadas por tipo de vivienda, según parroquia y número de hogares en la vivienda

N.º de Hogares Vivienda	Total viviendas particulares ocupadas	Tipo de vivienda						
		Casa o villa	Departamento en casa o edificio	Cuarto/s en casa de inquilinato	Mediagua	Covacha	Choza	Otra vivienda particular
1 hogar	840	706	14	2	112	1	2	3
2 hogares	51	48			3			
3 hogares o más	5	5	-	-	-	-	-	-
Total	896	759	14	2	115	1	2	3

Fuente: Censo de población y vivienda, INEC, 2022

Elaboración: Equipo Técnico, 2024

Se puede identificar viviendas cuya infraestructura corresponde a casa o villa, departamento en casa o edificio, cuartos en casa de inquilinato, mediagua, rancho, covacha, choza u otra vivienda particular, por lo que, de acuerdo con la información facilitada por el Censo de Población y Vivienda INEC, 2022, existen 896 hogares que residen como único hogar en una casa o villa.

2.3.3. Patrimonio y Diversidad Cultural.

La diversidad de cultural hace referencia a la convivencia e interacción en armonía y respeto mutuo entre varias culturas que coinciden en un mismo lugar y tiempo. Es importante saber que la cultura hace referencia al modo de vida, tradiciones, lenguaje, creencias, gastronomía, que caracterizan a la Parroquia

2.3.3.1. Patrimonio material e inmaterial.

2.3.3.1.1. Patrimonio Material

El patrimonio cultural material (bienes muebles e inmuebles) de la parroquia de San Gerardo de Pacaicaguán, es importante y de gran significado para sus habitantes, sus características representativas para enriquecer el valor cultural sobre los bienes tangibles e incentivar el interés por proteger la memoria social que representan. A continuación, se identifica 1 bien inmueble.

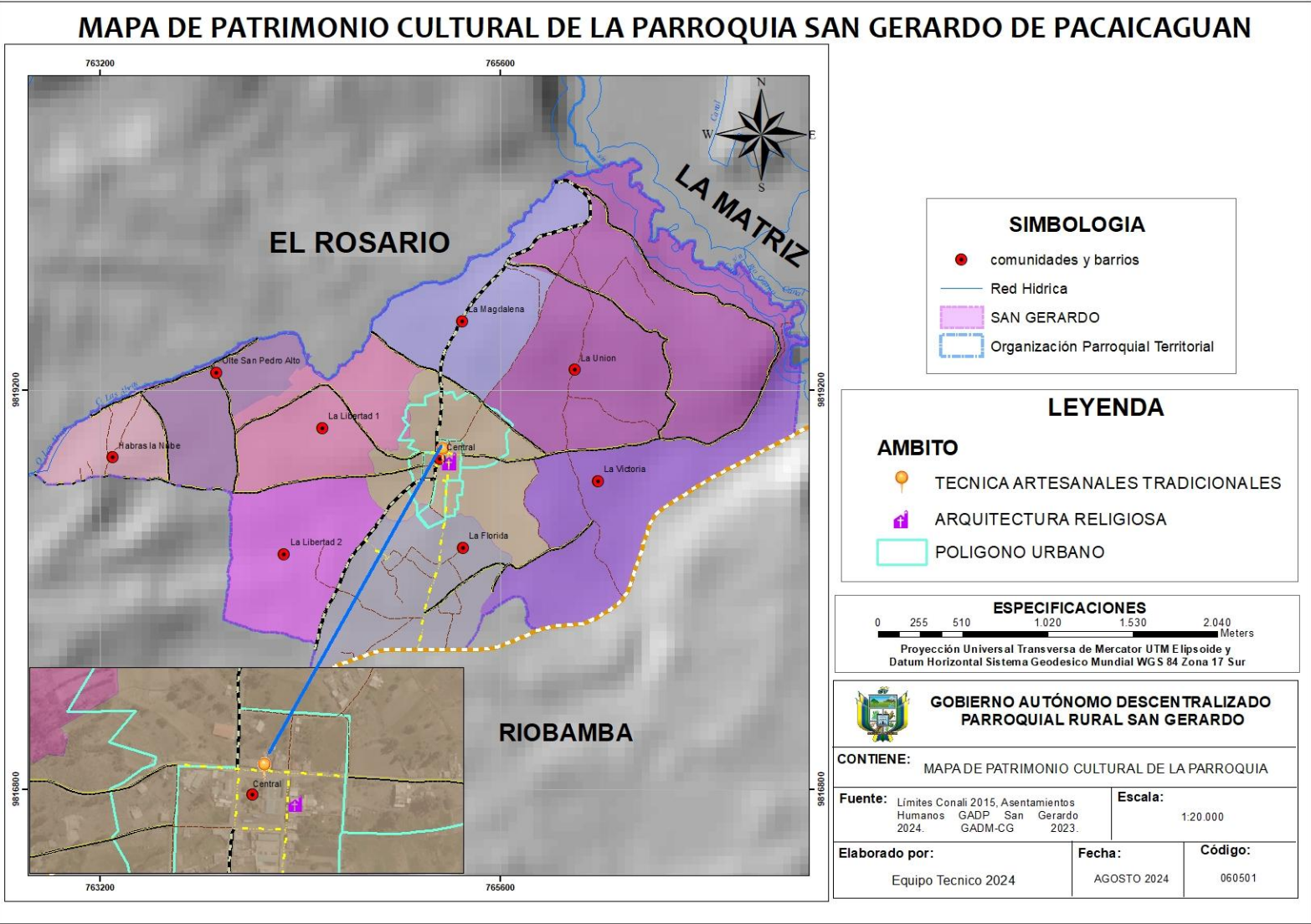
Tabla 93 Atractivos culturales materiales e inmateriales de la Parroquia

N°	Patrimonio	Categoría	Tipo	Subtipo
1	Iglesia de San Gerardo	Manifestaciones Culturales	Históricas	Arquitectura religiosa
2	Elaboración de Artesanías en Totoras	Técnicas artesanales y tradicionales	Cestería	Artesanías

Fuente: GAD Municipal de Guano, 2020

Elaboración: Equipo Técnico, 2024

Mapa 35 Patrimonio material de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.3.3.1.2. Patrimonio Inmaterial

Actualmente en San Gerardo de Pacaicaguán se mantienen costumbres y tradiciones que caracterizan a esta parroquia tienen una vocación en lo que respecta a su patrimonio cultural, turístico e histórico, al conservar sus festividades religiosas y las tradicionales fiestas en honor a los santos en barrios y comunidades, la parroquialización y sus tradicionales carnavales. A continuación, se detalla el calendario de fiestas que se celebran en la parroquia.

Tabla 94 Calendario de Festividades de la Parroquia

Nº	FECHA	LUGAR	DESCRIPCIÓN
1	15 de enero	Parroquia	Festividades de parroquialización
2	1º febrero	Parroquia	Festividades Divino Niño
3	Febrero-Marzo	Parroquia	Carnaval
4	Febrero-Marzo	Libertad 1	Carnaval – toros de pueblo
5	Segundo domingo de mayo	Parroquia	Día de la madre
6	1º Domingo de cada mes	Parroquia	Misa del divino niño
7	Tercer domingo de junio	Parroquia	Día del padre
9	20 de diciembre	Cantón Guano	Cantonización del cantón
10	25 de Diciembre	Parroquia	Navidad
11	31 de diciembre	Parroquia	Fin de año
12	31 de diciembre	La Magdalena	Fiesta de niño Jesús

Fuente: GAD Parroquial 2024
Elaboración: Equipo Técnico, 2024

Fotografía 7 Fiesta de Carnaval, Parroquialización



Fuente: GAD Parroquial San Gerardo, 2024
Elaboración: Equipo Técnico, 2024.

Dentro de la parroquia existen aún tradiciones que se conserva como es el realizar en las fiestas principales los toros de pueblo, festivales artísticos rodeados de la tradicional chamiza, generalmente en la fiesta de carnaval y parroquialización tradiciones que aún se mantiene.

Técnicas Artesanales Tradicionales.

La totora es usada para confeccionar varias artesanías. Los artesanos se dedican a la elaboración de esteras, aventadores y adornos como las llamas de totora. Esta actividad se ve favorecida en este lugar por la existencia de pequeños lugares fangosos a poca profundidad lo que permite la formación natural de la totora.

Gracias a que la materia prima es accesible existen talleres en cada hogar en donde toda la familia se dedica a la elaboración de estos productos. El tamaño de la estera es muy variable pero generalmente es de 1.85 m x 1.30 m. Las esteras de totora se comercializan hacia varios sitios como Machala, Guayaquil y especialmente a la provincia de Imbabura donde se compran al por mayor. En Riobamba las encontramos en la Plaza Dávalos.

En un recorrido histórico los indios de la Comarca de Quito empleaban las esteras como mantel para poner alimentos y cama para dormir. Estos mismos productos fueron también géneros de tributo para el inca y luego de la conquista española, para los encomenderos, lo cual revela su gran utilidad en aquellos tiempos. Además de su utilidad práctica, en las provincias del Tahuantinsuyo, la Totora se empleaba para confeccionar la insignia o bastón de mando denominado "Tiana. En la época colonial, se utilizaban las esteras para uso cotidiano en los pisos, en las camas para dormir y se los denominaba catres ya que su consistencia proporcionaba abrigo y durabilidad.

Actualmente, se mantiene la técnica artesanal que usa la cabuya y la totora para la elaboración de esteras, canastas y figuras decorativas. Una de las características de la Parroquia San Gerardo es que sus habitantes se dedican a la artesanía de la cabuya que tiene su origen en la cultura Puruhá, durante la colonia se trabajaban sogas, cabrestos, jáquinas, alpargates, sinchas y mantas para el embalaje de diferentes productos que iban generalmente a Panamá.

Esta pequeña industria se conservó durante la república y se mantiene hasta hoy. Son muchas las familias que se dedican a esta actividad, especialmente las mujeres y niños, haciendo de esta su forma de vida, pero su decadencia es notoria principalmente por la presencia de otro tipo de fibra como la sintética.

Otra de las actividades a las que se dedica el pueblo de San Gerardo es a la producción de artesanías en totora, que es la materia prima para la confección de las esteras de diferentes tamaños y calidad y que tienen un uso similar al de las alfombras.

Otra de las actividades a las que se dedica el pueblo de San Gerardo es a la producción de artesanías en totora, que es la materia prima para la confección de las esteras de diferentes tamaños y calidad y que tienen un uso similar al de las alfombras.

Se confeccionan también los aventadores con capacitaciones que han recibido por parte de otras artesanas de otras provincias como de Imbabura sobre el tratamiento y manejo de la totora, están elaborando ciertos adornos como llamas, canoas, canastas, paneras, individuales, entre otras figuras, que son más fáciles de confeccionar y proporcionan una mejor remuneración que las artesanías tradicionales.

Fotografía 8. Artesanías elaboradas en Totorá



Fuente: GAD Parroquial San Gerardo, 2024

Elaboración: Equipo Técnico, 2024.

2.3.3.2. Riesgos Asociados al Patrimonio

Una de las tendencias que se viene generando a nivel patrimonio cultural, es la transculturación y las brechas intergeneracionales, debido a que con la incursión de una era tecnológica estos saberes no han podido ser transmitidos a través de su práctica, y comunicación. Por otro lado, los habitantes desconocen la importancia del valor ancestral de sus costumbres y tradiciones al existir una limitada difusión de la identidad cultural y saberes ancestrales provoca que poco a poco no se potencie la imagen cultural de la parroquia.

2.3.3.3. Grupos Culturales

2.3.3.3.1. Recursos Culturales notables

Fiestas de parroquialización y religiosas

Las fiestas más importantes en la Parroquia son las patronales y de parroquialización, mismas que se realizan en enero y octubre de cada año, a la que asisten los pobladores y generalmente todos los habitantes que han migrado a otras ciudades. En el mes de enero también se realiza la fiesta en honor al Divino Niño, en el cual hay una gran afluencia de población que vienen de diferentes lugares del país a celebrar esta fiesta religiosa. Esta festividad, es acompañada con la presentación de artistas, campeonatos deportivos, y presentación de las danzas tradicionales.

Barrio La Libertad 2, el cual mencionan que tomó su nombre de un equipo de futbol llamado Club Libertad, las personas no recuerdan bien la fecha, pero algunos concuerdan en que fue el año de 1979 cuando se decidió utilizar este nombre. Los santos de devoción de estas personas son San Gerardito y El divino Niño.

Barrio La Magdalena, este barrio no sabe con certeza de donde se obtuvo el nombre para identificarse. Su fiesta principal la realiza en fin de año y año nuevo; en esta fecha realizan una fiesta grande donde participan varias comparsas, artistas, juegos tradicionales y encuentros deportivos, los mismos que comparten todos quienes habitan en la parroquia y sus alrededores.

Barrio La Libertad 1, tienen su santo de devoción San Agustín, el cual representa un icono de esta población, sus costumbres en cuanto a las bodas y los entierros generan una gran expectativa para los que llegan hasta este lugar, siendo sus festividades en épocas de carnaval.

Barrio La Unión, en este barrio se venera a San Jacinto y la Santísima Virgen del Cisne, en los meses de agosto y septiembre de cada año, sus devotos en agradecimiento a los milagros recibidos aportan voluntariamente para realizar estas festividades; en este se realizan corrida de todos, bailes populares, encuentros deportivos, y el tradicional palo encebado.

Leyendas

En general la gente de San Gerardo cuenta leyendas relacionadas al duende que según varios testimonios suele aparecer en altas horas de la noche y al transcurrir por las calles solitarias de San Gerardo se topan con un ser de aspecto pequeño, bien vestido y no se puede distinguir

su rostro, muchos le han catalogado como el duende debido a su estatura. Se ha mencionado que si logran capturarlo concede deseos, esta historia es contada a los niños y adultos que disfrutan de ello. Mencionan además las historias sobre el ñiaku, que es un niño abandonado que permanentemente llora en las noches.

Costumbres y tradiciones

San Gerardo de Pacaicaguán se asienta sobre un territorio pequeño, y con una población no muy dispersa, que favorece para que las costumbres y tradiciones sean similares y se conserven por años. Al igual que en todas las parroquias rurales del país y principalmente de la Sierra Centro, las costumbres ancestrales se mantienen, así como las creencias populares que aún se transmiten de generación en generación y que a pesar de que se van perdiendo con la modernidad, aún se manifiestan en diversos momentos de la vida de los pobladores.

En diciembre se celebra la fiesta de Navidad donde participan los denominados priostes; la celebración de la Semana Santa con sus diferentes expresiones cristianas es otra de las costumbres de este pueblo. Además, se celebra año tras año la peregrinación en honor del Divino Niño que se venera en el Templo Parroquial, donde acuden cientos de fieles de distintos lugares del país, razón por la cual se le ha dado el nombre de San Gerardo, Belén de Ecuador.

En el siguiente estudio se rescatan las principales tradiciones, sus costumbres y sus creencias, torno a dos hechos que para los sangerardeños envuelve gran importancia cultural, las ceremonias matrimoniales y los rituales funerarios.

Matrimonios Costumbres Vigentes

Después de una preparación ardua de la familia, la fiesta comienza en casa de la novia, donde los invitados llegan con sus respectivos presentes, y se disfruta del baile que se desarrolla con banda, disco móvil y orquesta, la comida es una de los momentos esperados ya que en la mayoría de ocasiones se reparte comida típica del lugar como los cuyes, conejos, gallinas, acompañado de arroz y papas con salsa de pan o maní, todo esto se reparte en medio de la celebración y lo que no falta es el trago que incentiva y motiva a las personas a seguir la fiesta. Después de todo el baile, las risas y el jolgorio que la gente disfruta con familiares que viene desde distintos puntos del Ecuador pues esta es una gran oportunidad para unir las familias que no se reúnen con frecuencia debido a la migración.

Al llegar a las tres de la madrugada muchos de los invitados se retiran a sus hogares con la esperanza de que a las 12 del mediodía la celebración continuará en casa del novio, el cual con sus familiares se esfuerzan para continuar con esta celebración en el hogar de sus padres,

los invitados llegan, muchos ya estuvieron en casa de la novia y otros llegan justo para continuar en casa del novio. De esta manera se lleva a cabo la unión de dos familias mediante el matrimonio con una costumbre que tiene décadas en San Gerardo.

Funerales: Costumbres Vigentes

San Gerardo cuenta con un cementerio ubicado en la parte central de la parroquia y que se puede observar desde cualquier punto del centro de la parroquia. Los deudos al perder un familiar comunican a todos sus vecinos para que acompañen en su dolor quienes sin importar sus obligaciones ni deberes dejan todo para ir al funeral que dura tres días, para después en una caravana acompañar al féretro hasta el cementerio.

Una forma eficaz de informar sobre el fallecimiento de alguien es un ritual de sonidos emitidos por la campana de la Iglesia central, son golpeteos continuos y que duran unos 5 minutos. Esto alerta a la parroquia que uno de sus habitantes ha fallecido y no tarda la noticia en dispersarse en todo el territorio.

Después de darse el pésame, todos los presentes están invitados hasta la casa de los familiares del occiso. Los deudos comparten la comida con todos los que llegan hasta sus hogares, sin importar la cantidad de personas todos son bienvenidos. Esto les obliga a preparar grandes cantidades de comida para atender a todos los acompañantes. Muchos invitados duermen toda la noche en este lugar con el objetivo de que los familiares se mantengan ocupados y no venga a su memoria la pérdida de su ser querido. Esta es una tradición que no se ha perdido y no es raro ver o encontrarse con estos casos en la parroquia de San Gerardo.

Entierros: El Huayro

Cuando se pierde a un familiar en la muerte, la soledad es lo primero que embarga a los que quedan con vida, por esto los habitantes de la parroquia mencionan que los padres les contaban que tiempo atrás, después de los funerales en la casa de los deudos, se realizaban varios juegos entre ellos El Huayro que consistía en una simulación de guerra entre dos bandos, el bando ganador capturaba a una persona teniéndola como rehén, para que el otro equipo pida la liberación tenían que entregar carne o pollo, de esa manera se obtenía la libertad, y se le pedía a la dueña de casa que les prepare sin importar la hora. Entre otras distracciones, los que acompañaban jugaban cartas, contaban cachos, con estas actividades permanecían en casa de los deudos toda la noche.

El objetivo de este ritual era que los familiares que han perdido a su ser querido no estén solos ni tengan tiempo para pensar en el dolor y el sufrimiento que la muerte ocasiona.

Pese a ser una costumbre que se la llevaba a cabo por tantos años, dejó de tener importancia en la actualidad, ahora debido a las obligaciones propias de los hogares. Los vecinos, familiares y amigos sí acompañan en los funerales, pero ya no se quedan tanto tiempo en compañía de los que pierden a sus seres queridos.

Sobre los actos funerarios, en casi todos los barrios de la Parroquia, se lleva a cabo una costumbre, que en la actualidad aún se observa, denominada EL LAVATORIO, en esta costumbre se procede de la siguiente manera: Lavan la cabeza de los deudos con agua caliente, le dan un cigarrillo y trago, según la creencia local, este ritual permite apaciguar el alma de los familiares que han muerto, en muchas ocasiones lo hacen con todos lo que acompañan a los funerales. Esta actividad está presente en varios sectores de la parroquia.

2.3.4. Pobreza y desigualdad.

En junio 2021, la pobreza por ingresos, a nivel rural, se ubicó en 49,2%. Mientras que, la pobreza extrema fue de 28,0%. La desigualdad, hace referencia a la forma en que se distribuye el ingreso per cápita del hogar dentro de la sociedad. El indicador más utilizado es el Coeficiente de Gini.

Dentro de los pobres están los más pobres, quienes viven con menos de un dólar diario. Por primera vez en la historia la extrema pobreza en el país se ha reducido a un dígito. En el mismo periodo analizado su caída fue de 16.9% a 9.4%, señaló.

2.3.4.1. Pobreza y Pobreza Extrema

En diciembre del 2023 la pobreza por ingresos a nivel nacional es de 26,0%, lo que representa un aumento no estadísticamente significativo de 0,8 puntos porcentuales (p.p.) en relación con diciembre 2022. En el área rural la pobreza es de 42,2% en diciembre 2023, evidenciando un aumento no estadísticamente significativo de 1,2 p.p. en relación con diciembre 2022.

Tabla 95 Condición de extrema pobreza por NBI a nivel parroquial.

Total de hogares	Condición de Pobreza Extrema por Necesidades Básicas Insatisfechas NBI	
	No en pobreza extrema	En pobreza extrema
958	845	113

Fuente: SIISE, 2022

Elaboración: Equipo Técnico, 2024

Es así como dentro de los 958 hogares de la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán se considera que 113 se categorizan en base a las Necesidades básicas insatisfechas en pobreza extrema.

2.3.4.2. Pobreza por NBI multidimensional

La pobreza según el enfoque de las Necesidades Básicas insatisfechas (NBI) identifica carencias críticas de los hogares permitiendo evaluar aspectos fundamentales para una vida digna. En el país su medición incluye las dimensiones de la dependencia económica, asistencia escolar de menores de edad, la calidad de los materiales de la vivienda y el hacinamiento. Se identifica que un hogar está en situación de pobreza si al menos una de estas necesidades fundamentales no está satisfecha, en consecuencia, todos sus miembros están en situación de pobreza.

Tabla 96 Pobreza NBI según sus componentes a nivel rural

Pobreza NBI según sus componentes	Rural
Servicios básicos de la vivienda	15409
Dos o más necesidades básicas insatisfechas	5184
Estado de hacinamiento del hogar	689
Dependencia económica	435
Características físicas de la vivienda	211
Niños en edad escolar	130

Fuente: Censo de población y vivienda, INEC, 2022
Elaboración: Equipo Técnico, 2024

Tabla 97 Hogares por condición de pobreza extrema por NBI de la Parroquia

Total de personas viviendas particulares	Condición de Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas NBI					
	No pobres		Total No pobres	Pobres		Total Pobres
	Sexo al nacer			Sexo al nacer		
	Hombres	Mujeres		Hombres	Mujeres	
3.281	626	684	1.310	882	1.089	1.971

Fuente: Censo de población y vivienda, INEC, 2022
Elaboración: Equipo Técnico, 2024

2.3.4.3. Índice de GINI

La medición que estable la distribución de los ingresos per cápita entre los habitantes de la población se establece mediante los índices de GINI además mide el grado de desigualdad en la distribución del ingreso. Este indicador se encuentra entre cero (igualdad perfecta) y uno (ausencia de igualdad).

El coeficiente de Gini calcula el grado de desigualdad de los ingresos, no es una medida directa para medir el bienestar o las condiciones de vida de una sociedad. Como se puede observar en la siguiente tabla el índice en la Parroquia de San Gerardo de Pacaicaguán cuenta con un 0.29 de estimación en GINI con relación a la incidencia de pobreza que tiene una estimación de 0.63.

Tabla 98 Incidencia de Pobreza y estimaciones GINI

Población	Incidencia Pobreza		Gini	
	Estimación	Err. Std	Estimación	Err. Std
2433	0,63	0,04	0,29	0,01

Fuente: CPV 2010 -ECV 2013-2014

Elaboración: INEC-BM

2.3.5. Seguridad y Convivencia Ciudadana

En los últimos años se está sufriendo las consecuencias de la delincuencia, la inseguridad y corresponsabilidad ciudadana; por ello es necesario establecer de manera adecuada este apremiante problema social, acentuado más en los últimos tiempos. Este problema no solo mina el potencial individual de las personas, familias o sectores afectados, sino que también socava el desarrollo económico y social de las parroquias y comunidades. Con cifras alarmantes de robos a domicilio, abigeato y accidentes de tránsito, todo esto representa más que estadísticas; que necesita nuestro compromiso a articulación, coordinación y control territorial para que sueños y capacidades no sean truncados.

Es por ello por lo que para forjar una localidad segura se requiere el establecimiento de directrices y mesas técnica de seguridad ciudadana, mediante un esfuerzo corresponsable entre instituciones con la competencia exclusiva como la Policía Nacional, ECU 911, GAD cantonal, provincial y el GAD parroquial, Jefatura Política, y con ello establecer para la construcción producto del esfuerzo conjunto entre todos los actores de la sociedad.

A través de reuniones periódicas el GAD parroquial se reúne con la mesa técnica de Seguridad Ciudadana del GADM-Cantón Guano a través de la secretaria de la mesa cantonal del Consejo de Seguridad Ciudadana en coordinación con la Junta Cantonal de Protección de Derechos, el DEVIF (Departamento de Violencia Intrafamiliar), la DINAPEN y la Policía Nacional Distrito Guano-Penipe, quienes a través de la conformación de la Mesa técnica de Seguridad tienen establecido un Puesto de Mando Unificado – PMU.

2.3.5.1. Usos del espacio público

Con relación al uso de espacios públicos es la atmósfera de la interacción social cotidiana, cumple funciones materiales y tangibles: es el soporte físico de las actividades cuyo fin es satisfacer las necesidades colectivas que trascienden los límites de los intereses individuales. San Gerardo de Pacaicaguán se planifican, y realizan un sin número de eventos, mediante reuniones participativas permanentes, mismos que realizan en eventos festivos como: fiestas patronales, fiestas de parroquialización, ferias, actos sociales y deportivos.

A continuación, se presenta los espacios públicos, mismo que requieren mantenimiento y adecentamientos periódicos ya que se van desgastando con el pasar del tiempo y en muchos de los casos ya lleva muchos años en funcionamiento.

Tabla 99 Espacios Públicos existentes en la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán

Barrio / Comunidad	Infraestructura
Barrio Central	Cancha de uso múltiple
	Iglesia
	Junta de Agua Potable
	Unidad Educativa San Gerardo
	Bodega GAD parroquial
	Edificio antiguo GAD
	Parque
	Tenencia Política
	Plaza de toros
	Cementerio
	GADP San Gerardo
	Ex Jardín de Infantes
La Unión	Cancha de uso múltiple
	Casa Barrial
	Iglesia "La Virgen del Cisne"
	Plaza
	Iglesia "San Jacinto"
	Cancha
	Cancha y concha acústica "El Rosal"
	Iglesia "El Rosal"
La Florida	Cancha
	Iglesia
	Estadio
La Victoria	Cancha
La Libertad 1	Cancha
	Concha acústica
	Iglesia
	Estadio
Olte San Pedro	Canchas de Uso múltiple
	Casa comunal

	Iglesia
	Ex Escuela José Ingenieros
La Nube	Cancha
	Casa comunal
La Magdalena	Canchas de Uso múltiple
	Iglesia

Fuente: Levantamiento de Campo

Elaboración: Equipo Técnico, 2024

En base a un convenio de vinculación de la comunidad por parte del Tecnológico Superior Carlos Cisneros en base a sus especializaciones, es así como estudiantes en niveles superiores realicen el servicio a la comunidad mediante la iluminación del Parque Central, ellos ponen la mano obra y el GAD Parroquial pone los insumos.

2.3.5.2. Índices de violencia

A nivel rural generalmente se desarrollan problemáticas sociales establecidas mayoritariamente en violencia de género, maltrato infantil, robos de animales, conflictos vecinales por linderos, agresiones por parte de la fauna urbana (perros callejeros), los cuales son denunciados a primera instancia en la tenencia política de la localidad, este estamento cumple con la finalidad de representar al ejecutivo y como establece su competencia controla los problemas con respecto a la seguridad de los habitantes.

2.4 SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO

Actividades económicas y productivas

Empleo

Concentración y distribución de la riqueza

Servicios a la producción

Funcionalidad económica del territorio

Economía popular y solidaria

Modelos de consumo

Seguridad alimentaria

Desarrollo de tecnologías productivas y limpias

Infraestructura productiva

FASE DE ELABORACIÓN DE DIAGNÓSTICO
PDOT 2023-2027



2.4. Sistema Económico productivo

El sistema económico de la parroquia rural de San Gerardo de Pacaicaguán está relacionado a factores vinculados con el desarrollo de la economía integral de su territorio, que están vinculados a formas alternativas de producción que han desarrollado sus habitantes y personas que han llegado hacia la parroquia por trabajo además de patrones de consumo, disponibilidad de recursos entre otros.

Es así como siendo una parroquia rural que ha ido desarrollando nuevos conocimientos de producción adquiere importancia tanto social como económica para la cabecera cantonal causando interés de estudio que permite identificar debilidades y fortalezas para direccionar esfuerzos a superar debilidades y transformarlas en oportunidades que beneficien a comunidad sangerardeña.

2.4.1. Actividades económicas y productivas

2.4.1.1. Emprendimiento Bionegocios, Bioemprendimientos

Los bionegocios son actividades económicas que aprovechan la biodiversidad de manera sostenible y que se desarrollan bajo criterios ambientales, sociales y económicos. También se les conoce como negocios verdes. Incorporan los costos de conservación de los recursos naturales, incluyen a las comunidades y sus conocimientos tradicionales, también dinamizan las economías locales y son reconocidos como una de las formas más importantes de adaptación al cambio climático. La Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán aún no se encuentran ejecutando este tipo de iniciativas para los sistemas productivos que actualmente se desarrollan.

2.4.1.2. Cadena de valor

La cadena de valor de los productos agrícolas es el conjunto de actividades y actores que intervienen en el proceso de llevar un producto agrícola desde el campo hasta el consumidor. En cada etapa se le agrega valor al producto en varias etapas como: el cultivo o crianza, almacenamiento, transporte y venta

La productividad agrícola dentro de la Parroquia se ha visto amenazada debido a factores como la escasa inversión, la falta de políticas gubernamentales, el desconocimiento de la existencia de nuevos productos y a la falta de capacitación sobre nuevas alternativas de desarrollo, por lo cual es necesario un mejor manejo de los recursos existentes, beneficiando directamente a los habitantes de la zona, quienes tendrán la posibilidad de proveer producto y sus derivados.

La relevancia de cadenas de valor se basa en seguir avanzando en el desarrollo competitivo, equitativo y sostenible del sector a través de alianzas entre los eslabones de las cadenas. Es así como de acuerdo con los rubros agropecuarios identificados en la parroquia las siguientes cadenas de valor:

Actividad textil

Siendo esta una de las actividades que predomina en la parroquia desde hace muchos años atrás, es sin duda una de las más importantes fuentes de trabajo, creando sin embargo por la competencia que se ve hoy en día esta actividad ha ido decreciendo y muchos nuevos emprendimientos de esta rama han fracasado manteniéndose en el ámbito comercial familias reconocidas “Pastor y Colcha” aunque también existen otras familias que han logrado mantenerse en el mercado. Los barrios que están dentro de esta actividad económica son los barrios Central, Victoria y Unión.

Muchas de los productos diseñados son prendas deportivas, calentadores, chompas e inclusive dentro de esta actividad se han ido innovado con la inclusión de equipo tecnológico y maquinaria a gran escala. Es así como se han identificado que existen alrededor de 100 talleres textiles dentro de la Parroquia distribuidas en todos los barrios.

Por otro lado, los productos se comercializan hacia las ciudades de Riobamba, Ambato, y también existe una gran aceptación hacia la Costa, desde la época de la Pandemia esta cadena de valor se paralizó, pero desde el año 2022 en adelante se ha ido dinamizando nuevamente con el flujo de comercialización.

Tabla 100 Talleres Textiles representativos en la Parroquia

BARRIO LA VICTORIA					
PROPIETARIO	PRODUCTOS	TEMPORADAS DE COMERCIALIZACIÓN	CANTIDAD MENSUAL	CANTIDAD TEMPORADA	MERCADO
Belén Store	Camiseta, Pantalóneta, Calentador	Febrero y marzo (temporada escolar de la costa) y todo el año.	167 docenas.	334 docenas, 2004 docenas	Guayaquil
Rimpe	Bermudas	Febrero y marzo (temporada escolar de la costa) Todo el año	167 docenas, 33 docenas	Mas menos 3996 a 4000 docenas	Guayaquil
Kevin Sport	Camiseta, Pantalóneta, Calentador, Bermudas	Febrero, marzo y abril (temporada escolar de la costa), Todo el año.	120, 240, 100 docenas /mes, 240 docenas .	360 docenas, 2880 docenas, 360 docenas, 300 docenas	Guayaquil
BARRIO LA UNIÓN					

Heri Sport	Camiseta Pantaloneta Calentador	Febrero, marzo y abril (temporada escolar de la costa), todo el año. Febrero, marzo y abril (temporada escolar de la costa)	120, 240, 100 docenas	360, 300, 2880 docenas.	Guayaquil
D'Tingos	Pantaloneta Calzoncillos	Todo el año.	40, 20 docenas	160 docenas puede variar, 240 docenas	Riobamba
BARRIO CENTRAL					
Sr. Carlos Pastor	Pantaloneta, Camiseta Calentador Short	Agosto y Septiembre (temporada escolar de la costa), febrero, marzo, abril, mayo, junio y julio. El resto del año también tiene producción local de bordados, sublimados y uniformes deportivos.	800, 267 docenas	1600 docenas 1600 docenas	Huaquillas Machala Santa Rosa
Sr. Sergio Guerrero	Pantaloneta, Batas, Enaguas	Abril y mayo, todo el año	200, 150, 10 docenas	2400 docenas 300 docenas 120 docenas	Riobamba Cajabamba Guamote Babahoyo

Fuente: Levantamiento de Campo

Elaboración: Equipo Técnico, 2024

Gráfico 38 Diagrama de la cadena de valor Talleres Textiles



Fuente: Levantamiento de Campo

Elaboración: Equipo Técnico, 2024

Fotografía 9. Talleres Textiles representativos en la Parroquia



Fuente: Levantamiento de Campo

Elaboración: Equipo Técnico, 2024

- **Tomate Riñón**

La producción de tomate riñón (*Lycopersicum esculentum* mill), es una de las de mayor importancia a nivel mundial. El cultivo de tomate riñón tiene una mayor producción en la Sierra (1976 ha), seguido por la producción de la Costa (633 ha) y con menor producción en la región amazónica (43 ha) de acuerdo con los registros del INEC 2020.

Al producir el tomate riñón bajo invernadero se puede controlar la temperatura mediante la dotación de riego, además de poder ventilar el ambiente y se puede usar diferentes tipos de plásticos para cubrir el invernadero, a esto se denomina producción bajo condiciones controladas, lo que permite que el agricultor puede actuar de manera oportuna ante presencia de plagas.

Se menciona también que para la venta en el mercado mayorista de Riobamba el tomate se tiene que clasificar de la siguiente manera: 1era, 2do, 3ero, 4to, 5to, 6to, 7mo, mollejas y payaso lo que quiere decir que existen 9 calidades para la venta. Además, cada cartón de tomate que sale al mercado tiene un peso de 23kg sin importar su calidad a la que pertenece. A continuación, se determina la caracterización del cultivo de tomate en base a cada uno de los barrios ya que este cultivo es una de las principales fuentes de ingresos para algunas familias de la parroquia.

En el barrio la Victoria es dada por los propietarios de los invernaderos y las cantidades pueden variar dependiendo del tiempo de cosecha ya que entre más cuidado se les dé a las plantas de tomate mayor es el rendimiento y por más tiempo. En el caso de este invernadero es un terreno arrendado, su riego es por goteo y la variedad que se produce es “Miramar” ya que es la que mejor se adapta a los suelos de la parroquia.

En el barrio la Unión, los propietarios de los invernaderos y las cantidades pueden variar dependiendo del tiempo de cosecha ya que entre más cuidado se les dé a las plantas de tomate mayor es el rendimiento y por más tiempo. En el caso del invernadero de algunos productores son propios, su riego es por goteo y la variedad que se produce es la “Miramar”.

Tabla 101 Producción de Toma Riñón dentro de la Parroquia

BARRIO LA VICTORIA					
PROPIETARIO	CARACTERISTICAS	TIEMPO DE COSECHA	CANTIDAD	TOTAL	DESTINO DE VENTA
Sra. Cecilia Colcha	Tomate Riñón "Miramar" Terreno 1 de 1100 m2, terreno 2 de 2500 m2	A los 3 meses, la producción de 3 a 4 meses aproximadamente	Terreno 1, 100 cartones cada 8 días, 400 catones al mes. Terreno 2 220 cartones cada 8 días, 880 cartones al mes.	Terreno 1 1200 cartones. Terreno 2 2640 cartones.	Mercado Mayorista de Riobamba
BARRIO LA UNION					
Sr. Buñay Auquilla Julio Oswaldo Rimpe	Tomate Riñón "Miramar" Terreno de 9000m2	A los 3 meses, la producción de 3 a 4 meses dependiendo el cuidado.	Aproximadamente 750 cartones cada 8 días, 3000 cartones al mes.	Aproximadamente 9000 cartones durante la cosecha.	Mercado Mayorista de Riobamba
Sr. Adolfo Villa	Tomate Riñón "Miramar" Terreno de 1200m2	A los 3 meses y dura la producción de 4 a 6 meses dependiendo el cuidado.	Aproximadamente 110 cartones cada 8 días, 440 cartones mensuales.	Aproximadamente 2200 cartones durante la cosecha.	Mercado Mayorista de Riobamba

Fuente: Levantamiento de Campo
Elaboración: Equipo Técnico, 2024

Gráfico 39 Diagrama de la cadena de valor del Tomate Riñón



Fuente: Levantamiento de Campo
Elaboración: Equipo Técnico, 2024

Fotografía 10. Cultivo del Tomate Riñón en la Parroquia



Fuente: Levantamiento de Campo
Elaboración: Equipo Técnico, 2024

- **Maíz**

Desde tiempos memorables la población de la Parroquia se ha dedicado al cultivo de maíz siendo uno de los productos más sembrados en esta zona, este cereal sirve tanto para el consumo de las familias como para la comercialización en grano tierno “Choclo” en el mercado de productores de Riobamba donde se los comercializa por sacos o en mercados de la ciudad de Riobamba al menudeo por los propios productores, mientras que en grano seco se lo comercializa en las bodegas de granos y cereales de Riobamba destinando por ultimo una pequeña cantidad de maíz negro para tostar por los mismos productores para realizar harinas de maíz negro para elaborar la conocida colada morada que se realiza en noviembre en conmemoración de los fieles difuntos.

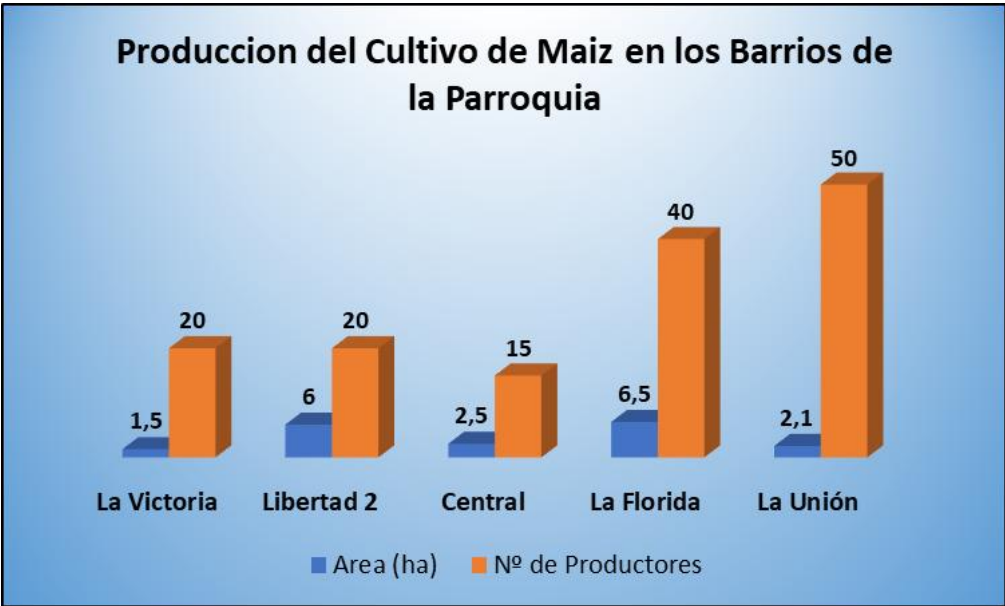
A continuación, se presenta una gráfica de la distribución de este cereal por barrios y sus porcentajes de los datos registrados.

Tabla 102 Producción del cultivo de maíz en cada uno de los barrios de la Parroquia

Barrio	Área (ha)	N.º de Productores
La Victoria	1,5	20
Libertad 2	6	20
Central	2,5	15
La Florida	6,5	40
La Unión	2,1	50
Total	18,6	145

Fuente: Levantamiento de Campo
Elaboración: Equipo Técnico, 2024

Gráfico 40 Producción del cultivo de maíz en cada uno de los barrios de la Parroquia



Fuente: Levantamiento de Campo
Elaboración: Equipo Técnico, 2024

En el anterior gráfico se pudo estratificar a 5 barrios, de acuerdo con los datos obtenidos se determinó que en el barrio la Florida cuenta con un área de 6,5 ha destinadas a su producción, seguido por el barrio Libertad 2 con 6 ha, el barrio Central cuenta con 2,5 ha, el barrio la Unión con 2,1 ha y el barrio La Victoria con 1,5 ha respectivamente. Cabe mencionar que la siembra de maíz en la parroquia se la realiza normalmente en noviembre y por lo general solo se siembra una vez al año, aunque actualmente se lo está sembrando en cualquier época para alimento y consumos de su follaje para sus animales domésticos.

Gráfico 40 Diagrama de la cadena de valor del maíz



Elaboración: Equipo Técnico, 2024

- **Alfalfa**

Este tipo de follaje se lo utiliza principalmente en la alimentación de especies menores de los mismos habitantes de la parroquia aunque en los últimos años los productores han ido sembrando semilla o plantando planta con fines comerciales debido a su alta demanda en ciertos meses (agosto, septiembre, octubre) del año cuando el verano golpea fuerte ciertas zonas país por lo cual se ha convertido este tipo de follaje en una alternativa más para fortalecer los ingresos económicos de las familias de la parroquia, además se ha podido notar que el alfalfa es de fácil adaptación y manejo no requiere de mucha agua ni de fumigaciones frecuentes más tanto necesita únicamente de deshierbas y ocasionalmente de abono que las mismas especies menores facilitan por lo que se concluye que es bastante rentable y económico su mantenimiento.

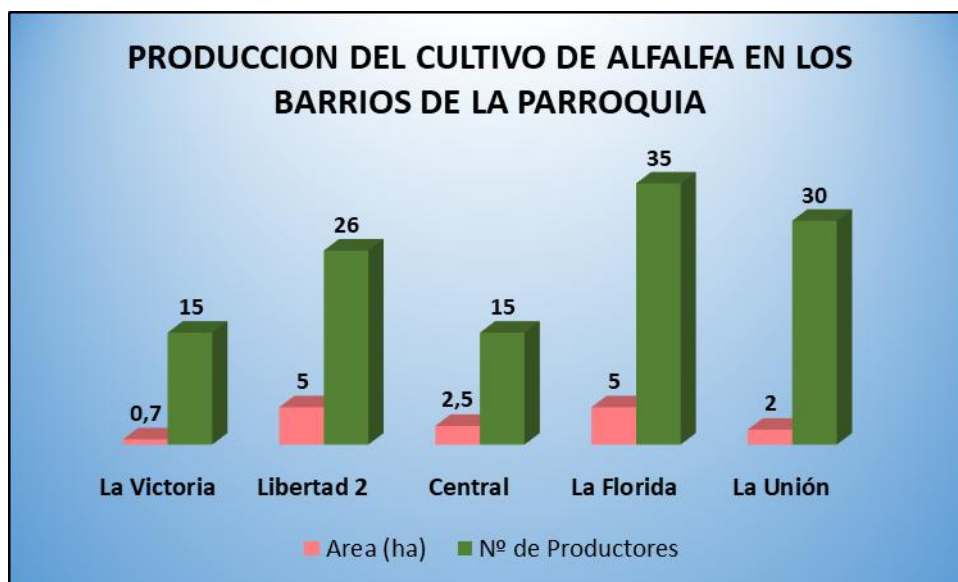
Tabla 103 Producción del cultivo de Alfalfa en cada uno de los barrios de la Parroquia

Barrio	Área (ha)	N.º de Productores
La Victoria	0,7	15
Libertad 2	5	26
Central	2,5	15
La Florida	5	35
La Unión	2	30
Total	15,2	121

Fuente: Levantamiento de Campo

Elaboración: Equipo Técnico, 2024

Gráfico 40 Producción del cultivo de Alfalfa en cada uno de los barrios de la Parroquia



Fuente: Levantamiento de Campo
Elaboración: Equipo Técnico, 2024

Dentro de la parroquia, se determinaron que cinco barrios se dedican al cultivo de la Alfalfa, es así como se identificó 35 productores que destinan sus cultivos a la alfalfa, segundo del barrio La Unión con 30 productores, y en el barrio La Libertad 2 con 15 productores. Cabe mencionar que la siembra o plantación de la alfalfa se lo puede realizar durante todo el año siendo un cultivo importante para la alimentación de los animales domésticos que pueden tener los pobladores, generalmente se utiliza para autoconsumo y no para la venta.

- **Aguacate**

Este cultivo se han ido introduciendo en los últimos años dentro de la parroquia por su gran interés tanto alimenticio como comercial, este cultivo se está expandiendo poco a poco aunque aún no se puede hablar de cifras exactas de este cultivo, ya que muchas plantas se encuentran en desarrollo y aun no se evidencia su capacidad de cargue pero en plantas ya más adultas se puede observar que su fructificación es abundante dependiendo el manejo y cuidado del cultivo que el productor le dé a su plantación. Las variedades que se están introduciendo son Hass y Fuerte o guatemalteco variedades que son muy apreciadas en los mercados locales según comentan los agricultores que ya están cosechando este fruto.

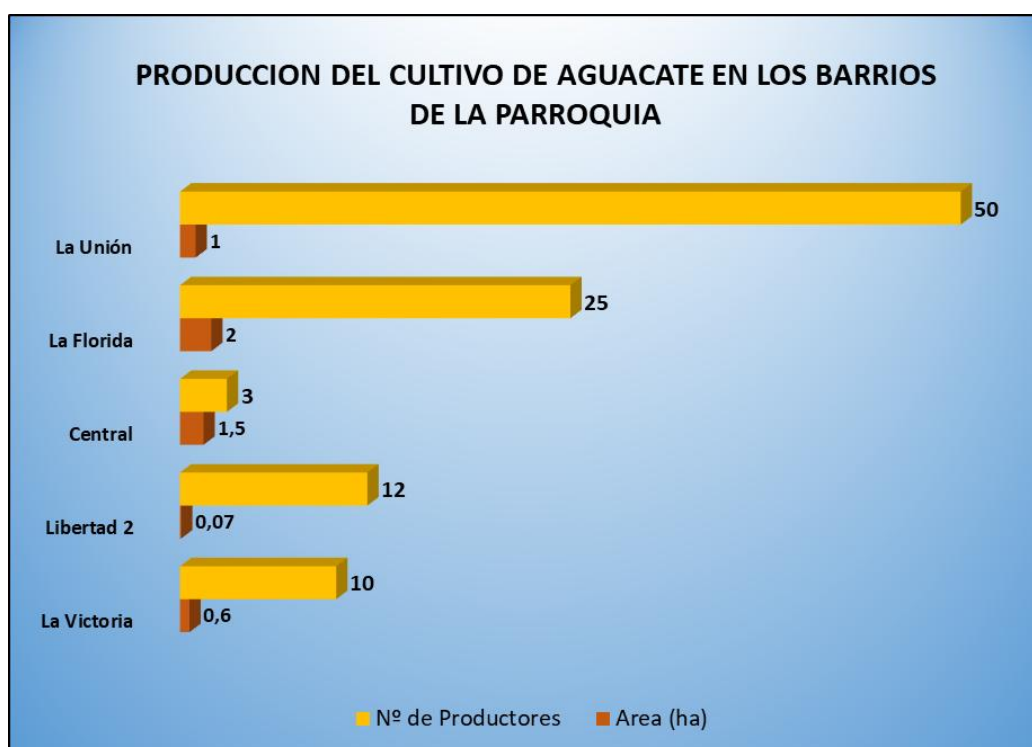
Tabla 104 Producción del cultivo de aguacate en cada uno de los barrios de la Parroquia

Barrio	Área (ha)	Nº de Productores
La Victoria	0,6	10
Libertad 2	0,07	12
Central	1,5	3
La Florida	2	25
La Unión	1	50
Total	5,17	100

Fuente: Levantamiento de Campo

Elaboración: Equipo Técnico, 2024

Gráfico 41 Producción del cultivo de aguacate en cada uno de los barrios de la Parroquia



Fuente: Levantamiento de Campo

Elaboración: Equipo Técnico, 2024

En la parroquia se ha determinado que existen alrededor de 100 productores que se dedican al cultivo del aguacate, respecto a las cifras obtenidas se evidencia que el barrio la Florida están en primer lugar con 2 ha de cultivo, en segundo lugar, el Barrio Central con 1,5 ha, en tercer lugar, Barrio la Unión con 1 ha, en cuarto lugar, el Barrio la Victoria con 0,6 ha y en quinto lugar la Libertad 2 con 0,07 ha respectivamente. Cabe mencionar que la plantación de este cultivo se lo puede realizar durante todo el año en la parroquia, muchos de los productos cosechados son destinados para el mercado mayorista como producto complementario o cuando existe una cosecha abundante, porque aún no es frecuente, por otro lado, parte de la cosecha es utilizada para autoconsumo.

Gráfico 41 Diagrama de la cadena de valor del aguacate



Elaboración: Equipo Técnico, 2024

- **Limón**

La plantación de este cultivo se remonta años atrás pues los pobladores lo plantaban para consumo de las familias, aunque este tipo de plantación tomó importancia en el año 2019 debido a la pandemia del COVID 19 pues la demanda de este producto fue muy alta. La fructificación de este cultivo depende mucho del cuidado que se le pueda brindar a las plantas pues si se mantienen regadas, deshierbadas, podadas, controladas plagas de manera química o natural hay plantas que pueden cargar hasta 150 limos gruesos o lo que es lo mismo un saco por planta, lamentablemente en el mercado existe inequidad de precios ya que al existir una sobreproducción el costo de venta es muy bajo siendo ingreso no tan representativo para el agricultor, es así que cuando quieren comercializar este cultivo lo llevan como producto complementario y a puntos de ventas como los mercados minoristas en la ciudad de Riobamba.

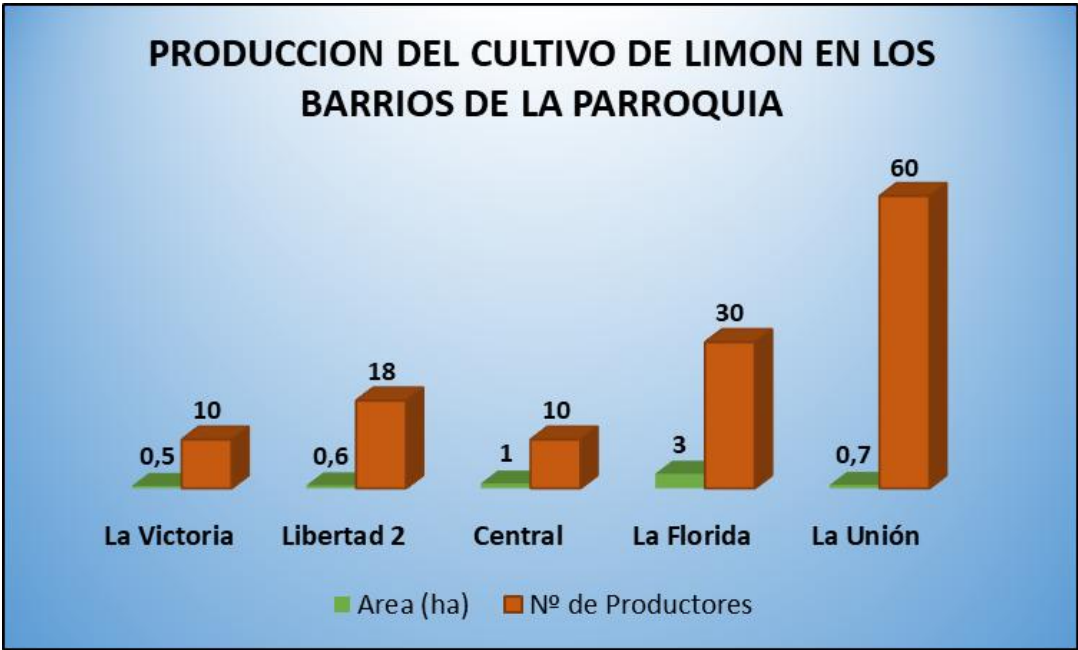
Tabla 105 Producción del cultivo de limón en cada uno de los barrios de la Parroquia

Barrio	Área (ha)	N.º de Productores
La Victoria	0,5	10
Libertad 2	0,6	18
Central	1	10
La Florida	3	30
La Unión	0,7	60
Total	5,8	128

Fuente: Levantamiento de Campo

Elaboración: Equipo Técnico, 2024

Gráfico 41 Producción del cultivo de limón en cada uno de los barrios de la Parroquia



Fuente: Levantamiento de Campo
Elaboración: Equipo Técnico, 2024

Gráfico 42 Diagrama de la cadena de valor del Limón



Fuente: Levantamiento de Campo
Elaboración: Equipo Técnico, 2024

Respecto a las cifras obtenidas se ha determinado que el Barrio la Florida cultiva alrededor de 3 ha seguido por el Barrio Central con 1 ha, en el Barrio la Unión con 0,7 ha, subsecuentemente, el Barrio La Libertad 2 con 0,6 ha, y en La Victoria con 0,5 ha. Cabe mencionar que la plantación de este cultivo se lo puede realizar durante todo el año en la parroquia. En el Barrio La Unión se registra además plantaciones de durazno de 0,6 ha que corresponde a 60 propietarios, se ha identificado que muchos de estos cultivos han sido apoyos para grupos de atención prioritaria subsecuentemente se dieron en proyectos para Erradicación de Trabajo Infantil dotándoles de cultivos de doble propósito y frutales en el año del 2016 con convenios con el GADM-CG y el GADPCH, y que se han ido dando periódicamente con una alternancia de cada 3 años.

- **Otros Cultivos**

Dentro de la parroquia se evidencia varios cultivos a menor escala que aún no pueden ser cuantificados, sin embargo, complementan los cultivos principales instalándose parcelas pequeñas de mora y frutilla, muchos de los agricultores no viven en la parroquia y son terrenos arrendados. Por otro lado, también se cultivan de naranja, guabillas, chirimoyas, manzanas, mandarinas, guayabas, cidras entre otros, pero estos cultivos están destinados para el consumo familiar, siendo así que esta actividad conlleva a que la gente interactúe más con la tierra y trate de cuidarla con mayor esmero y cariño pues saben que de eso depende muchas veces el ahorro a la hora de comprar víveres que les proporciona sus mismas parcelas.

- **Rubro Leche y sus derivados**

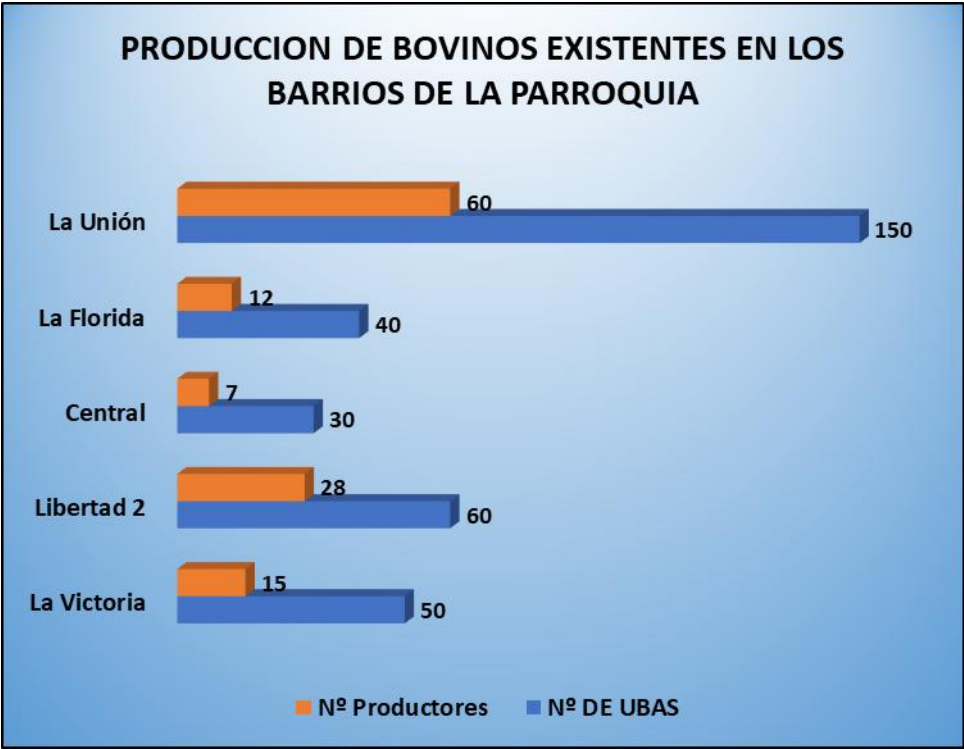
En la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán la actividad pecuaria se da a menor escala sin que esto quite importancia a esta actividad ya que esto ha garantizado por décadas la soberanía alimentaria de los hogares, esto quiere decir que en la mayoría de los hogares se puede encontrar ganado hasta especies menores. Por otra parte, se cuenta con información cuantificada oficial y otra recolectada por el técnico del MAGAP y el GADP de San Gerardo como se detalla a continuación.

Tabla 106 Producción del Unidades Bovinas existentes en cada uno de los barrios de la Parroquia

BARRIO	N.º DE UBAS	N.º Productores
La Victoria	50	15
Libertad 2	60	28
Central	30	7
La Florida	40	12
La Unión	150	60
Total	330	122

Fuente: MAGAP-GADPSG, 2024
Elaboración: Equipo Técnico, 2024

Gráfico 43 Producción del Unidades Bovinas existentes en cada uno de los barrios de la Parroquia



Fuente: MAGAP-GADPSG, 2024
Elaboración: Equipo Técnico, 2024

Se han identificado 122 productores que tienen alrededor 330 UBAS, las cuales están distribuidas en cinco de los barrios de la Parroquia especialmente en el barrio La Unión.

Por otro lado, de acuerdo con Agrocalidad en el año 2023 la tenencia de vacas para producción de leche en la Parroquia de San Gerardo de Pacaicaguán es de 108 UBAS, las mismas que al año producen alrededor de 354.780 litros de leche al año.

Tabla 107 Producción de leche por UBA en la Parroquia

Nº vacas	Rendimiento promedio (l/día)	Nº días producción vaca	Nº l/día	Nº l/año
108	9	305	972	354.780

Fuente: Agrocalidad 2023
Elaboración: Equipo Técnico, 2024

Queseras

Hoy en día existen queseras en la parroquia se ha identificado una quesera a gran escala en el Barrio La Unión, la cual compran parte de la leche local para la elaboración de sus quesos, pero la mayor cantidad de leche o materia prima que ellos obtienen es de otros lugares en los recorridos que realizan pues manifiestan que traen leche de Chambo, San Andrés, e Ilapo entre otros lugares.

Estos negocios son netamente familiares pues por el momento solo trabaja la familia y el producto es queso fresco como se detalla a continuación.

Tabla 108 Microemprendimientos y emprendimientos en el sector artesanal de la leche

Propietarios/ establecimientos	Producto	Temporada	Capacidad Instalada (N° L/Día)	Capacidad Instalada (N° L/Día)
Lácteos Deivy	Queso largo de 1kg	Todo el año	6400 quesos al mes	70 000 quesos
Lácteos Janilac	Queso Fresco Yogurt Mozarella Crema De Leche	No se identifica	4000 unidades	No se identifica por producto
Productos Lácteos Doña Isabelita	Queso Fresco	No se identifica	400 unidades	4800 quesos

Fuente: Agrocalidad 2023

Elaboración: Equipo Técnico, 2024

Gráfico 44 Diagrama de Cadena de Valor de la leche



Elaboración: Equipo Técnico, 2024

- **Artesanías en Totoras y fibra de Cabuya**

La totora es usada para confeccionar varias artesanías. Los artesanos se dedican a la elaboración de esteras, aventadores y adornos como las llamas de totora. Esta actividad se ve favorecida en este lugar por la existencia de pequeños lugares fangosos a poca profundidad lo que permite la formación natural de la totora. Gracias a que la materia prima es accesible existen talleres en cada hogar en donde toda la familia se dedica a la elaboración de estos productos. El tamaño de la estera es muy variable pero generalmente es de 1.85 m x 1.30 m.

Las esteras de totora se comercializan hacia varios sitios como Machala, Guayaquil y especialmente a la provincia de Imbabura donde se compran al por mayor. En Riobamba las encontramos en la Plaza Dávalos. En un recorrido histórico los indios de la Comarca de Quito empleaban las esteras como mantel para poner alimentos y cama para dormir.

Estos mismos productos fueron también géneros de tributo para el inca y luego de la conquista española, para los encomenderos, lo cual revela su gran utilidad en aquellos tiempos. Además de su utilidad práctica, en las provincias del Tahuantinsuyo, la Tatora se empleaba para confeccionar la insignia o bastón de mando denominado "Tiana", que empleaba el jefe que tenía a su cargo diez tributarios. En la época colonial, se utilizaban las esteras para uso cotidiano en los pisos, en las camas para dormir y se los denominaba catres ya que su consistencia proporcionaba abrigo y durabilidad.

Actualmente, se mantiene la técnica artesanal que usa la cabuya y la totora para la elaboración de esteras, canastas y figuras decorativas. Una de las características de la Parroquia San Gerardo es que sus habitantes se dedican a la artesanía de la cabuya que tiene su origen en la cultura Puruhá, durante la colonia se trabajaban sogas, cabrestos, jáquimas, alpargates, sinchas y mantas para el embalaje de diferentes productos que iban generalmente a Panamá.

Esta pequeña industria se conservó durante la república y se mantiene hasta hoy. Son muchas las familias que se dedican a esta actividad, especialmente las mujeres y niños, haciendo de esta su forma de vida, pero su decadencia es notoria principalmente por la presencia de otro tipo de fibra como la sintética.

Otra de las actividades a las que se dedica el pueblo de San Gerardo es a la producción de artesanías en totora, que es la materia prima para la confección de las esteras de diferentes tamaños y calidad y que tienen un uso similar al de las alfombras.

Se confeccionan también los aventadores y últimamente debido a que los artesanos han recibido alguna capacitación, especialmente de técnicos de la provincia de Imbabura en coordinación con el Municipio de Guano sobre el tratamiento y manejo de la totora, están confeccionando ciertos adornos como llamas, canoas, canastas, paneras, individuales, entre otras figuras, que son más fáciles de confeccionar y proporcionan una mejor remuneración que las artesanías tradicionales.

Otra de las actividades a las que se dedica el pueblo de San Gerardo es a la producción de artesanías en totora, que es la materia prima para la confección de las esteras de diferentes tamaños y calidad y que tienen un uso similar al de las alfombras. Se confeccionan también los aventadores y últimamente debido a que los

artesanos han recibido alguna capacitación, especialmente de técnicos de la provincia de Imbabura en coordinación con el Municipio de Guano sobre el tratamiento y manejo de la totora, están confeccionando ciertos adornos como llamas, canoas, canastas, paneras, individuales, entre otras figuras, que son más fáciles de confeccionar y proporcionan una mejor remuneración que las artesanías tradicionales.

Fotografía 11 Artesanías en Cabuya y Totora



Fuente: MAGAP-GADPSG, 2024

Elaboración: Equipo Técnico, 2024

Tabla 109 Microemprendimientos y emprendimientos en el sector artesanal de totora y cabuya

PROPIETARIO	PRODUCTO	TEMPORADA	CANTIDAD SEMANALES	COMERCIALIZACIÓN
Juana Colcha	Esteras cameras Esteras Bareras.	La totora madura cada año. Las esterass se venden todo el año.	6 cameras 6 bareras	Mercado de Davalos o en el domicilio.
Luz María Paguay Vargas	Bases de Flores Pedestales Bases de flores dobles y triples Bases redondas	En finados (3 semanas antes y una después) En San Valentín 2 semanas) El producto se comercializa todo el año, pero en cantidades menores.	60 docenas 60 docenas 20 docenas	Ambato (finados) Riobamba Envíos a Guaranda todo el año. Envíos a Santo Domingo en finados.

Fuente: Levantamiento de campo, 2024

Elaboración: Equipo Técnico, 2024

El gran problema que enfrenta los artesanos de la parroquia es la falta de mercado y la disminución de materia prima además de la fuerza de trabajo que se necesita para la obtención de dicha materia pues manifiestan que nos es fácil la recolección de la totora y carrizos para su secado, preparación y producción de sus artesanías pues los jóvenes trabajan en las ciudades y ya no se dedican a este conocimiento a más de ello la mayoría de los artesanos están sobre los 50 años siendo los últimos artesanos.

Gráfico 45 Diagrama de Cadena de valor de las artesanías en totora y cabuya



Fuente: Levantamiento de Campo

Elaboración: Equipo Técnico, 2024

2.4.1.3. Agroecología

La agroecología aporta una solución para preservar los recursos naturales y el medio ambiente existente dentro de la Parroquia, permite restablecer los ciclos del planeta, de tal forma que se puedan producir alimentos sanos, nutritivos, de calidad, accesibles y suficientes para sus habitantes. Las prácticas agroecológicas combina ciencia y saberes culturales, resalta los vínculos entre el trabajo humano y los medios de vida sostenibles, además de tomar en cuenta la cultura en las tradiciones alimentarias de la región a donde se aplique. La sostenibilidad social va concatenado a las actividades económicas que se destacan en la parroquia tales como la agricultura, ganadería.

2.4.1.4. Agricultura, agricultura familiar y Campesina

La agricultura es la actividad de cultivar la tierra, mientras que la agricultura familiar campesina es una forma de producción agrícola que se basa en la labor de familias. Además es un sector de la producción de alimentos que incluye a las comunidades, las economías campesinas, las mujeres rurales, se caracteriza por la producción local de alimentos, es una forma sostenible de producción, se basa en el conocimiento de la historia del lugar y la salud del suelo, es respetuosa con los suelos y con la sostenibilidad de los agroecosistemas, por lo cual en la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán a pesar de ser un territorio que se encuentra en proceso de expansión urbana por su cercanía a la ciudad de Riobamba, aun se evidencia sistemas agropecuarios que sustentan a sus habitantes.

2.4.1.4.1. Cobertura de suelo

Dentro de la Parroquia de San Gerardo de Pacaicaguán se ha podido determinar que existe en un 42% una cobertura destinada a pastizales naturales preponderantes de la zona, seguido de mosaicos agropecuarios que obedecen al 27%.

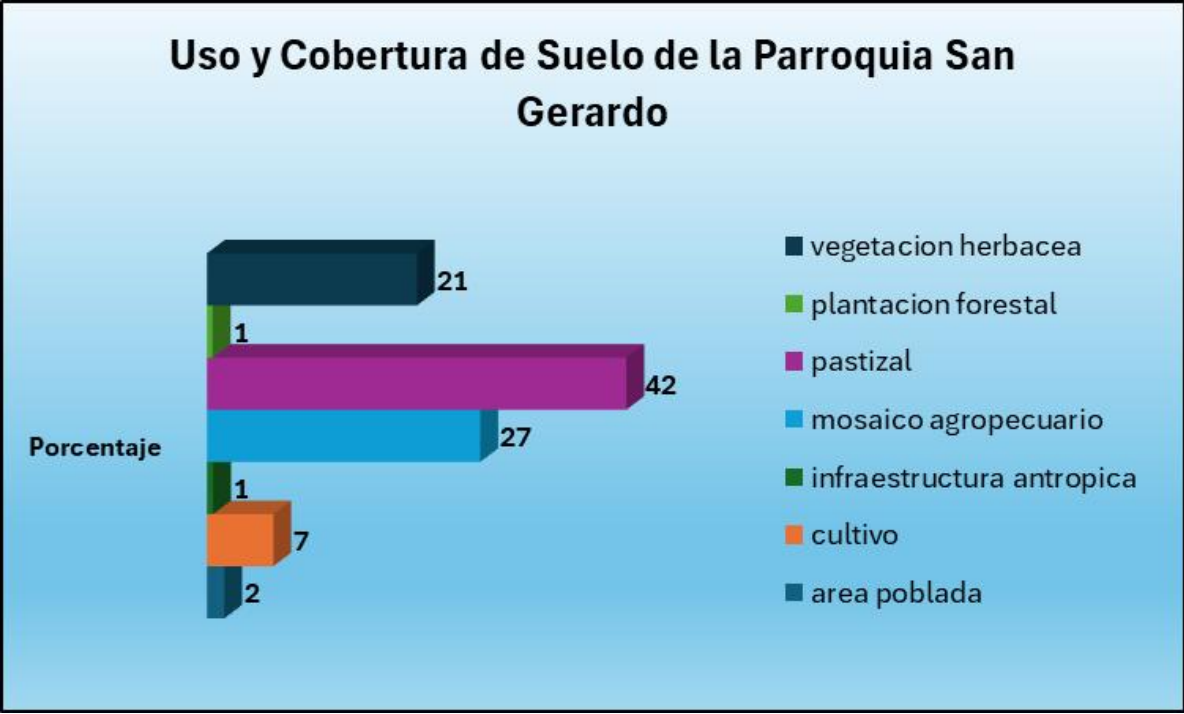
Tabla 110 Cobertura del suelo de la parroquia

Tipo de Cobertura	Área ha	Porcentaje
Área poblada	12,36	2
Cultivo	47,30	7
Infraestructura antrópica	4,40	1
Mosaico agropecuario	194,84	27
Pastizal	298,97	42
Plantación forestal	4,10	1
Vegetación herbácea	149,65	21
Total	711,63	100

Fuente: MAGAP, 2022

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Gráfico 46 Uso y cobertura del suelo de la Parroquia



Fuente: MAGAP, 2022
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

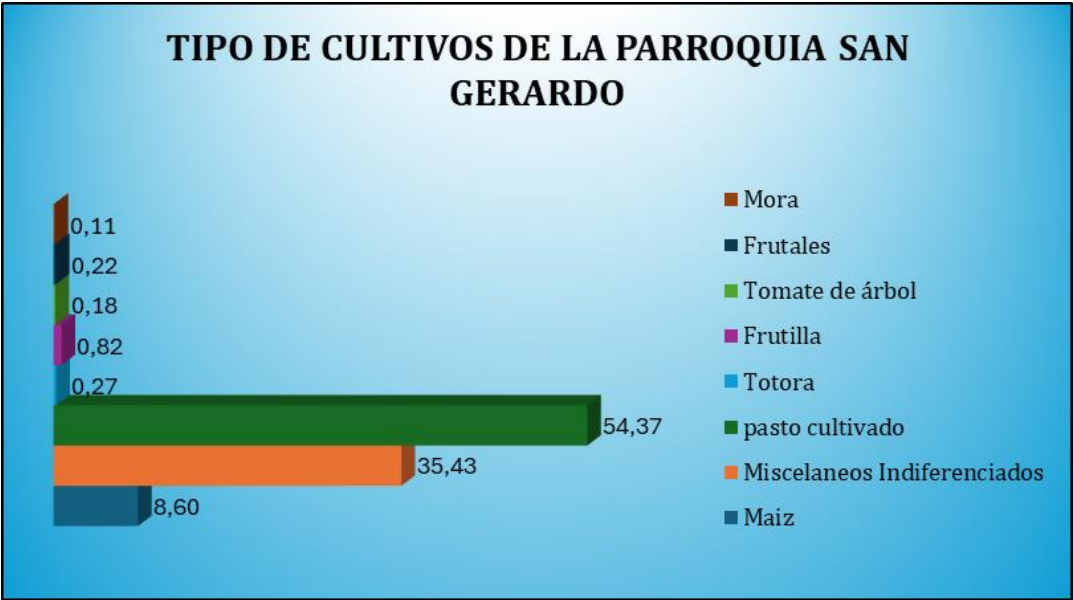
Se han determinado que el cultivo con mayo preponderancia en la parroquia se establece al pasto cultivado con un 54.37%, seguido de misceláneos indiferenciados con 35.43% seguido en un menor porcentaje 8.60% el cultivo de maíz.

Tabla 111 Tipo Cultivos de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán

Cultivos	Superficie (ha)	Porcentaje
Maíz	47,30	8,60
misceláneos Indiferenciados	194,84	35,43
Pasto Cultivado	298,97	54,37
Totora	1,50	0,27
Frutilla	4,50	0,82
Tomate de árbol	1,00	0,18
Frutales	1,20	0,22
Mora	0,60	0,11
Total	549,92	100,00

Fuente: MAGAP, 2022
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Gráfico 47 Tipo Cultivos de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Fuente: MAGAP, 2022
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.4.1.5. Pesca

La pesca en general consiste en la captura y cría de peces, crustáceos, moluscos y otros organismos de aguas saladas y dulces, para aprovechar algunos recursos de la naturaleza sin transformarlos, estas actividades, además de proporcionar alimento, representan una fuente de ingresos para muchas familias. En la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán no se dispone de este tipo de actividad productiva.

2.4.1.6. Recursos turísticos

El turismo es una actividad que desplaza a distintos lugares personas con el objetivo de disfrutar de experiencias tanto culturales, educativas, religiosas entre otras.

Actualmente en San Gerardo de Pacaicaguán se mantienen costumbres y tradiciones que caracterizan a esta parroquia tienen una vocación en lo que respecta a su patrimonio cultural, turístico e histórico, al conservar sus festividades religiosas y las tradicionales fiestas en honor a los santos en barrios y comunidades, la parroquialización y sus tradicionales carnavales. A continuación, se detalla el calendario de fiestas que se celebran en la parroquia.

Tabla 112 Calendario de Festividades de la Parroquia

Nº	FECHA	LUGAR	DESCRIPCIÓN
1	15 de enero	Parroquia	Festividades de parroquialización
2	1º febrero	Parroquia	Festividades Divino Niño
3	Febrero-Marzo	Parroquia	Carnaval

4	Febrero-Marzo	Libertad 1	Carnaval – toros de pueblo
5	Segundo domingo de mayo	Parroquia	Día de la madre
6	1° Domingo de cada mes	Parroquia	Misa del divino niño
7	Tercer domingo de junio	Parroquia	Día del padre
8	16 de octubre	Parroquia	Día de San Gerardo
9	25 de Diciembre	Parroquia	Navidad
10	31 de diciembre	Parroquia	Fin de año
11	31 de diciembre	La Magdalena	Fiesta de niño Jesús

Fuente: GAD Parroquial 2024

Elaboración: Equipo Técnico, 2024

2.4.1.7. Industria Productos y Mercados Locales, Nacionales y globales.

La industria la encargada de transformar las materias primas en productos destinados a ser utilizados por otras industrias e incluso al consumo en grandes ciudades. Al momento en la Parroquia no cuenta la existencia de industrias del ningún tipo. La parroquia San Gerardo de Pacaicaguán no dispone de un lugar de comercialización de sus productos como agropecuarios y; sin embargo, al hablar de algunos productos emblemáticos y emprendimientos y microemprendimientos se ha determinado los siguientes enfocados a la cadena de lácteos y artesanías.

Tabla 113 Microemprendimientos y Emprendimientos en el sector de la leche

Propietarios/ establecimientos	Producto	Temporada	Capacidad Instalada (N° L/Día)	Capacidad Instalada (N° L/Día)
Lácteos Deivy	Queso largo de 1kg	Todo el año	6400 quesos al mes	70 000 quesos
Lácteos Janilac	Queso Fresco, Yogurt Mozarella, Crema De Leche	No se identifica	4000 unidades	No se identifica por producto
Productos Lácteos Doña Isabelita	Queso Fresco	No se identifica	400 unidades	4800 quesos

Fuente: Agrocalidad 2023

Elaboración: Equipo Técnico, 2024

2.4.1.8. Medios de producción sostenible

Los medios de producción agrícola, textil y artesanal cumplen un papel importante en el desarrollo de la economía siendo estos el suelo, el clima, agua, mano de obra, vegetación natural, así como también el capital de trabajo. De este modo los medios de producción especialmente el capital de trabajo se ve limitado para gran parte de la población de San Gerardo de Pacaicaguán, sobre todo en el sector económico primario que donde se concentra la mayor parte de la población.

2.4.2. Empleo.

El empleo es el proveer un servicio o actividad productiva que se brinda a terceros, por una persona en edad adecuada para trabajar cuya finalidad principal es generar ingresos a cambio de una retribución monetaria o especie (remuneración o beneficios). Mientras que el trabajo son el conjunto de actividades humanas, remuneradas o no, que producen bienes o servicios en una economía, o que satisfacen las necesidades de una comunidad o proveen los medios de sustento necesarios para los individuos.

El desempleo a nivel nacional es un problema crónico, donde se evidencia la falta de impulso para generar puestos de trabajo en el país. El desempleo se incrementa debido a las frecuentes crisis económicas, políticas, sociales y ambientales así también por los avances tecnológicos que disminuye la fuerza laboral. Esta tendencia laboral se ha vuelto evidente en todo el país, donde la falta de empleo ha sido cada vez más notoria en los últimos años, especialmente para los jóvenes que tiene una preparación académica.

A nivel provincial el desempleo está en un 20% según un informe de ENEMDU (2022), cuando la demanda de empleo supera la oferta disponible. Según el Banco Central del Ecuador (BCE) (2022) el desempleo alcanzó el nivel más alto en los últimos 10 años, representando un reto importante para los gobiernos en cuanto a la generación de empleos para la recuperación económica. En el año 2023 la tasa de desempleo a nivel nacional fue del 3,8 %, a nivel urbano esta tasa se ubicó en 5,0% y a nivel rural en un 1,6 %. Según un informe del ENEMDU 2023.

2.4.2.1. Indicadores básicos de empleo

Como ya se indicó la diferencia entre empleo y trabajo y siendo la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán es eminentemente agrícola, textil y artesanal las personas trabajan en la agricultura con sus familiares los cuales no reciben ninguna remuneración económica. También se trabaja con prestación de mano entre familiares y personas allegadas. En tal sentido se puede decir que en la Parroquia el 70% trabaja mientras que solo el 30% tiene un empleo bajo relación de dependencia.

2.4.2.2. Mercado laboral

Se deben entender a que hace referencia el Mercado Laboral y son las oportunidades de empleo y el conjunto de recursos humanos en un sector.

En la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán existe un mercado laboral bajo debido a que no existen empresas que generen fuentes de empleo, razón por la cual se produce la migración hacia otras zonas especialmente a la ciudad de Riobamba misma que se encuentra muy cerca y parte en el cantón Guano.

2.4.2.3. Especialización económica de la población

Dentro de la territorialidad de San Gerardo de Pacaicaguán el mercado laboral se basa principalmente en la agricultura, textil y artesanal en vista que el 90% de la población se diversifican en todas estas ramas de trabajo.

Agricultura. - La agricultura sigue siendo la especialización principal de la Parroquia teniendo como rubros principales maíz, tomate riñón, fresa, mora, aguacate, limón.

Ganadería. - La explotación de ganado vacuno y en un bajo porcentaje ganado bovino también es una actividad significativa; es así como los ganaderos de este sector están mejorando.

El comercio en confección textil. - es otra especialización, aunque en bajo porcentaje como son los talleres en confección de ropa deportiva y estudiantil.

2.4.2.3.1. Sectores por actividad económica

- **Sector Primario**

Agricultura: Este sector abarca la producción agrícola, que es una actividad fundamental. Los agricultores locales cultivan una variedad de productos. Además, la ganadería también es relevante en este sector, con la cría de ganado vacuno, porcino, ovino, especies menores.

- **Sector Secundario**

Manufactura artesanal: Aunque no es un sector industrial al estilo tradicional, la producción artesanal es una parte importante de la economía de la parroquia. Los artesanos locales fabrican una diversidad de en base a fibra de totora y cabuya. Estos productos tienen valor cultural y también generan ingresos para la comunidad.

Pequeña industria: Aunque en menor medida que otros sectores, San Gerardo de Pacaicaguán cuenta con pequeñas empresas dedicadas a la fabricación de productos lácteos.

2.4.3. Concentración y distribución de la riqueza

2.4.3.1. Tenencia de la tierra con enfoque de género y medios de producción.

La tenencia de la tierra es heterogénea, existiendo propietarios que disponen grandes extensiones con un promedio de 5 ha frente a propietarios que tienen pequeños lotes de 0,1 ha, se indica también que el mayor porcentaje tienen los hombres siendo los propietarios con el 70%, y las mujeres 30% a esto se acota también que el 85 % disponen de títulos de propiedad gracias a un convenio entre el Ministerio de Agricultura y Ganadería y el Gobierno Autónomo Descentralizado del Catón Cantón Guano.

2.4.4. Servicios a la producción

Al ser la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán potencialmente agropecuaria textil y artesanal, los productores se ven en la necesidad de hacer créditos en las instituciones financieras que ofertan este tipo de servicio.

2.4.4.1. Mercados laborales y financiación de las inversiones.

A nivel de país el microcrédito es considerado un poderoso instrumento de lucha contra la pobreza y el desempleo, debido a los múltiples impactos positivos que tiene no sólo sobre las empresas, sino que también sobre las personas, los hogares e incluso las comunidades.

Por lo que es de considerar el aporte que hace el microcrédito en los sectores productivos y agrícolas como aliados para el desarrollo. Los principales impactos que generan son mayor capital de trabajo aumentando los bienes y derechos productivos, mejora la eficiencia y productividad, aumenta el retorno de la inversión, permite diversificar las fuentes de ingreso y aumenta el empleo.

En el hogar incrementa los ingresos familiares, así como los bienes y ahorros del hogar, y reduce la vulnerabilidad, mejorando la capacidad de manejar situaciones de riesgo económico. En lo que respecta a la calidad de vida, se mejoran la alimentación, la salud y la educación.

Aun no cuenta con indicadores de impacto cuantitativos que permitan demostrar la efectividad del otorgamiento del crédito hacia la parroquia, en muchos casos los créditos que son proporcionados por las entidades financieras no cumplen los resultados para lo cual fueron concedidos, y las personas utilizan estos recursos en otras actividades, ocasionado que la inversión realizada por el estado no cumpla con los resultados esperados.

El mercado laboral de la parroquia se basa en una combinación de actividades agrícolas, ganaderas, comerciales, industriales, de servicios y, en menor medida a nivel turísticas. Estas actividades reflejan la estructura económica local y las oportunidades de empleo disponibles para los habitantes del cantón.

2.4.4.2. Acceso a crédito, banca y cooperativas

El mercado financiero en los últimos años se ha visto incrementado, ofertando a sus usuarios diferentes tipos de créditos, es de esta manera que el sector agropecuario se apoya en este aliado para generar producción. Por lo que la mayoría de los productores de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán acuden a diferentes entidades financieras a solicitar su crédito.

Tabla 114 Sectores para los que se solicita los créditos

SECTOR	PORCENTAJE
Agricultura, ganadería	50
Emprendimientos	40
Construcción	3
Vivienda - no productivo	2

Fuente: Levantamiento de Campo 2024

Elaboración: Equipo Técnico, 2024

2.4.4.3. Servicio de desarrollo productivo

El desarrollo del sector productivo no es responsabilidad exclusiva de las empresas, sino que es el resultado de una acción sistémica que involucra la acción conjunta y coherente del sector público y privado, para apoyar a las microempresas y garantizar la generación de procesos sostenidos de innovación y un desarrollo equilibrado e inclusivo.

San Gerardo de Pacaicaguán ha venido desarrollando varios productos que están potencializando varias cadenas y emprendimientos productivos los cuales se detalla a continuación:

- **Ferias Productivas:** Con el objetivo de promover el talento emprendedor de los sangerardeños, tienen la oportunidad de acudir a las Ferias Productivas de Emprendimiento, espacios donde tiene la oportunidad varios artesanos y emprendedores para exhibir, promocionar y vender sus productos y servicios más destacados, periódicamente se desarrolla en la Explanada de la cabecera cantonal. Las ferias representan una oportunidad invaluable para descubrir y apoyar el talento local, además de contribuir al crecimiento económico los emprendedores y artesanos.

- **Centros de Fomento Productivo en confección textil:** El taller de Costura fue dotado por el Gobierno Provincial de Chimborazo el mismo que fue rehabilitado en el año del 2019, en este sitio se imparten clases a los estudiantes de la Unidad Educativa de San Gerardo todos los lunes y viernes manejándose en dos grupos, se capacita a alumnos de primero, segundo y tercero de Bachillerato, tiene una asistencia de 25 alumnos en promedio. A más de ellos se capacita a público en general de 8:00 a 13:00 y de 14:00 a 17:00 en el Edificio antiguo del Gobierno Parroquial, en las cuales pueden asistir público en general desde los 20 años en adelante. Dentro del taller a más de dar capacitaciones se confeccionan prendas que se pueden comercializar. Es una excelente iniciativa que permite ser un semillero para el fortalecimiento de capacidades para la confección de prendas textiles.

2.4.5. Funcionalidad económica del territorio

2.4.5.1. Suelos rurales de producción

Las Unidades de producción agrícolas correspondientes a espacios de tierra para la producción de cultivos que generen ingresos económicos, dentro de la parroquia se dan aun espacios de más de 1000 m², los cuales generalmente son propios o a su vez de familias y en un pequeño número son arrendadas, la implementación tecnológica es fuente de cambios positivos. Por lo tanto, este espacio físico permite al agricultor disponer de una superficie en la que llevar a cabo sus actividades de producción, para lo cual es esencial proporcionar semillas resistentes y de buena calidad, y en el caso particular del sector agrícola es importante proporcionar un sistema de riego, ya que el éxito de la producción en las distintas regiones dependerá en gran medida de este sistema. Dentro de la Parroquia ha preponderado en su mayor porcentaje con el pasto cultivado destinado para la alimentación del ganado con un 54,37%.

Tabla 115 Tipo Cultivos de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán

Cultivos	Superficie (ha)	Porcentaje
Maíz	47,30	8,60
misceláneos Indiferenciados	194,84	35,43
Pasto Cultivado	298,97	54,37
Totora	1,50	0,27
Frutilla	4,50	0,82
Tomate de árbol	1,00	0,18
Frutales	1,20	0,22
Mora	0,60	0,11
Total	549,92	100,00

Fuente: MAGAP, 2020

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

A continuación, se describe las principales características de los suelos de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán

- **Pendiente**

La pendiente de un suelo se refiere a la inclinación o declive del terreno en una determinada dirección. Es una medida importante en varios contextos, incluyendo la agricultura, la ingeniería civil, la gestión de recursos naturales y la planificación urbana. Aquí tienes una descripción detallada de qué implica la pendiente de un suelo:

Tabla 116 Caracterización de las pendientes del suelo de la Parroquia

TIPO DE PENDIENTE	RANGO	SUPERFICIE HA
PLANA	0-2%	0
MUY SUAVE	>2 - 5%	15,23
SUAVE	>5-12%	0,74
MEDIA	>12-25%	336,52
MEDIA A FUERTE	>25-40 %	297,43
FUERTE	>40-70%	0
MUY FUERTE	>70-100	0
ESCARPADA	>100-150%	0
NO APLICABLE	-	62,25
TOTAL		712,17

Fuente: MAGAP, 2020

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Dentro de la parroquia se identifican un área de 336,52 ha con una pendiente media (>12-25%), seguido de alrededor de 297,43 ha con una pendiente fuerte (>25-40%).

- **Drenaje**

El nivel de drenaje de un suelo puede variar considerablemente dependiendo de la región específica y las condiciones locales. Sin embargo, generalizando según las categorías comunes utilizadas internacionalmente.

En San Gerardo de Pacaicaguán tiene un drenaje bueno con una superficie de 633,39 ha este tipo de suelo permite que el agua se filtre rápidamente a través de él, evitando el estancamiento y proporcionando un equilibrio adecuado de agua y aire para las raíces de las plantas. Suelen ser suelos arenosos o con buen contenido de materia orgánica que facilita el paso del agua, seguido de una superficie mínima de 16,52 ha con drenaje excesivo que el agua se filtra demasiado rápido, lo que podría resultar en la pérdida rápida de nutrientes o requerir más frecuencia de riego. Este tipo de suelo puede ser más común en áreas con suelos arenosos y pendientes pronunciadas.

Tabla 117 Nivel de Drenaje de la Parroquia

TIPO DE DRENAJE	SUPERFICIE HA
Bueno	633,39
Excesivo	16,52
Mal drenado	0,00
Moderado	0,00
No aplicable	62,25
Total	712,16

Fuente: MAGAP, 2020

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

- **Salinidad**

La salinidad del suelo puede variar significativamente dependiendo de varios factores, como la geología local, el clima, y las prácticas agrícolas.

Tabla 118 Nivel de Salinidad del Suelo de la Parroquia

NIVEL DE SALINIDAD	SUPERFICIE HA
Ligeramente salino	7,22
Salino	0,00
No salino	642,69
No aplicable	62,25
Total	712,16

Fuente: MAGAP, 2020

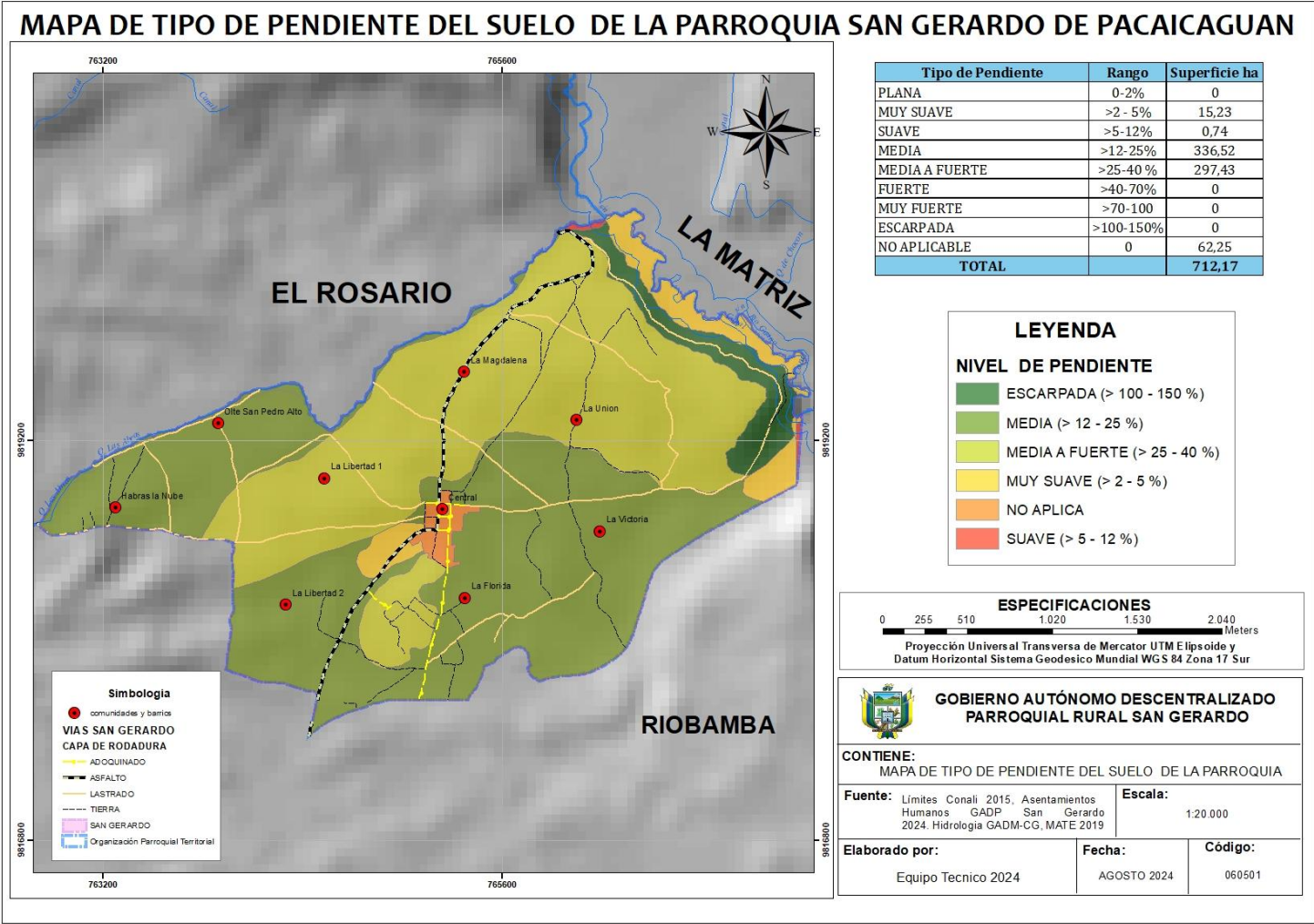
Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Dentro de la Parroquia se identifica alrededor de 642,69 ha con un suelo no salino lo cual presenta suelos que tienen niveles de sales solubles muy bajos y no presentan problemas significativos de salinidad para las plantas.

Son adecuados para una amplia variedad de cultivos, seguido de 7,22 ha con suelo ligeramente salinos los cuales tienen niveles moderados de sales solubles, que podrían afectar ligeramente el crecimiento de algunas plantas sensibles a la salinidad. Pueden requerir prácticas de manejo adecuadas, como el uso de riego con agua de calidad y la elección de cultivos tolerantes a la sal.

Es importante destacar que la evaluación precisa de la salinidad del suelo requeriría un análisis detallado en cada región específica, ya que la geología y el clima pueden influir en la distribución y la severidad de los suelos salinos. Las prácticas agrícolas también juegan un papel crucial en el manejo y la mitigación de la salinidad del suelo.

Mapa 36 Pendientes del suelo de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.4.5.2. Riesgos asociados

Dentro de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán que aún existe la vocación a la agricultura se mantienen problemas exógenos como el cambio climático afectado por la falta de lluvias, la merma en el caudal de los ríos, la tala indiscriminada de bosques, manejo inadecuado de desechos sólidos, monocultivo, exceso de pesticidas, falta de acceso a recursos financieros que respalden a los pequeños agricultores, problemas y cuidado del medio ambiente.

2.4.6. Economía popular y solidaria

La asociatividad nace de necesidades de pertenencia a un grupo con los mismos afines económicos, lo que hace que se integren para el fomento a través de participación en actividades técnicas, sociales, investigativas.

2.4.6.1. Asociaciones productivas urbanas y rurales.

Dentro de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán existe una sola Asociación dedicada a la producción agropecuaria que al momento se encuentra activa registrada en la Superintendencia de economía Popular y Solidaria

Tabla 119 Actores Economía Popular y solidaria de la Parroquia

RAZÓN SOCIAL			ESTADO JURÍDICO	CLASE ORGANIZACIÓN
ASOCIACION AGROPECUARIA "ASOPROSANGER"	DE SAN	PRODUCCION GERARDO	Activa	Agropecuaria

Fuente: Superintendencia de Economía Popular y Solidaria, 2024
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.4.7. Modelos de consumo

2.4.7.1. Medición de huella ecológica.

La Huella Ecológica de Ecuador se estima en 23,8 millones de ha mientras que la biocapacidad en 34,6 millones (año 2009) manteniendo, aunque en menor medida, un superávit ecológico. En términos per cápita los datos varían debido al incremento de la población, y en las últimas décadas los recursos disponibles se han vuelto más escasos y el consumo ha ido aumentando.

- **Cálculo de la Huella Ecológica**

Existen planteadas varios métodos para el cálculo de huella ecológica, pero se utilizó la que establece el Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, y que presenta la calculadora de Huella Ecológica Personal, haciéndose un cálculo comparativo a nivel individual, extrapolándose a nivel de muestra por grupo, se compara a nivel nacional, y mundial.

Los estándares o parámetros que evalúa este método son en base al uso de recursos forestales, electricidad, agua, alimentos y combustibles y su impacto en el planeta. Mediante esta herramienta estadística se podrá determinar el tipo de consumo que ejercemos sobre el medio ambiente y presenta alternativas para reducir el consumo innecesario de recursos. Como muestra se tomó la huella ecológica de un grupo de 25 personas que habitan en la parroquia y con ello establecer un rango aproximado.

Tabla 120 Determinación de Huella Ecológica en relación país, mundo.

Tipo	HAG (Hectáreas Globales per-capital)
Promedio grupo de habitantes	1,33
Ecuador	1,86
Mundo	2,7

Fuente: MAATE, 2024

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

La anterior tabla nos permite determinar que, si todos vivieran con el consumo y estilo de vida personal de 1,33 hag, se requeriría la capacidad regenerativa de 0.76 planetas cada año. Es así como se ha tratado de relacionar en base al número de habitantes existente en la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán, en base edades que va desde el segundo quintil y se usa la variable constante que sería la huella ecológica promedio de 1.33 hag por el número de habitantes 3281 habitantes se tendría 4364 hag (Hectáreas Globales per-capital).

2.4.7.2. Índice de desperdicio alimentario

El desperdicio de alimentos es la reducción de la cantidad o calidad de los alimentos a lo largo de la cadena alimentaria. Esto incluye alimentos que se pierden o estropean, así como aquellos que se descartan, aunque siguen siendo comestible.

Al tomar que una persona en promedio desperdicia 72 kg de alimentos y multiplicarlo por el número de habitantes de la Parroquia (3281 habitantes), el resultado probable es de 236.232 kilos de alimentos anualmente. Un alimento se considera desperdiciado cuando tenía buena calidad y era apto para el consumo, pero fue desechado, simplemente porque se lo dejo estropear y expirar ¿Por qué? Porque las personas lo dejaron estropear o expirar dentro de toda la cadena de mix and place que se establece desde del suministro del alimento hasta el producto final.

2.4.7.3. Relación campo ciudad

El desperdicio de los alimentos en el campo con relación a la ciudad se basa a los desperdicios debido a fuertes incidencia de plagas y enfermedades en los cultivos, cuando la oferta es superior a la demanda, malas condiciones climáticas, etc. Actualmente solo existen estudios a nivel mundial basado en casos y muestreos en otros países, pero a nivel local no se puede cuantificar esta variable, por otro lado, al ser una parroquia que aún mantiene sistemas productivos agropecuarios no existen grandes cantidades de niveles de desperdicio.

2.4.8. Seguridad alimentaria

En la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán los huertos y frutales están contribuyendo a la seguridad alimentaria al proporcionar alimentos frescos, nutritivos y de calidad. También pueden ayudar a ahorrar dinero en la compra de alimentos y a cuidar el medio ambiente. Son una fuente de alimentos suplementarios, aportan alimentos durante la temporada no productiva, contribuyen a los ingresos, proporcionan insumos a otros sistemas de cultivo, son una fuente de combustible para cocinar, también son una son una fuente de productos que pueden ser vendidos

2.4.8.1. Alimentos seguros, nutritivos en calidad suficiente para satisfacer sus requerimientos

A nivel Parroquial, de los productos agrícolas que se utilizan para autoconsumo como las hortalizas, y las especies arbóreas de frutales, corresponde a agricultura familiar, se estima que la agricultura familiar de la producción de hortalizas, el 32 % de la producción de frutas, el 64 % de la de hortalizas. Pese a esta contribución, el ingreso económico que la agricultura familiar realiza al sector primario es limitado y representa apenas un poco más del 20 %, lo cual no se corresponde con su participación con respecto al total de explotaciones agrícolas

2.4.9. Desarrollo de tecnologías productivas limpias

La tecnología limpia son un conjunto de acciones concretas que permiten desarrollar la actividad productiva en forma sustentable desde lo económico, sociable y ambiental.

2.4.9.1. Sistemas de tratamiento de aguas servidas

San Gerardo de Pacaicaguán dispone de sistemas para el tratamiento de aguas servidas, estas son evacuadas a puntos estratégicos en donde se encuentra ubicada junto al sistema de alcantarillado existente en la parroquia, muchos de los cuales están colapsando por sobrepasar su vida útil, produciéndose de esta manera una gran contaminación al agua y los terrenos que se encuentran más bajos.

Es así como la problemática relacionada con el alcantarillado puede ser bastante variada y compleja, dependiendo de diversos factores como la ubicación geográfica, el desarrollo urbano, la infraestructura existente y las condiciones ambientales. Son una serie de conductos e instalaciones complementarias que permiten evacuar aguas residuales y pluviales, hacia una planta de tratamiento evitando su acumulación e impide la generación y propagación de enfermedades relacionadas con aguas contaminadas, el número de viviendas particulares que están abastecidas por una red pública de alcantarillado siendo el 46% abastecidas.

2.4.9.2. Industrias con tecnología limpia

San Gerardo de Pacaicaguán no tiene el desarrollo de industrias, pero si hay contaminación con el uso de pesticidas en los cultivos a gran escala o en invernaderos los mismo que no son mitigados para su futura regeneración.

2.4.9.3. Sistemas agrícolas con tecnología limpia

La matriz productiva de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán se establece en sistemas agropecuarios a menores escalas y requiere de un gran contingente en apoyos institucionales con competencias direccionadas al desarrollo socio económico, sin descuidar un adecuado manejo de buenas prácticas agrícolas que permitan disminuir y no seguir contaminando los recursos naturales que aún existen en la parroquia, aun no se evidencia ningún tipo de iniciativas que se incluya tecnologías limpias.

2.4.9.4. Energías renovables

El acceso a servicios básicos como la electricidad sigue siendo un desafío para muchas de las zonas rurales. Solo a nivel de la zona de Pichincha, Imbabura, Morona Santiago se ha venido anunciando iniciativas de energía alternativa. Estas acciones son parte del proyecto de Electrificación Rural con Sistemas Fotovoltaicos (SFV), que utiliza energía solar como fuente renovable para proporcionar electricidad a familias cuyos hogares están lejos de la red eléctrica tradicional, según informó el Ministerio de Energía.

Hasta el año 2024, el proyecto había instalado 912 sistemas fotovoltaicos en localidades rurales como El Chaco, Gualea, Lloa, Mindo, Nanegalito, Manuel Cornejo Astorga, Perucho, San José de Minas, Puéllaro, Gonzalo Díaz de Pineda, San Antonio, Pedro Vicente Maldonado, entre otras. Estos sistemas tienen una capacidad promedio de 1.000 Wh/d, suficiente para satisfacer necesidades energéticas básicas como iluminación, funcionamiento de electrodomésticos esenciales y carga de dispositivos electrónicos.

La implementación de estos sistemas no solo busca impactar la calidad de vida de las familias beneficiadas, sino que también tiene por objetivo contribuir a la sostenibilidad ambiental.

Según datos proporcionados por la EEQ, el uso de energía solar evita la emisión de aproximadamente 258 toneladas anuales de dióxido de carbono (CO₂). Este esfuerzo se alinea con los objetivos de desarrollo sostenible al reducir la huella de carbono del país y disminuir la dependencia de fuentes de energía no renovables.

En base a lo antes mencionado dentro de la parroquia, a nivel cantonal o provincial aun no existen iniciativas o proyectos relacionados con energías renovables, es por ello que sería conveniente que se trate de gestionar este tipo de iniciativas y replicarlas para la zona.

2.4.10. Infraestructura productiva

2.4.10.1. Infraestructura de riego

San Gerardo de Pacaicaguán tiene acceso al sistema de riego Chambo-Guano, que opera por más de 55 años, sistema que irriga territorios de los cantones Riobamba, Guano y Chambo, siendo un sistema de mayor incidencia en el desarrollo agrario de Chimborazo ya que cubre áreas muy productivas. El área de riego corresponde a zonas que van desde los 2.600msnm a los 2.800msnm, con una superficie de riego aproximada de 5.670ha en su totalidad. Reservorio 63 Guano Chingazo los Puntales, aproximadamente 600 usuarios, 24 válvulas que cubren al 100por ciento

El Reservorio N° 63 de Guano Chingazo los Pungales, aproximadamente abastece a 600 usuarios, que cubren al 100%, con 24 válvulas (No. 9-No. 32) con un área de riego de 165,06 ha, que corresponde al 22% de la superficie total de la parroquia, con un total de 651 usuarios activos registrados en la Junta General de usuarios del Canal Chambo-Guano. Sin embargo, estos datos son inferiores a los usuarios totales y al área que podrían ser beneficiados por el agua de riego, pues a pesar de constar como beneficiarios, hace varios meses no cumplen con el pago de la tarifa, lo que conlleva a la suspensión del servicio, ocasionando al mismo tiempo el abandono y deterioro del canal de riego.

El mantenimiento debe ser periódico de todo este ramal y la vida útil de muchas de las válvulas en su mayoría están obsoletas cumpliendo su vida útil, superior a los cuarenta años, ocasionando problemas de obstrucción en la distribución del agua. A esto se suma la falta mantenimiento de la infraestructura que generan que el sistema se vuelva inoperante. La organización social en torno al riego es muy débil, no existe una normativa que permita mejorar el sistema y regular los horarios y responsabilidades con relación al sistema.

Según los criterios de calidad de aguas de uso agrícola y riego, el agua de riego del sistema de San Gerardo está dentro de los límites máximos permisibles en los parámetros analizados. Sin embargo, se recomienda realizar un monitoreo periódico para evaluar el índice de calidad de agua del sistema de riego, pues un recorrido del canal permitió

verificar que en algunos barrios del sector San Antonio del Aeropuerto en la ciudad de Riobamba, descargan aguas servidas y basura en el canal de riego.

El 90% del riego se lo realiza por gravedad, y el restante 10% se lo realiza en forma de sistemas mejorados como aspersión y los productores de frutilla utilizan sistemas por goteo a través de la construcción de reservorios de geomembrana. El sector periférico Olte San Pedro, y la Florida, no cuentan con agua para riego por lo que el potencial uso del suelo sería para cultivos de secano como cultivos estacionarios del maíz.

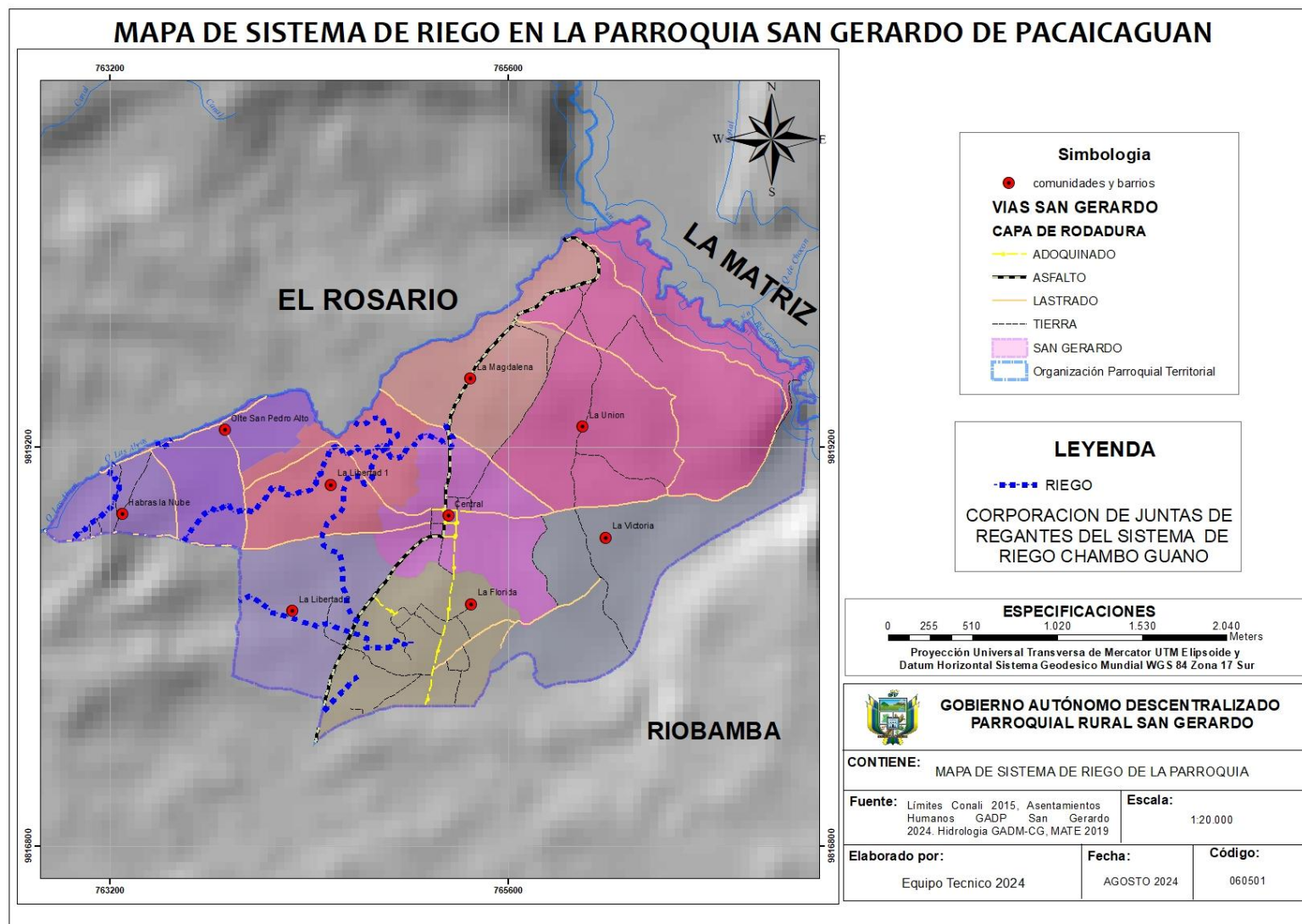
Tabla 121 Sistema de Riego existentes en la Parroquia.

NOMBRE DEL SISTEMA	LONGITUD km
JUNTA ADMINISTRADORA DE RIEGO DE CHINGAZO PUNGAL	197,54
JUNTA ADMINISTRADORA DE RIEGO DE CUBIJES	0,51
TOTAL	404,08

Fuente: GADPCH, 2014

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Mapa 36 Mapa de Sistema de Riego existentes en la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

2.4.10.2. Mercados, camales y terminales terrestres

La Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán no dispone de mercados, camales ni terminales terrestres, pero si se puede citar como complementan estas necesidades de infraestructura productiva.

Mercados. - Es importante mencionar que acuden al mercado mayorista de la ciudad de Riobamba para la comercialización de sus productos, y para realizar sus compras acuden a los diferentes mercados de la misma ciudad.

Camales. - Para la comercialización de las especies animales que disponen acuden a los mercados como la Plaza Esperanza si es para especies menores y para ganado bovino en la plaza Rastro de Lican al camal de la ciudad de Riobamba.

2.4.10.3. Centros de acopio

En la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán no se identifica centros de acopio que permitan recibir, almacenar y distribuir materiales para su posterior procesamiento o comercialización

2.4.10.4. Centros de comercio

Al ser una parroquia pequeña no dispone de centros de importación y exportación.

2.4.10.5. Zonas de desarrollo económico o industrial

La Parroquia mediante el sistema vial de segundo orden está conectado a la Ciudad de Riobamba con el centro urbano de La Parroquia San Gerardo, esta vía es dos carriles, de aproximadamente 1,6km de largo, en los últimos años a lo largo de esta vía se han ido dinamizando con negocios personales y en base a la aceptabilidad y el requerimiento de las personas que se trasladan en vehículos particulares a la ciudad de Riobamba.

2.4.10.6. Riesgos de infraestructura productiva

Uno de los riesgos en la producción en la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán, se ha visto amenazada por factores como la escasa inversión, falta de políticas gubernamentales, la aplicación de nuevas tecnologías de producción, además, hay otros riesgos importantes en la producción agropecuaria como son:

Factores climáticos. - Al ser los factores climáticos incontrolables se convierten en riesgos en la producción por ejemplo las helas, las sequías, exceso de lluvias.

Regulación de precios. – Los precios para los productos agrícolas no se encuentran regularizados, por lo que son un riesgo que corre el productor al llegar al mercado con sus productos.

Estacionalidad de la producción. - La estacionalidad de la producción que demanda de un manejo integral de los cultivos con la aplicación de las Buenas Prácticas Agrícolas. (BPA).



2.5 SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL

Capacidades institucionales locales	+
Gobernanza del riesgo	+
Articulación interinstitucional	+
Actores territoriales y organización social	+
Participación ciudadana	+
Sistema de protección de derechos	+

2.5. Sistema político institucional.

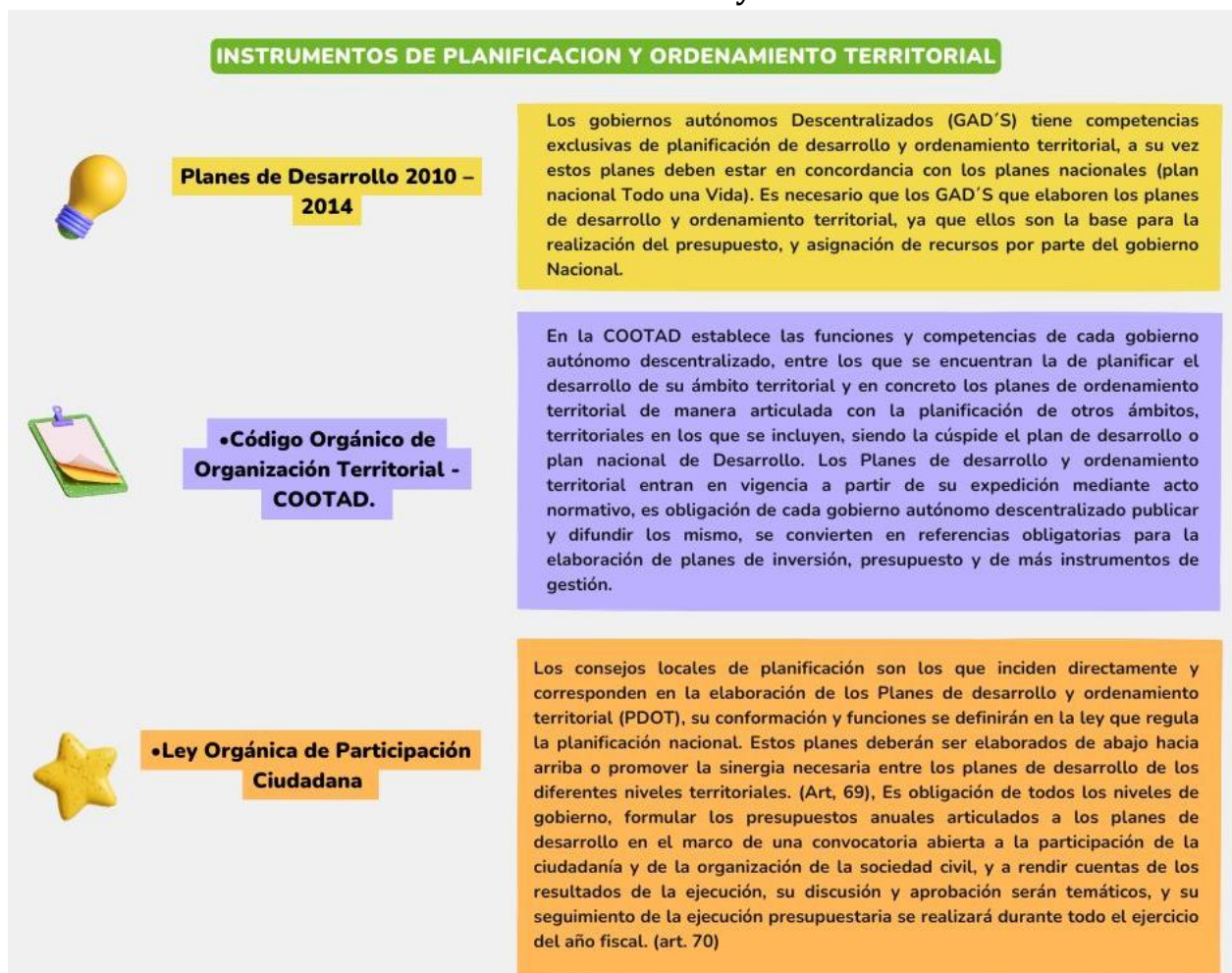
Corresponde a la capacidad del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de San Gerardo de Pacaicaguán y sus actores territoriales organizados a promover procesos orientados al desarrollo y a la gestión de su territorio, en donde refleja la capacidad de sus autoridades y el compromiso de sus organizaciones sociales para asumir las tareas de planificación del desarrollo, así como su posterior veeduría y control.

2.5.1. Capacidades institucionales locales

2.5.1.1. Análisis normativo para la gestión de competencias clave.

La Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán establece en el entorno normativo y naturalizan sus acciones en base a una normativa legal, partiendo desde la Constitución de la República del Ecuador, Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización y Resoluciones Administrativas creadas para el territorio. El esquema cronológico de algunos instrumentos que se han incorporado dentro del marco legal y de sustento metodológico.

Gráfico 48 Instrumentos de Planificación y Ordenamiento Territorial





Actualización del Planes de Desarrollo 2015 – 2019

En relación al marco legal a nivel nacional se incorpora: Actualización la Ley Orgánica de Recursos Hídricos, Uso y Aprovechamiento de fecha Agosto del 2014. Se establece la resolución del CNP 004 en el cual se establece los lineamientos para la actualización y recalcan la importancia de la articulación con los diferentes niveles de gobierno.



Actualización del Planes de Desarrollo 2020 – 2023

Para la Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2020 – 2023 a más de las normativas mencionadas anteriormente, se suma: Ley Orgánica de Tierras y Territorios Ancestrales.-, Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo – LOOTUGS, Código orgánico ambiental (COAM 2018) y su Reglamento (2019)



Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo (LOOTUGs 2016) y su Reglamento (2019)

La LOOTUGS entra en vigencia el 05 de julio de 2016 mediante publicación en el Suplemento del Registro Oficial No. 790, y su Reglamento se emite casi tres años después en febrero de 2019, la Ley tiene por objeto fijar los principios y reglas generales que rigen el ejercicio de las competencias de ordenamiento territorial, uso y gestión del suelo urbano y rural, y su relación con otras que incidan significativamente sobre el territorio o lo ocupen, para que se articulen eficazmente, promuevan el desarrollo equitativo y equilibrado del territorio y propicien el ejercicio del derecho a la ciudad, al hábitat seguro y saludable, y a la vivienda adecuada y digna, en cumplimiento de la función social y ambiental de la propiedad e impulsando un desarrollo urbano inclusivo e integrador para el Buen Vivir de las personas, en concordancia con las competencias de los diferentes niveles de gobierno.



Normativa Técnica para Actualización del PDOT, emitida el 25 de noviembre del 2019 en el registro Oficial Nro. 87

Las disposiciones de la presente Norma Técnica tienen por objeto regular el proceso para la formulación o actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los gobiernos autónomos descentralizados (GAD), como instrumentos del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa, para garantizar la articulación entre la planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial supranacional, nacional, provincial, cantonal, parroquial rural y regímenes especiales.



Lineamientos para la Actualización de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Post Pandemia.

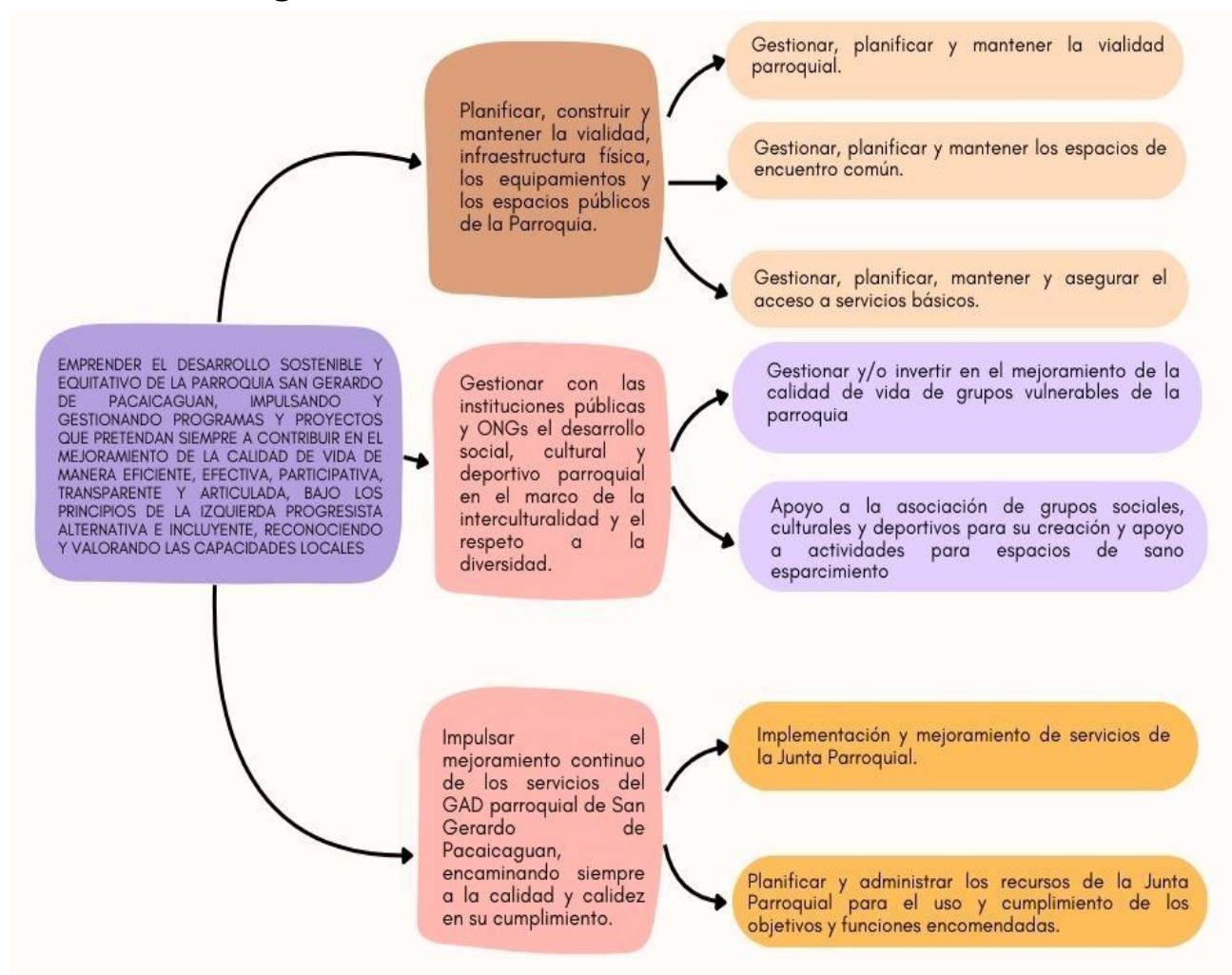
En el Reglamento a la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo, la actualización de los PDOT puede darse cuando el GAD lo considere necesario o por fuerza mayor, en ese escenario, se incluye la posibilidad de un desastre (PANDEMIA) Partiendo de esta premisa, se realizó un plan local que se ajustase a la realidad del territorio.

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.5.1.1.1. Plan de Gobierno para la Administración 2023-2027.

El plan de trabajo presentado por parte de los candidatos a vocales del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural se propuso como objetivo principal:

Gráfico 49 Diagrama de Plan de Gobierno de la Administración 2023-2027



Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.5.1.2. Asignaciones presupuestarias, calidad del gasto y niveles de ejecución.

2.5.1.2.1. Presupuesto Municipal

Para conocer el presupuesto administrado en los diferentes años de gestión, fue necesario revisar los reportes de Rendición de Cuentas en donde fácilmente podemos conocer el presupuesto que se viene ejecutando desde el año 2019 al 2023.

Tabla 125. Presupuesto Institucional Ejecutado 2019-2023

Año	Presupuesto Institucional Codificado	Gasto Corriente Planificado	Gasto Corriente Ejecutado	Gasto de Inversión Planificado	Gasto de Inversión Ejecutado	Porcentaje de Ejecución Presupuestaria
2019	230.419,57	68.906,36	60.381,52	166.669,57	151.791,89	92,08
2020	258.032,49	69.560,84	69.560,84	188.471,65	130.986,24	77,72
2021	202.960,58	69.560,84	69.560,84	133.399,74	125.329,25	96,02
2022	171.429,99	68.000,00	68.000,00	103.429,99	77.493,22	84,87
2023	181.500,42	76.500,00	76.500,00	105.000,42	105.000,00	100,00

Fuente: Reporte de Información al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.5.1.2.2. Presupuesto Participativo

Es el proceso a través del cual la ciudadanía, de forma individual o a través de sus organizaciones sociales, decide en conjunto con las autoridades de la parroquia el destino de una parte del presupuesto parroquial para sus barrios.

Tabla 126. Presupuesto Participativo 2019-2023.

Año	Presupuesto Institucional de Inversión	Presupuesto Participativo	Porcentaje de Presupuesto Institucional Asignado
2019	166669,57	0	0
2020	188471,65	20000	10,61167555
2021	133399,74	0	0
2022	103429,99	10000	9,668375681
2023	105000,42	15000	14,28565714

Fuente: Reporte de Información al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.5.1.3. Estructura Institucional

Contar con una buena estructura organizacional es uno de los factores más importantes para que autoridades y funcionarios conozcan cuál es su papel en el GAD Parroquial y puedan dar todo su potencial para lograr las metas planteadas en el plan de desarrollo y ordenamiento territorial, esto de acuerdo que el artículo 238 de la Constitución de la República del Ecuador determina que “Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana”.

El GAD Parroquial Rural mantiene una estructura orgánica vigente según Resolución Administrativa GADPR San Gerardo, a través del Reglamento Interno 01-2019, considerando las capacidades existentes al interno del GAD para la gestión institucional y del territorio.

A continuación, se detallan los procesos que participan en la generación de los servicios que brinda el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural San Gerardo de Pacaicaguán, los mismos que se clasifican y agrupan en función del grado de contribución y valor agregado al cumplimiento de la misión institucional.

Gráfico 50 Organigrama Estructural-GADPR San Gerardo de Pacaicaguán



Fuente: Archivo GADPR San Gerardo de Pacaicaguán

Elaborado por: Equipo técnico, 2024.

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquial 2019 - 2023, se ha determinado en consolidar a la estructura orgánica como eje transversal para la planificación y ejecución de acciones en el territorio; no sólo porque el articulado legal lo exige, sino porque de esa manera se garantizará una línea de acción integrante.

2.5.1.4. Talento humano capacitado

El talento humano es una de las partes más importantes del GAD Parroquial, debido a que es el segmento clave que nos permite alcanzar objetivos mediante el impacto positivo que se tiene sobre autoridades y funcionarios, es por eso que la capacitación es una base para el GAD, ya que las capacitaciones incidirán directamente en los funcionarios, volviéndolos más calificado y comprometidos con su trabajo.

De conformidad con la disposición reformativa segunda de la Ley Orgánica Reformatoria del Código Orgánico Integral Penal en Materia Anticorrupción que indica: “Sustitúyase el numeral 16 por el siguiente: “Certificar a los servidores públicos de las entidades contratantes como operadores del Sistema Nacional de Contratación Pública, y a las personas interesadas en ingresar al servicio público, a fin de avalar sus conocimientos y habilidades. **Todo servidor público que participa en las fases del procedimiento de contratación deberá estar certificado conforme este numeral**”.

La capacitación del talento humano permite aportar nuevos conocimientos, razón por la cual la señora Presidenta del GAD Parroquial facilita a que sus funcionarios puedan asistir a capacitarse por las diferentes instituciones gubernamentales, quienes realizan la invitación, una de ellas es CONAGOPARE Chimborazo, que entre sus funciones es el de brindar asesoría a los gobiernos parroquiales rurales, además imparten capacitaciones dirigidas a autoridades y funcionarios, con la finalidad de actualizar sus conocimientos y mejorar el accionar en bien de sus habitantes de la parroquia.

2.5.1.5. Capacidades para la gestión de la información – sistemas de información.

La información se ha convertido en el activo más valioso de las instituciones, y la mayoría de las instituciones se esfuerzan por maximizar su valor para mejorar sus procesos, volviéndolos más flexibles, adaptándose al cambio y tomar decisiones comerciales informadas. Cuanto mejores sean las decisiones que tomemos, más exitosa será nuestra organización. Debido a que una mejor información conduce a mejores decisiones, la calidad y cantidad de información que tenemos es un factor importante en nuestro éxito.

La capacidad que tiene el GAD Parroquial para informar a sus usuarios asuntos inherentes a la gestión de la planificación de actividades, presupuesto, y ejecución, para el desarrollo de su territorio; así como la responsabilidad que tiene el ciudadano de informarse para conocer y cumplir con sus derechos y obligaciones. Esta información es de libre acceso.

En el caso del GAD Parroquial de San Gerardo de Pacaicaguán, cuenta con una página web (<https://gadsangerardo.gob.ec/servicios/>), en la misma se informa sobre las actividades que desarrolla el GAD parroquial.

El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural San Gerardo de Pacaicaguán, cuenta con un sistema contable y financiero denominado FENIX, el mismo que cubre de forma funcional las actividades contables, por su tiempo de vigencia y conforme a las necesidades institucionales, es necesario la adquisición de nuevas plataformas, las cuales permitan articular la gestión documental, los procesos propios del GAD para generar celeridad en la prestación de los distintos servicios.

2.5.1.6. Niveles de digitalización

Uno de los objetivos programáticos más importantes para la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán, es lograr una administración pública eficaz, eficiente y de calidad, para lo cual, es necesario cumplir con estándares y presupuestos normativos que se relacionan especialmente con la capacidad institucional, respecto de la asignación de recursos económicos, así como con el acceso, avance a través de adecuados niveles de digitalización a implementarse en el GAD y publicada en la página web Institucional.

2.5.1.7. Sistema local de planificación participativa

El consejo de planificación del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural está conformado en base al código de planificación y finanzas públicas en su Art. 28 referente a la conformación de los consejos de planificación, para el caso de los gobiernos parroquiales rurales el Consejo de Planificación estará integrado de la siguiente manera:

- El Presidente de la Junta Parroquial;
- Un representante de los demás vocales de la Junta Parroquial;
- Un técnico ad honorem o servidor designado por el presidente de la Junta Parroquial;
- Tres representantes delegados por las instancias de participación, de conformidad con lo establecido en la Ley y sus actos normativos respectivos.

Quedando conformado de la siguiente manera, según acta de conformación s/n:

Tabla 127. Consejo de Planificación Local

Nombre y Apellido	Designación
Sra. Olga Arévalo	Presidenta GADPR San Gerardo de Pacaicaguán
Ing. Katerine Quisnia	Representante de los Vocal de la Junta Parroquial San Gerardo de Pacaicaguán
Ing. María Guamán	Técnico de Planificación GADPR San Gerardo de Pacaicaguán
Sra. Nancy Chuiza	Representantes de la Instancia de Participación Ciudadana de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán
Sra. Doris Salguero	Representantes de la Instancia de Participación Ciudadana de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán
Sr. Carlos Moyano	Representantes de la Instancia de Participación Ciudadana de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán

Fuente: Reporte de Información al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Parte de la planificación del GAD Parroquial Rural San Gerardo de Pacaicaguán, se basa en la asignación presupuestaria que el Gobierno Central a través del Ministerio de Finanzas, el mismo que debe cumplir con lo concerniente al gasto permanente (corriente) y gasto no permanente (inversión), para posterior poder elaborar el plan operativo anual, plan anual de contratación y posteriormente el presupuesto institucional para cada ejercicio fiscal.

En la elaboración del ante proyecto del presupuesto del GAD Parroquial, se considera dos aspectos importantes que son:

- Asignación de recursos para el grupo de atención prioritaria.
- Presupuesto participativo parroquial.

Los representantes de la asamblea local ciudadana son quienes participan en la elaboración del presupuesto del GAD Parroquial y tres sus miembros son parte del Consejo de Planificación, quienes aprueban el presupuesto de cada año fiscal.

2.5.1.8. Gestión de la política pública local

De la revisión de la información proporcionada por el GADPR San Gerardo de Pacaicaguán referente a la normativa local, se ha identificado la existencia de 3 resoluciones establecidas desde el año 2023.

Tabla 128 Listado de Resoluciones de la Parroquia

No.	Nombre	Resoluciones	Fecha de expedición
1	Reglamento S/N	Reglamento para uso, control y mantenimiento de la maquinaria del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de San Gerardo, del Cantón Guano, Provincia de Chimborazo.	23 - 03 - 2022
2	Reglamento interno 01 - 2019	Reglamento orgánico estructural y funcional de gestión organizacional, del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de San Gerardo.	11 - 07 - 2019
3	Resolución No. 003-2023	Reglamento de funcionamiento, uso y mantenimiento del cementerio “Parque de los Recuerdos” del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural San Gerardo de Pacaicaguán.	28 - 11 - 2019
4	Reglamento S/N	Reglamento de funcionamiento, uso y mantenimiento del centro de fisioterapia del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de San Gerardo.	08 - 03 - 2022

Fuente: Archivo GADPR San Gerardo de Pacaicaguán.

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.5.2. Gobernanza de riesgo

El Marco de Sendai para la reducción de riesgos de desastres, instrumento internacional del cual el país es signatario desde el 2015, establece que “si bien la función propiciadora, de orientación y de coordinación de los gobiernos nacionales sigue siendo esencial, es necesario empoderar a las autoridades y las comunidades locales, para reducir el riesgo de desastres, incluso mediante recursos, incentivos y responsabilidades para la toma de decisiones, como corresponda”.

Por su parte, el Artículo 11 de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo (LOOTUGS) determina que los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) Municipales y Metropolitanos, deberán clasificar todo el suelo cantonal, así como también, definir el uso y la gestión del suelo y la identificación de los riesgos naturales y antrópicos. Así mismo, el Art. 18 y 19 establecen suelos de protección urbano y rural que por sus características presenten factores de riesgos para los asentamientos humanos o actividades de cualquier tipo. Por último, el Art. 43 considera el establecer estándares urbanísticos de obligatorio cumplimiento respecto a los parámetros de calidad exigibles al planteamiento y actuaciones urbanísticas con relación a la prevención y gestión de riesgos.

2.5.2.1. Capacidades del servicio de gestión y respuestas a riesgos

El GADPR San Gerardo de Pacaicaguán considera que la gestión de riesgo es muy importante para la planificación que se realiza al territorio, considerando que es un enfoque integral y transversal la gestión de riesgos, asegurando que se implementen políticas y procesos

adecuados para identificar, evaluar, mitigar y monitorear los riesgos de manera efectiva, y garantizando la participación de múltiples partes interesadas en todo el proceso, con el fin de proteger los intereses de la organización y lograr sus objetivos.

Si bien la parroquia no cuenta con un Plan de Gestión de Riesgos, Mitigación y Respuesta, frente a posibles desastres de origen natural o antrópico, pero coordina actividades con el Centro de Operaciones de Emergencia - COE del Cantón Guano, para la coordinación general de las actividades de respuesta a emergencias en el territorio.

Las autoridades parroquiales creen importante que el GAD parroquial rural active o estructure su COE parroquial, involucrando a las instituciones presentes en el territorio y solicitando asesoría a la Unidad de Gestión de Riesgos del GADM Cantón Guano, esto permitirá realizar un levantamiento de información de los eventos o situaciones que podrían tener un impacto negativo en la parroquia, evaluar la probabilidad e impacto de dichos eventos y priorizar los riesgos en función de su importancia.

2.5.3. Articulación interinstitucional

2.5.3.1. Espacios de articulación interseccional

Tabla 129 Entidades Gubernamentales con articulación en el GADP-SG

MINISTERIO	TIPO DE ALIANZA
Ministerio de Agricultura y Ganadería	Asesoría a los agricultores de la Parroquia.
Ministerio de Educación	Infocentro disponer de los espacios y tecnologías abiertas para clases virtuales y tareas estudiantiles con acceso preferencial a niños y jóvenes de escasos recursos, campañas de alfabetización digital y mesas Intersectoriales.
Ministerio del Interior	Vinculación con la Tenencia Política
Ministerio de Inclusión Económica y Social	Programas y servicios para la inclusión social y atención durante el ciclo de vida, con prioridad en la población más vulnerable; niñas, niños, adolescentes, jóvenes, adultos mayores, personas con discapacidad y aquellas familias que se encuentran en situación de pobreza extrema, con el propósito de fortalecer su movilidad social y satisfacción de necesidades.
Ministerio de Salud Pública	Coordinar la ejecución y evaluar estrategias de promoción de la salud y la calidad de vida, y de prevención y control de enfermedades transmisibles y de las enfermedades crónicas no transmisibles. Dirigir y orientar el sistema de vigilancia en salud pública.
Ministerio de Telecomunicaciones y Sociedad de la Información	Proyecto “Puntos del Encuentro”, MINTEL

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

2.5.3.2. Alianzas para la gestión

Mediante alianzas de cooperación o colaboración, la cual tiene como objetivo llegar a una sinergia en la cual, cada entidad ha logrado los resultados alcanzados por sí mismos, con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial se prioriza las alianzas estratégicas establecidas con instituciones gubernamentales y no gubernamentales, que están trabajando en el territorio, a través de una articulación estratégica y con ello cumplir con los objetivos planteados.

Tabla 130 Convenios Interinstitucionales en base al tipo de actividad.

Tipo de Actividad del Convenio	Numero
Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información y el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial San Gerardo de Pacaicaguán, Cantón Guano, Provincia de Chimborazo para la operación y mantenimiento del punto del encuentro San Gerardo de Pacaicaguán.	1
Convenio Interinstitucional entre el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Guano y el Gobierno Parroquial Rural de San Gerardo de Pacaicaguán del Cantón Guano para el servicio que brinda el Centro de Fisioterapia.	1
Convenio de Cooperación técnica económico No AM-03-06D01-23771-d entre el Ministerio de Inclusión Económica y Social – MIES – y GAD Parroquial San Gerardo (GAD) para implementación de servicios de Personas Adultas Mayores sin discapacidad.	1
Convenio Interinstitucional entre Tecnológico Superior Carlos Cisneros y el Gobierno Parroquial Rural de San Gerardo de Pacaicaguán del Cantón Guano para vinculación con la sociedad.	1
Total	4

Fuente: Unidad de Planificación GADPR San Gerardo de Pacaicaguán

Elaborado por: Equipo Técnico, 2024.

Por otro lado, se han establecido alianzas estratégicas con varias instancias gubernamentales y privadas, es una relación con entidades que acuerdan compartir los recursos, competencias, y capacidades para poder ejecutar acciones que permitan el desarrollo de la Parroquia.

Tabla 131 Instituciones Públicas y Privadas con Estrategias de Articulación.

Nº.	INSTITUCIÓN
1	Banco del Estado.
2	Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES).
3	Ministerio de Salud
4	Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincial de Chimborazo.
5	Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Guano.
6	Escuela Superior Politécnica de Chimborazo.
7	Universidad Nacional de Chimborazo.

Fuente: Unidad de Planificación GADPR San Gerardo de Pacaicaguán

Elaborado por: Equipo Técnico, 2024.

2.5.3.3. Alianzas público-privadas

Las alianzas publico privadas comprenden un esquema jurídico-financiero, acordado entre una institución pública y una entidad privada para la provisión de bienes, obras o servicios propios del Gobierno Central y los Gobiernos Autónomos Descentralizados, por el momento no se han desarrollado este tipo de modelos con el GAD Parroquial.

2.5.3.4. Mesas intersectoriales

La mesa local intersectorial es un lugar de encuentro para sumar esfuerzos en pos de unificar pautas y acciones concernientes a trabajar articuladamente, interinstitucionalmente y desde una mirada interdisciplinaria para dar respuestas integrales a las necesidades priorizadas por la ciudadanía.

El GAD Parroquial Rural de San Gerardo de Pacaicaguán, mantiene una permanente articulación con los otros niveles de gobierno (GADM-Cantón Guano y GAD Provincia Chimborazo), y dialogo con actores claves que actúan en el territorio Ministerio de Agricultura y Ganadería, Ministerio de Salud Pública, Ministerio de Inclusión Económica y Social, Escuela Superior Politécnica de Chimborazo, Universidad Nacional de Chimborazo y Consejo Nacional de Gobiernos Parroquiales Rurales del Ecuador, a fin de acordar acciones en beneficio de las comunidades.

2.5.4. Actores territoriales y organización social

El rol de los actores territoriales de la sociedad civil y de la ciudadanía proporcionan una perspectiva diferente sobre los desafíos y necesidades a los que se enfrenta el territorio y, por lo tanto, pueden ayudar a articular las decisiones públicas y entender sus efectos.

Las organizaciones sociales son un puntal fundamental dentro de la Parroquia, ya que ellas acogen a todos los habitantes que se reúne de manera individual o colectiva con un fin común. Mediante el mapeo de actores sociales se puede determinar a las personas involucradas de manera directa e indirecta en un mecanismo o instancia de participación ciudadana y/o control social, en función del tema a tratarse.

2.5.4.1. Formas organizativas de los actores sociales

En la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán las formas organizativas de los actores sociales a nacido por una necesidad que buscan solucionar la problemática en base a las posibles soluciones emitidas por cada una de las personas quienes las conforman, estas

organizaciones en si buscan el bienestar colectivo de sus asociados y que de alguna manera contribuyan al desarrollo del territorio.

Tabla 132 Organizaciones sociales en base a barrios y comunidades.

BARRIOS / COMUNIDADES	PERSONERIA JURIDICA	
	SI	NO
Barrio Central		x
Barrio La Unión		x
Barrio La Magdalena	x	x
Barrio La Libertad 1		x
Barrio La Libertad 2		x
Barrio La Victoria		x
Barrio La Florida		x
Barrio Olte San Pedro		x
Liga Deportiva Parroquial		x

Fuente: Unidad de Planificación GADPR San Gerardo de Pacaicaguán
Elaborado por: Equipo Técnico, 2024.

Además, podemos manifestar que existen organizaciones sociales que de alguna manera son representativas de la Parroquia y que no poseen personería jurídica:

Tabla 133 Organizaciones sociales de la Parroquia

N.º	Entidad Social
1	Junta Administradora de Agua Potable San Gerardo
2	Junta Administradora de Agua Potable Olte San Pedro
3	Junta de Agua Calipoguo
4	Junta de Riego Reservorio 63
5	Comité de Participación Ciudadana
6	Hermandad Virgen del Cisne
7	Asociación Asoprosanger
8	Compañía de Taxis Pacaicaguán
9	Tenencia Política
10	Clubes Deportivos (16 clubes)
11	Unidad Educativa San Gerardo

Fuente: Unidad de Planificación GADPR San Gerardo de Pacaicaguán
Elaborado por: Equipo Técnico, 2024.

El mapeo de actores ha permitido identificar grupos y organizaciones sociales con impactos diferenciados pero activos, destacándose: organizaciones barriales, deportivas, culturales, juveniles, de adultos mayores y agrícola. A más de ello se ha identificado 1 asociación productiva registrada en la Superintendencia de Economía Popular y Solidaria.

Tabla 134 Actores Economía Popular y Solidaria

RAZÓN SOCIAL	ESTADO JURÍDICO	CLASE ORGANIZACIÓN
ASOCIACION DE PRODUCCION AGROPECUARIA SAN GERARDO "ASOPROSANGER"	Activa	Agropecuaria

Fuente: Superintendencia de Economía Popular y Solidaria, 2024

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

2.5.4.2. Cooperación Internacional, ONG, Instituciones Públicas

En la actualidad el territorio Parroquial no dispone de organizaciones de cooperación internacional y ONGs que ayuden al desarrollo territorial, durante los últimos años se ha firmado convenios con instituciones gubernamentales. a continuación, se detalla los convenios que se vienen desarrollando en miras del mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes:

Tabla 135 Convenios con Instituciones Públicas, Cooperación Internacional, ONGs

NOMBRE DEL CONVENIO	INSTITUCIÓN COOPERANTE	AREA DE GESTION
Operación y mantenimiento del punto del encuentro San Gerardo de Pacaicaguán.	Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información	Educacional
Adoquinado de la calle 15 de enero.	Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Guano	Infraestructura
Vinculación con la comunidad, para la construcción de infraestructura (metalmecánica).		Infraestructura

Fuente: Unidad de Planificación GADPR-SJC 2023

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

2.5.4.3. Academia

Una de las fortalezas que dispone el GAD Parroquial es el de contar con el apoyo de la academia, a través de los programas de vinculación con la sociedad, mismas que a permito realizar actividades con la población de acuerdo líneas de acción de cada establecimiento de educación superior.

A través de convenios específicos, se podrá tener identificadas las líneas de acción para ir cumpliendo con el modelo de gestión planteado en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial vigente, este tipo de convenios tienen siempre un enfoque de desarrollo a nivel social, ambiental, productivo entre otras, así que se cuenta con el apoyo de la Escuela Superior Politécnica de Chimborazo, Escuela Superior Politécnica del Ejercito, Universidad Nacional de Chimborazo, Instituto Tecnológico Cisneros, entre otras.

2.5.5. Participación ciudadana

El sistema de participación ciudadana en la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán, están siendo establecido a través de la ley orgánica de participación ciudadana, misma que se están poniendo en marcha con la concurrencia de todos los actores sociales.

La ciudadanía, como actor principal del proceso participativo, está organizándose a través de sus grupos sociales adecuadamente para proponer, interactuar, cogestionar el desarrollo local, regional y nacional.

Los sistemas establecidos según la ley orgánica de participación ciudadana en lo referente a los mecanismos de participación ciudadana, el sistema de participación ciudadana en la parroquia, actualmente está integrado por cinco mecanismos como: Participación Ciudadana, Presupuesto Participativo, Rendición de Cuentas, Silla Vacía y Control Social.

2.5.5.1. Normativa

Mediante el acta de conformación del Sistema de Participación Ciudadana y Control social de la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán del Cantón Guano, con fecha de 11 de marzo de 2024 se convocó a una asamblea parroquial para elegir los representantes, la misma que se conformó de la siguiente manera: Presidente, Vicepresidenta, Secretario, Sindico y los Vocales Principales, quienes tendrán el compromiso de trabajar para fortalecer el espacio de interlocución con las autoridades del GAD Parroquial Rural y con ello mejorar la gestión pública.

La Asamblea Local Ciudadana de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán, según lo estipulado en la Ley Orgánica de Participación Ciudadana, el Art. 58. Funcionamiento de las asambleas locales, se regirán por los principios de democracia, equidad de género y generacional, alternabilidad de sus dirigentes y rendición de cuentas periódicas. Se regularán por sus propios estatutos y forma de organización de acuerdo con la constitución y la Ley

Otro subsistema es el Consejo de Planificación Local constituido el 11 de marzo de 2024, quien lo preside la Sra. Olga Arévalo Presidenta en funciones, un representante del Órgano Legislativo Local La Ing. Katherine Quisnea y Un técnico ad honorem o servidor designado por el presidente de la Junta Parroquial Ing. María Guamán, y tres representantes de la Asamblea Local Ciudadana Sra. Nancy Chuiza, Doris Salguero y Sr. Carlos Moyano, delegados que estarán a cargo de lo siguiente:

- Participar en el proceso de formulación de los planes y emitir resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo, como requisito indispensable para su aprobación ante el órgano legislativo correspondiente;
- Velar por la coherencia del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial con los planes de los demás niveles de gobierno y con el Plan Nacional de Desarrollo
- Verificar la coherencia de la programación presupuestaria cuatrianual y de los planes de inversión con el respectivo plan de desarrollo y de ordenamiento territorial
- Velar por la armonización de la gestión de cooperación internacional no reembolsable con los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial respectivos
- Conocer los informes de seguimiento y evaluación del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial de los respectivos niveles de gobierno.
- Delegar la representación técnica ante la Asamblea territorial.

El presupuesto participativo se implementa a través de la Asamblea Parroquial con la participación de los actores sociales, como presidentes de los barrios

Tabla 136 Porcentaje de Presupuesto Asignado para Grupos de Atención Prioritaria

AÑO	% DEL PRESUPUESTO TOTAL	GRUPO DE ATENCION PRIORITARIAS	PORCENTAJE ASIGNADO LOS DISTINTOS GRUPOS
2019	10	Personas Adultas Mayores	4
		Niñas, niños y adolescentes	4
2020	15	Personas adultas mayores	4
		Niñas, niños y adolescentes	4
2021	10	Personas adultas mayores	4
		Niñas, niños y adolescentes	4
2022	10	Personas adultas mayores	4
		Niñas, niños y adolescentes	4

Fuente: Concejo de Participación Ciudadana del GADPRSG 2024
Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

2.5.5.2. Mecanismos, instancias de participación ciudadana a nivel local

Los mecanismos de participación ciudadana se basan de acuerdo con la ley orgánica de participación ciudadana, pero se debe añadir que la población no hace uso de la ley a fin de ejercer el derecho a la participación y el control social:

1. Asambleas Populares
2. Audiencias Publicas
3. Cabildos populares
4. Silla Vacía

5. Presupuesto Participativo
6. Veedurías
7. Observatorios
8. Consejos Consultivos
9. Iniciativa popular normativa

2.5.6. Sistemas de protección de derechos

La Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán no dispone y se vincula al Consejo Cantonal del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Guano, el mismo que esta implementado mediante Ordenanza N° 15-2021.

El Consejo Cantonal para la Protección de Derechos del Cantón Guano CCPD-CG es un organismo de nivel cantonal desconcentrado de la Administración Municipal, protege los derechos consagrados para la Constitución y los instrumentos internacionales de derechos humanos.

El consejo cantonal para la Protección de Derechos del cantón Guano, se constituirá con la participación paritaria de representantes de la sociedad civil, especialmente de los titulares de derechos y del sector público, integrados por delegados de los organismos desconcentrados del gobierno nacional que tengan responsabilidad directa en la garantía, protección y defensa de los derechos de las personas y grupos de atención prioritaria existentes en el cantón.

El Consejo Cantonal para la Protección de Derechos del Cantón Guano, está constituido de forma paritaria por representantes de Estado y de las Sociedades Civil.

El Consejo Cantonal para la Protección de Derechos del Cantón Guano, tiene las siguientes atribuciones:

- Formular políticas públicas municipales relacionas con las temáticas de género, pueblos y nacionalidades, generacional, movilidad humana, discapacidad, articulada a las políticas públicas de los Consejos Nacionales de Igualdad.
- Transversalizar las políticas públicas de equidad de género, pueblos/nacionalidades, generacional, movilidad humana discapacidad, en las instituciones públicas y privadas del cantón.
- Observar, vigilar y activar los mecanismos para exigir el cumplimiento de los derechos individuales y colectivos en la aplicación de los servicios públicos y privados relacionados con las políticas de igualdad.
- Hacer seguimiento y evaluación de la política pública para la igualdad.

- Coordinar con las entidades rectoras y ejecutoras con los organismos especializados, así como las redes interinstitucionales de Protección de Derechos en su jurisdicción, como el MIES, Centro de Salud, DINAPEN, Fiscalía, Juzgados, Unidades Judiciales, Defensorías Públicas, Tenencias Políticas, Junta Cantonal de Protección de Derechos.
- Designar a la secretaria/a Ejecutiva/o.
- Denunciar ante la autoridad competente las acciones u omisiones que atentan contra los derechos, cuya protección le corresponde.
- Formar parte en el proceso de selección de los/as miembros de la Junta Cantonal de Protección de Derechos del Cantón Guano.
- Los demás que le atribuya la Ley y el Reglamento.

Los entes reguladores del Consejo de Protección de Derechos del Cantón Guano son: Técnico de Consejo Nacional de Igualdad e Intergeneracional, Jefe Político, Teniente Político de San Andrés, Teniente Político San Isidro de Patulu, Teniente Político de San Gerardo, Teniente Político Santa Fe de Galán, Teniente Político Guanando, Teniente Político Ilapo, Teniente Político San Gerardo de Pacaicaguán, Teniente Político La Providencia, Junta Cantonal de Protección de Derechos, Delegada Provincial de Chimborazo, Defensoría del Pueblo del Ecuador, técnica del Consejo Nacional de Igualdad de Discapacidades.



ANÁLISIS ESTRATÉGICO

3. ANÁLISIS ESTRATÉGICO

San Gerardo de Pacaicaguán, fue elevado a categoría de parroquia mediante Decreto ejecutivo con acuerdo N° 628 del Ministerio de Gobierno, el 15 de diciembre del año 1944, es parte del cantón Guano, provincia de Chimborazo, cuyos límites son al Norte con la quebrada Las Abras, al sur carretera Riobamba, Cubijéis, al este Río Guano y al Oeste Loma Alarcón, hasta cuatro esquinas, continua hasta la casa de Benito Saigua.

La Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán está conformado por 9 barrios como: La Victoria, La Libertad 1, La Libertad 2, La Nube, Olte San Pedro, Florida, La Magdalena, La Unión, con un área urbana en el centro de la parroquia llamado Barrio Central, determinada en base a la disponibilidad y acceso a los servicios básicos, así como también con varios equipamientos tales como: deportivo, salud, educación, servicio social, deportivo, etc.

Una de los privilegios de la parroquia es el estar rodeada de paisajes y fuentes de agua, en donde se asientan humedales, estableciéndose con flora y fauna endémica, a más de ello San Gerardo se caracteriza por tener gente afable, pujante y trabajadora y emprendedora ya que su motor productivo se genera en base a la confección de ropa a gran escala, y también actividades basadas en las artesanías en base a la materia prima producida por la totora, es por ello que se la denomina como la TIERRA DE EMPRENDEDORES.

La situación actual de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán al año 2024, se describe en un análisis de las variables encontradas en los sistemas físico ambiente, asentamientos humanos, Socio cultural, económico productivo y político institucional.

A nivel educativo la parroquia cuenta con 1 institución educativa que va desde Inicial hasta Bachillerato se maneja en los tres niveles de educación que desde el nivel inicial hasta el nivel de bachillerato teniendo un sostenimiento Fiscal y que esta regularizado por el Ministerio de Educación, con 22 personas administrativos y profesores, la tasa de asistencia neta a nivel educación básica es del 93,9%, mientras que a nivel de Bachillerato es del 77,4%.

A nivel de salud San Gerardo de Pacaicaguán cuenta con un establecimiento de Salud danto la atención a 1801 habitantes, los principales motivos por consulta externa tienen relación con rinofaringitis agua refriado común atendiéndose 347 casos, seguido de enfermedades relaciones de por la hipertensión esencial primaria con 328 casos.

La Desnutrición Crónica Infantil en la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán se determinaron se determinaron tres parámetros de que las mujeres embarazadas tienen 40,00% con presencia de sobrepeso y el 36,00% tienen obesidad, dentro del análisis al estado nutricional de los niños de la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán, se determinó

altos en donde se determinó que existen una desnutrición crónica en niños menores de 5 años que obedece al 0,38 como priorización bajo, categoría 3.

El Concejo Cantonal de Protección de Derechos es un organismo adscrito al GADM-Cantón Guano, establece metas institucionales y políticas públicas, mediante reuniones periódicas con el Consejo a través de la participación de un delegado de los GADS parroquiales participan en charlas sobre temas de Protección de Derechos en y comunidades.

El Consejo Cantonal de Protección de Derechos es la encargada de socializar la ordenanzas que están ayudando a la Erradicación del Trabajo Infantil y la Regularización el Trabajo Adolescente en el cantón Guano, además de prevenir y erradicar la violencia contra la Mujer, siempre se realiza en conjunto de representantes del Distrito de Educación, Salud, World Visión, Comisaría de la Mujer y Derechos Humanos, con la coordinación del Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional (CNII), mediante procedimiento administrativo para otorgar medidas administrativas por parte de la JCPD/Junta Cantonal de Protección de Derechos y prevenir amenazas o vulneración de derechos de las PAM, el proceso para el cobro del impuesto predial y los beneficios que amparan a las personas adultas mayores, de conformidad con la LOPAM (Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores); así como el procedimiento para presentar quejas, de manera presencial o virtual, frente a posibles cobros indebidos dentro del GADM-CG

A nivel parroquial cuentan con 34 espacios públicos y uno con enfoque de salud como es el Centro de Fisioterapia, entre el año 2022 y 2023 se han atendido 856 personas.

En cuanto a capacitación a grupos vulnerables la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán se están desarrollando las Escuelas de Fútbol en donde participan 50 niños aproximadamente, también se está recibiendo talleres de capacitación en derechos articulados a diferentes instituciones del sistema de cantonal protección integral. También para los adultos mayores se prioriza el derecho a envejecer con dignidad, junto a sus familias y comunidades, libres del abandono, protegidos del abuso y la violencia, es así como el Ministerio de Salud Pública, Ministerio de Inclusión Social, mantiene en su agenda actividades para capacitación y recreación en la Junta Parroquial para que capacitarlos acerca de sus derechos.

Una valoración positiva de las discrepancias existentes entre las personas, la no aceptación de estas diferencias provoca que amplios sectores de la población se queden por fuera del modelo. Por lo tanto, se trata de construir la igualdad sobre un paradigma basado en el reconocimiento de los seres humanos en su diversidad, la diversidad de identidad de comunidades existente en la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán en base al mestizaje establece relaciones interculturales que superen su exclusión y discriminación, por otro lado también se maneja el enfoque de discapacidad reconoce esta condición desde los derechos

humanos y autonomía personal para impulsar un entorno que efectivice su plena participación en la sociedad y en igualdad de condiciones con los demás.

En la actualidad brinda el servicio de Creciendo con nuestro hijo CNH-Mision Ternura, que atienden 86 cuenta con la participación de los niños en actividades que facilita como atención de cuidado diario, actividades de juego y aprendizaje a niñas y niños de 1 a 3 años. responden a las necesidades locales

El saneamiento de aguas consiste en producir agua limpia o reutilizable en el ambiente, el tipo de abastecimiento que reciben las 896 viviendas particulares ocupadas dentro de la parroquia en donde el 55% se abastece con la Junta Administradora de Agua San Gerardo. De acuerdo con la información proporciona por el INEC 2022, se ha determinado que el 62% de las viviendas ocupadas de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán, cuenta con el servicio de recolección de basura.

En lo que refiere en habitabilidad San Gerardo de Pacaicaguán cuenta con 1280 viviendas de las cuales se puede identificar que 888 se encuentran ocupadas, 173 son habitadas en temporada de vacaciones, mientras que 141 se encuentran desocupadas y 70 están en etapa de construcción. En cuanto a la infraestructura de la vivienda corresponde a casa o villa, departamento en casa o edificio, cuartos en casa de inquilinato, mediagua, rancho, covacha, choza u otra vivienda particular, por lo que, de acuerdo INEC, 2022, existen 896 hogares que residen como único hogar en una casa o villa.

En base a la seguridad alimentaria en la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán los huertos y frutales están contribuyendo a la seguridad alimentaria al proporcionar alimentos frescos, nutritivos y de calidad. También pueden ayudar a ahorrar dinero en la compra de alimentos y a cuidar el medio ambiente. Son una fuente de alimentos suplementarios, aportan alimentos durante la temporada no productiva, contribuyen a los ingresos, proporcionan insumos a otros sistemas de cultivo, son una fuente de combustible para cocinar, también son una son una fuente de productos que pueden ser vendidos

Dentro de la cabecera parroquial está dotada especialmente de una estructura interior urbana caracterizada con el ordenamiento de elementos viales el cual este compuesto de redes secundarias, las cuales conectan a las cabeceras cantonales y parroquiales mediante las estatales. Dentro de las vías colectoras representa el 6,76km, también cuenta con vías locales que abarcan 3,65 km y vías vecinales que cuentan con 30,49 km.

En base al estado de la calzada de las vías de la parroquia se encuentran en un buen estado 5,58km; en estado regular 14,12km y en mal estado 37,29km. Los materiales de las calzadas de las carreteras de la parroquia y las vías colectoras se estratifican de la siguiente manera:

existe una predominancia de lastrado en un 41,27%, seguido de tierra en un 35,78%, mientras que la vía principal cuenta con un tramo asfaltado que representa el 11,68%, y dentro de la cabecera parroquial se encuentra adoquinada en un 11,27%. El servicio de transporte terrestre dentro del territorio de la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán el sistema de transporte intraprovincial Este sistema se basa en el servicio que se presta dentro de los límites provinciales entre cantones, el cual se dan con el Cantón Riobamba. El transporte en esta parroquia está cubierto principalmente por las líneas de transporte que obedecen a las Cooperativas de transporte Urbano de Riobamba, es así como a través de la línea de transporte público N° 12 (Batan – San Gerardo) ofertada por la Municipalidad del cantón Riobamba.

Dentro del territorio de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán el nivel de cobertura de telefónico móvil se base en la telefonía Claro, tienen un porcentaje de uso de telefonía móvil con el 71,8%, mientras que el 28,2% no usa el teléfono celular. El servicio de telefonía convencional está a cargo de la empresa pública CNT, en los últimos 10 años la telefonía fija se ha sustituido por el acceso y cobertura de la telefonía celular, siendo más rápida, menos papeleo y más eficiente, especialmente en los asentamientos no tan consolidados de la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán. Es así como el 77,8% de hogares dispone de telefonía celular. A nivel provincial el número de suscriptores de TV pagada la mayoría de los habitantes contratan CNT, CONTIGO, CIDEM adquieren los servicios de televisión de pago.

El acceso al servicio de internet de banda ancha que opera en la parroquia es CIDEM, el cual provee de conexiones a internet tanto para hogares como para las instituciones. En la parroquia el 46,1% tiene acceso a internet fijo y el 71,1% posee una computadora de escritorio o laptop, con el objetivo de crear localidades inteligentes y con ello disminuir en alguna manera la falta de cobertura y el uso de internet, existen puntos digitales gratuitos.

La parroquia cuenta con 1 institución educativa que va desde Inicial hasta Bachillerato y se encuentran en el área urbana de la parroquia, mismos que se encuentran normados y regularizados por el Ministerio de Educación. A nivel de Salud la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán cuenta con un puesto de salud el cual pertenece al Ministerio de Salud, Distrito Guano – Penipe. Es importante mencionar que el dentro de la normativa el puesto de salud se considera a los establecimientos que brinda atención ambulatoria a través de consulta externa itinerante de profesionales en medicina general, familiar o general integral, odontología general, obstetricia y/o psicología clínica; contando con un servicio de enfermería permanente.

A través del Ministerio de Inclusión Económica y Social se establecieron los servicios de Desarrollo Infantil Integral, enfocados en el servicio de Creciendo con nuestro hijo CNH-Misión Ternura, que atienden 86 cuenta con la participación de los niños en actividades que facilita como atención de cuidado diario, actividades de juego y aprendizaje a niñas y niños de 1 a 3 años. responden a las necesidades locales.

Los establecimientos de seguridad como las Unidades de Policía Comunitaria (UPC), a nivel parroquial no lo cuentan el más cercano está localizado en la Cabecera Cantonal.

El grupo vulnerable de adultos mayores dentro de la Parroquia se han establecido visitas por parte de personal del MIES en atención domiciliaria para adultos mayores con problemas de salud, y condiciones de pobreza. Por aquello existe 1 unidad de atención a Personas Adultos Mayores y atención domiciliaria.

La Parroquia de San Gerardo de Pacaicaguán cuenta 34 espacios públicos que están abiertos a todos sus habitantes, para que sea dominio uso general, en donde se puedan concretar con el objetivo de recreación, uso social, descanso, deportes y sean espacios de encuentro común.

En cuestión de infraestructura de agua las 896 viviendas particulares ocupadas en la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán cuentan con el abastecimiento de agua que representa el 71%, se obtiene de Juntas de Agua comunitarias GAD Parroquial. La cabecera parroquial de Gerardo de Pacaicaguán obtiene el servicio de agua de consumo humano de tres Juntas Administradoras para el abastecimiento de agua. Con relación a la forma de recepción del agua el 45% de viviendas ocupadas lo obtienen por tubería dentro de la vivienda; el 29% por tubería fuera de la vivienda, pero dentro del edificio, lote o terreno; el 6% por tubería fuera del edificio, lote o terreno, el 21% No recibe agua por tubería, sino por otros medios. La Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán.

El saneamiento el número de viviendas particulares que están abastecidas por una red pública de alcantarillado representando el 36%. De las 896 viviendas ocupadas en la parroquia, 321 poseen servicio de red pública de alcantarillado. El 35,83% de la población de la parroquia posee el servicio higiénico en la vivienda, por medio de Inodoro o escusado, conectado a red pública de alcantarillado, e 52,57% por Inodoro o escusado, conectado a pozo séptico, el 3,13% el Inodoro o escusado está conectado a pozo ciego, el 7,81% no tiene inodoro, el 0,67% tiene letrina, y el 0% tiene el Inodoro o escusado, conectado a biodigestor. San Gerardo de Pacaicaguán, cuenta con una red de alcantarillado y parte de ella ha perdido su vida útil y no cubren la totalidad de la zona.

En cuanto a manejo de desecho sólidos de las 896 viviendas particulares ocupadas en toda la parroquia, el 62% cuentan con el servicio de recolección de basura es decir 554 viviendas, determinando que aún existe un déficit de cobertura en la recolección de desechos sólidos dentro de la parroquia, ya que el grado de cobertura se establece en base a asentamientos consolidados y no en viviendas dispersas, siendo así que muchas de las personas que viven fuera de los polígonos consolidados tienen que trasladar sus desechos a un punto de recolección, lo cual resulta muy difícil razón por la cual prefieren quemar o arrojarlos a sitios baldíos.

Dentro de la variable empleo, San Gerardo de Pacaicaguán es eminentemente agropecuaria, confección textil y artesanal las personas trabajan con sus familiares los cuales no reciben ninguna remuneración económica. También se trabaja con prestación de mano entre familiares y personas allegadas. En tal sentido se puede decir que en la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán el 90% trabaja mientras que solo el 10% tiene un empleo bajo relación de dependencia.

El Mercado Laboral y son las oportunidades de empleo y el conjunto de recursos humanos en un sector en la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán existe un mercado laboral muy pobre debido a que no existen empresas que generen fuentes de empleo. El mercado laboral se basa principalmente en la agricultura, confecciones textiles, artesanías y la ganadería en vista que el 90% de la población son productores, la especialización tiene como rubros principales maíz, tomate riñón, aguacate, limón, fresa, por otro lado, la explotación de ganado vacuno y en un bajo porcentaje ganado bovino también es una actividad significativa; es así como los ganaderos de este sector.

La Parroquia cuenta con 3281 habitantes, de los cuales 1508 (46%) son hombres y 1773 (54%) mujeres. La población total representa a nivel cantonal el 6,79%, en cuanto a la tasa de crecimiento de la población es de 2,43 al proyectarse bajo esta tendencia se tendría para el año 2030 se contará con 3920 habitantes.

San Gerardo de Pacaicaguán obedece el 20% al grupo etario de adultos, mientras que el 21% de la población corresponde al grupo de jóvenes, el 20% representa a los niños en la parroquia, el 11% se encuentra la población en edad adolescentes y el 10% son personas adultas mayores. Se puede determinar que el grupo etario de mayor predominancia está comprendido entre edades 15 a 19 años, seguido de dos grupos con un porcentaje de 9% respectivamente que va desde los 20 a 24 años; 10 a 14 años; con el 8%, otros tres grupos se establecen a los grupos etarios de 0 a 4 años; 5 a 9 años; y de 25 a 29 años.

En base a la migración los motivos pueden ser económicos, políticos, sociales, laborales es último juega un papel importante y suelen existir factores de empuje y de atracción en el ámbito laboral para decidir emigrar, en la parroquia se han registrado 17 casos de emigrantes, de los cuales el 82.35% de los casos hay considerado a Estados Unidos como país de destino, mientras que el 17.65% restante ha elegido a Argentina, Brasil y Canadá como su principal destino

En el tema de discapacidad se puede evidenciar que a nivel de la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán, el 89,77% de la población no tiene dificultad permanente funcional permanente. Caso del 4,07% tiene dificultad funcional permanente en varias esferas de funcionamiento, seguido del 2,15% tienen dificultad funcional permanente para caminar, subir o bajar gradas/escaleras.

En cuanto a la autoidentificación étnica dentro de la parroquia en su autoidentificación se presenta con un alto porcentaje de mestizos que representa el 98,20% (3222 personas), seguido por la etnia blanca con el 0,73% (24) y el restante de etnias (Afroecuatoriano, Montubio, Indígena).

En base a la gestión de capacidades y competencia del GADPR San Gerardo de Pacaicaguán referente a la normativa local, se ha identificado la existencia de 4 resoluciones establecidas desde el año 2023.

Por otro lado para la Gobernanza de Riesgo en el marco de Sendai para la reducción de riesgos de desastres, instrumento internacional del cual el país es signatario desde el 2015, establece que “si bien la función propiciadora, de orientación y de coordinación de los gobiernos nacionales sigue siendo esencial, es necesario empoderar a las autoridades y las comunidades locales, para reducir el riesgo de desastres, incluso mediante recursos, incentivos y responsabilidades para la toma de decisiones, como corresponda”.

Las capacidades del servicio de gestión y respuesta a riesgos el GADPR San Gerardo de Pacaicaguán considera que la gestión de riesgo es muy importante para la planificación que se realiza al territorio, considerando que es un enfoque integral y transversal la gestión de riesgos, asegurando que se implementen políticas y procesos adecuados para identificar, evaluar, mitigar y monitorear los riesgos de manera efectiva, y garantizando la participación de múltiples partes interesadas en todo el proceso, con el fin de proteger los intereses de la organización y lograr sus objetivos.

Si bien la parroquia no cuenta con un Plan de Gestión de Riesgos, Mitigación y Respuesta, frente a posibles desastres de origen natural o antrópico, pero coordina actividades con el Centro de Operaciones de Emergencia - COE del Cantón Guano, para la coordinación general de las actividades de respuesta a emergencias en el territorio.

Para la Gobernanza colaborativa se ha establecido mediante alianzas de cooperación o colaboración, la cual tiene como objetivo llegar a una sinergia en la cual, cada entidad ha logrado los resultados alcanzados por sí mismos, con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial se prioriza las alianzas estratégicas establecidas con instituciones gubernamentales y no gubernamentales, que están trabajando en el territorio, a través de una articulación estratégica y con ello cumplir con los objetivos planteados.

Por otro lado, se han establecido alianzas estratégicas con varias instancias gubernamentales y privadas, es una relación con entidades que acuerdan compartir los recursos, competencias, y capacidades para poder ejecutar acciones que permitan el desarrollo de la Parroquia.

El GAD Parroquial Rural de San Gerardo de Pacaicaguán, mantiene una permanente articulación con los otros niveles de gobierno (GADM-Cantón Guano y GAD Provincia Chimborazo), y dialogo con actores claves que actúan en el territorio Ministerio de Agricultura y Ganadería, Ministerio de Salud Pública, Ministerio de Inclusión Económica y Social, Escuela Superior Politécnica de Chimborazo, Universidad Nacional de Chimborazo y Consejo Nacional de Gobiernos Parroquiales Rurales del Ecuador, a fin de acordar acciones en beneficio de las comunidades.

El sistema de participación ciudadana en la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán, están siendo establecido a través de la ley orgánica de participación ciudadana, misma que se están poniendo en marcha con la concurrencia de todos los actores sociales. La ciudadanía, como actor principal del proceso participativo, está organizándose a través de sus grupos sociales adecuadamente para proponer, interactuar, cogestionar el desarrollo local, regional y nacional.

Los sistemas establecidos según la ley orgánica de participación ciudadana en lo referente a los mecanismos de participación ciudadana, el sistema de participación ciudadana en la parroquia actualmente está integrado por cinco mecanismos como: Participación Ciudadana, Presupuesto Participativo, Rendición de Cuentas, Silla Vacía y Control Social.

Como normativa se ha establecido mediante el acta de conformación del Sistema de Participación Ciudadana y Control social de la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán, con fecha de 20 de enero de 2022 se convocó a una asamblea parroquial para elegir los

representantes, la misma que se conformó de la siguiente manera: Presidente, Vicepresidenta, Secretario, Sindico y los Vocales Principales, quienes tendrán el compromiso de trabajar para fortalecer el espacio de interlocución con las autoridades del GAD Parroquial Rural y con ello mejorar la gestión pública.

3.1. Identificación y sistematización de potencialidades y problemas del territorio.

Acorde con los lineamientos señalados por la Secretaria Nacional de Planificación el proceso de levantamiento de información, análisis y sistematización, misma que permitió la identificación y validación de problemas y potencialidades a nivel parroquial.

Se han identificado las problemáticas y potencialidades en cada uno de los sistemas, y se analizó la priorización de la problemática con sus relaciones causales y de acuerdo con eso plantear los desafíos tanto a mediano como a largo plazo.

Sistema Físico Ambiental

Tabla 137 Matriz de sistematización de potencialidades Sistema Físico Ambiental

Potencialidad	Desafío		Competencia GAD
	Desafío de largo plazo	Desafío de gestión	
Los suelos de la Parroquia tienen un drenaje bueno con una superficie de 633,39 ha, sin salinidad este tipo de suelo permite que el agua se filtre rápidamente a través de él, evitando el estancamiento y proporcionando un equilibrio adecuado de agua y aire permitiendo diversificarlas actividades agropecuarias.	Protección y conservación de los recursos naturales dentro de la parroquia, juntamente con las entidades gubernamentales competentes.	Aprovechar los recursos naturales, los cuales se puede dinamizar la economía para la parroquia.	d) Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente;
En base a la cobertura y uso de suelo San Gerardo de Pacaiguán dispone de una superficie de 541,11 ha para uso agropecuario con un alto porcentaje de 76%	Implementar un plan de aprovechamiento sostenible de recursos naturales	Gestionar con otras instancias de gobierno, para que exista mayores oportunidades para población local	
EL Plan de Uso y Gestión de Suelo del GADM Cantón Guano está establecida como Suelo Rural de Protección a 74 ha como zona de protección hídrica con presencia de humedales dentro de la Parroquia San Gerardo de Pacaiguán	Conservación y protección de los humedales que aún existen dentro de la parroquia juntamente con los entes competentes.	Aprovechar los recursos naturales, los mismos que se puede emplear en actividades que generen economía para la parroquia.	
En ecosistemas (intervención) para provisión de soporte se enfoca a la soberanía alimentaria			
Aun se tiene el 11,19% que se ha determinado como áreas bien utilizadas por actividades agropecuarias mixtas	Productores se dedican a la producción diversificada de productos agrícolas y pecuarios	Fomentar, incentivar a una producción sostenible, mediante prácticas agroecológicas, bioemprendimientos a los productores del territorio.	
Presencia del COE Parroquial para delineación de actividades emergentes ante eventos catastróficos	Establecer e implementar de una Plan de gestión de Riesgos para eventos catastróficos	Coordinar con los entes competentes, la mesa técnica de COE parroquial y estar preparadas ante cualquier actividad	

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Tabla 138 Matriz de sistematización de problemas del Sistema Físico Ambiental

Problema	Desafío		Competencia GAD
	Desafío de largo plazo	Desafío de gestión	
Alta incidencia de deterioro de humedales por contaminación de desechos sólidos no tratada adecuadamente y por relleno de material de escombros.	Gestionar la descontaminación y recuperación de los humedales establecidos como Zonas de protección Hídrica	Control a las agentes emisiones de contaminantes	d) Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente;
Contaminación de zonas hídricas por descargas domiciliarias 62% de las viviendas ocupadas no están conectadas a una red pública mientras que el resto sí.	Proteger y conservar las zonas hídricas con énfasis en las vertientes que provee de agua a la población	Coordinar acciones con los demás niveles de gobierno para conservar y proteger las vertientes de agua que abastece a la población parroquial	
Riesgo de movimiento de masas alta 469,10 ha son susceptibles	Establecer un Plan de Acción para prevenir algún tipo de amenaza por los desastres naturales y precautelar a la población.	Coordinar acciones con las entidades competentes para evitar algún tipo de desastre ante la población local por algún evento natural.	
Amenaza alta por incendios forestales 63,45 ha afectadas por incendios		Gestionar con las entidades competentes (GAD provincial, GADM-CG y MAATE) estrategias para revertir el uso de suelo.	
Pérdida de capacidad de uso de las tierras de acuerdo a su vocación abarca el 629,69% de las zonas están siendo sobreutilizadas debido a que están siendo destinadas a zonas de expansión urbana.	Conservación de los ecosistemas y vegetación aun existentes y que son naturales	Gestionar proyectos con los gobiernos competentes, con el objetivo de mejorar la calidad de vida de la población.	
Alta incidencia de contaminación del suelo por contaminación de basura no tratada adecuadamente. Ya que se tiene una cobertura de recolección de Basura solo el 38%.	Apoyar al mejoramiento de la cobertura de recolección de desechos sólidos en zonas priorizadas de la parroquia	Gestionar con las instituciones competentes el control adecuado de la fauna urbana dentro de la parroquia, a través de campañas de esterilización.	
Ausencia de control de fauna urbana a través de campañas de esterilizaciones se ha determinado 1853 mascotas censadas dentro de la parroquia.	La Fauna Urbana de la parroquia se encuentra controlada y ayudada permitiendo el mejoramiento de la calidad de vida de la localidad		

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Sistema Asentamientos Humanos

Tabla 139 Matriz de sistematización de potencialidades Sistema Asentamientos Humanos

Potencialidad	Desafío		Competencia GAD
	Desafío de largo plazo	Desafío de gestión	
El núcleo urbano de la parroquia se caracteriza por tener 51,37ha en donde se concentra toda la zona de amanzanamiento y dotación de servicios básicos.	Contar con una zona urbana definida de la parroquia y que posea una cobertura adecuada de servicios y mejoren la calidad de vida	Gestionar con las entidades públicas competentes el desarrollo de proyectos para el desarrollo del polígono urbano.	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;
Los materiales de las calzadas de las carreteras de la parroquia tienen una predominancia de lastrado en un 44,94%	Vías intercomunales en buen estado	Gestionar con el GAD cantonal y provincial para dotar de infraestructura vial a la parroquia.	c) Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural;
La cobertura eléctrica es considerada como alta, es así San Gerardo de Pacaiguán tiene una cobertura de 96,3%.	Contar con la cobertura total de servicio eléctrico en la parroquia.	Gestión para la firma de convenios con la empresa eléctrica para ampliar la cobertura del servicio.	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;
Cobertura de recolección de desechos sólidos por área consolidada de San Gerardo de Pacaiguán abarca el 62%	Incrementar la cobertura de agua potable y alcantarillado, manejo de desechos sólidos dentro de la Parroquia.	Gestionar la ejecución de estudios de agua potable, alcantarillado y manejo de desechos sólidos para las zonas que aún no cuentan por el momento con este servicio.	
El 36% del total de viviendas ocupadas en la parroquia cuentan con el servicio de red pública de alcantarillado.			

Dentro de la parroquia se identifican 34 espacios públicos entre casas comunales, casas barriales, canchas deportivas, estadios, iglesias	Contar con espacios públicos óptimos e inclusivos que permitan tener áreas de encuentro común en la parroquia	Gestionar y dar mantenimiento a espacios públicos existentes y planificar áreas recreativas con zonas verdes y actividades de esparcimiento en la parroquia.	b) Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales;
---	---	--	--

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Tabla 140 Matriz de sistematización de problemas del Sistema Asentamientos Humanos

Problema	Desafío		Competencia GAD
	Desafío de largo plazo	Desafío de gestión	
La calidad del agua que abastece a los usuarios de las diferentes juntas de agua potable no presenta las características adecuadas, por la calidad de agua provenientes de las vertientes	Contar con una base de datos de los registros de evaluación de la calidad de agua de los sistemas de abastecimiento.	Levantar la información de los sistemas de agua de consumo humano a nivel de la parroquia, con la generación de información de calidad de agua.	
Las vías colectoras tienen una capa de rodadura de tierra y representan el 37,29%, lo que le dan un estado malo.	vías intercomunales en buen estado	Gestionar con el GAD cantonal y provincial para dotar de infraestructura vial a la parroquia.	c) Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural;
El alto costo de inversión en el sistema de cableado por la distancia de ubicación de la parroquia y algunas zonas el acceso a telefonía fija alámbrica y al internet.	Contar con estudios y ampliar la cobertura del servicio de la telefonía móvil e internet.	Gestionar convenios con la Empresas competente para mejorar la cobertura de telefonía móvil e internet	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente
Existe mayor déficit de cobertura del 28,58% en el servicio de agua de consumo humano de la parroquia.	Incrementar la cobertura de agua potable y alcantarillado, manejo de desechos sólidos dentro de la parroquia	Gestionar la ejecución de estudios de agua potable, alcantarillado y manejo de desechos sólidos para las zonas que aún no cuentan por el momento con este servicio.	ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;
Existe mayor déficit de cobertura del 64% en el servicio de alcantarillado en las en los asentamientos no consolidados de la parroquia.			

De los 34 espacios públicos identificados en la parroquia se encuentran el 50% en estado regular por inadecuado mantenimiento y manejo.	Contar con espacios públicos óptimos e inclusivos que permitan tener áreas de encuentro común en la parroquia	Gestionar y dar mantenimiento a espacios públicos existentes y planificar áreas recreativas con zonas verdes y actividades de esparcimiento en la parroquia.	b) Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales;
Los sectores que carecen del servicio de energía eléctrica son los no consolidados y están alejados de la cabecera parroquial.	Incrementar la cobertura de servicio de energía eléctrica a los diferentes asentamientos.	Gestionar convenios con la Empresa Eléctrica para ampliar la cobertura de energía eléctrica.	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Sistema Socio Cultural

Tabla 141 Matriz de sistematización de potencialidades Sistema Socio Cultural

Potencialidad	Desafío		Competencia GAD
	Desafío de largo plazo	Desafío de gestión	
Población joven ya que el rango de edad con mayor porcentaje (10%) está comprendido entre los 15 a 19 años, considerada como la población futura de economía.	Gestionar de alternativas con dinámicas económicas para la población joven sin que tenga que migrar.	Gestionar la implementación de proyectos y emprendimientos dentro de la parroquia destinados para los jóvenes.	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno
La Parroquia cuenta con 1 centro de Infraestructura educativa distribuidos en la cabecera parroquial	Apoyar al derecho a la educación de niños/niñas y	Gestionar con el Ministerio de Educación para mejorar la calidad académica de los	

	adolescentes del de la parroquia	educativas dentro de la parroquia	cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;
La parroquia cuenta con un puesto de salud que atiende a los habitantes.	Propender a tener una mejor cobertura de salud a nivel parroquial	Gestionar mecanismos de atención con el Ministerio de Salud Pública y los organismos competentes dentro de la parroquia	
A nivel nacional, provincial y cantonal está establecido una línea de trabajo para garantizar la prevención, disminución y erradicación de la Desnutrición Crónica Infantil, mediante la mesa técnica Ecuador crece sin desnutrición infantil que trabaja en el territorio.	San Gerardo de Pacaicaguán disminuye su tasa e indicadores en desnutrición crónica infantil.	Implementar programas integrales con los Ministerios, ONGs y diferentes niveles de gobierno, mediante la dotación de sistemas de agua potable de calidad, y propendiendo a la seguridad alimentaria.	
El GADPR San Gerardo de Pacaicaguán es miembro activo dentro de las reuniones del Consejo Cantonal de protección de derechos - organismo adscrito al GADM-CG, quien promueve participación y protección de los grupos vulnerables.	Formar parte dentro de las Acciones del Consejo y la Junta Cantonal de protección de Derechos en Pro de los Grupos de atención Prioritaria.	Gestionar los proyectos y programas con las instituciones públicas y privadas para servicios de atención integral a grupos de atención prioritaria	
Existen proyectos y servicios sociales con las entidades gubernamentales como el MIES, MSPS.			
En cada uno de los centros poblados al menos se registra tres espacios de uso público.	Disponer de espacios públicos óptimos e inclusivos que permitan tener áreas de encuentro común dentro de la parroquia	Potenciar, implementar y adecuar los espacios públicos que se encuentran dentro de la parroquia	
Existen 2 Centro de Desarrollo Infantil, con una cobertura de atención de 86 niños de entre 1 a 3 años de edad.	Apoyar en el crecimiento social y educativo de la población infantil de la parroquia	Gestionar el accionar de la institución MIES para el desarrollo integral de los niños que se encuentran en condiciones vulnerables.	

El GADP San Gerardo participa como miembro activo con la mesa de Seguridad Ciudadana establecida en el GADM- CANTON GUANO	La Parroquia forma parte activa dentro del plan de seguridad ciudadana cantonal.	La Parroquia establece acciones dentro del Plan de Seguridad Ciudadana Cantonal que garanticen sus derechos a una vida libre de violencia.	
---	--	--	--

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Tabla 142 Matriz de sistematización de problemas del Sistema Socio Cultural

Problema	Desafío		Competencia GAD
	Desafío de largo plazo	Desafío de gestión	
En el sector rural aún existe una tasa de analfabetismo presentándose con el 5,1% en la parroquia.	Garantizar el derecho a la educación de niños/niñas y adolescentes de la Parroquia	El GAD parroquial gestionara con el Ministerio de Educación para atender las necesidades y fortalecer la oferta académica de la parroquia.	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;
En base al estado nutricional en la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán determinó que aún existe un índice de 0,38	San Gerardo de Pacaicaguán contara con indicadores bajos en desnutrición crónica infantil.	Implementar programas integrales con los Ministerios, ONGS y diferentes niveles de gobierno, mediante la dotación de sistemas de agua potable de calidad, y propendiendo a la seguridad alimentaria.	
No existen zonas definidas para vivienda social a nivel parroquial.	La Parroquia tendrá definidas zonas y beneficiarios en la dotación de vivienda social	Gestionar programas y proyectos con el MIDUVI para el establecimiento de viviendas sociales dentro de la parroquia	
Limitada participación y representatividad por parte de la parroquia en el Consejo de protección de Derechos del GADM-CG que impiden el desarrollo de proyectos, planes, programas y servicios orientados a los grupos de atención prioritaria.	Participar dentro de las Acciones del Consejo y la Junta Cantonal de protección de Derechos en Pro de los Grupos de atención Prioritaria.	Gestionar los proyectos y programas con las instituciones públicas y privadas para servicios de atención integral a grupos de atención prioritaria	

La infraestructura de espacios públicos requiere de un mantenimiento y rehabilitación para impulsar actividades deportivas y de recreación inclusivas.	Disponer de espacios públicos óptimos e inclusivos que permitan tener áreas de encuentro común dentro de la parroquia	Potenciar, implementar y adecuar los espacios públicos que se encuentran dentro de la parroquia	
Inexistencia de un manejo integrado de desechos sólidos, lo que ocasiona problemáticas ambientales y sociales a largo plazo en los centros poblados cercanos a las celdas de recolección de basura, quebradas y comunidades rurales.	Incrementar la cobertura de agua potable y alcantarillado, manejo de desechos sólidos dentro de la Parroquia	Gestionar la ejecución de estudios de agua potable, alcantarillado y manejo de desechos sólidos para las zonas que aún no cuentan por el momento con este servicio.	
Las fiestas que se desarrollan en la Parroquia no tienen la promoción y difusión adecuada por lo que existe escasa acogida de turistas y visitantes.	La parroquia se posiciona como un punto de visita por las Fiestas de la Parroquialización y Religiosas a nivel provincial.	El GAD Parroquial implementa un Plan de acción para promocionar y difundir las fiestas culturales y patronales.	
No se trabaja dentro de un Plan de seguridad ciudadana a nivel parroquial solo se realizan acciones aleatorias.	La Parroquia forma parte activa dentro del plan de seguridad ciudadana cantonal.	La Parroquia establece acciones dentro del Plan de Seguridad Ciudadana Cantonal que garanticen sus derechos a una vida libre de violencia.	

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Sistema Económico Productivo

Tabla 143 Matriz de sistematización de potencialidades del Sistema Económico Productivo

Potencialidad	Desafío		Competencia GAD
	Desafío de largo plazo	Desafío de gestión	
En la parroquia se identifica mayor área destinada al uso agropecuario con el 76% de cultivos.	San Gerardo de Pacaicaguán tiene potenciado sus principales cadenas de	Impulsar el fomento de la producción agrícola en coordinación de otras	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la

Existe alta vocación en actividades productivas en base a la agricultura destinados al cultivo de maíz el 42%.	valor de maíz, tomate riñón, dentro del mercado local, provincial.	entidades públicas competentes, permitiendo mejorar la economía de cada una de las familias de la parroquia.	sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;
La Población Económicamente Activa (PEA) respecto a la población total de la Parroquia representa el 70%. demostrando que las personas que están trabajando o buscando empleo activamente en relación con la población total.	La Parroquia cuenta economía sostenible basada en el desarrollo agropecuario, confección textil, artesanal siendo una localidad con ingresos.	Contar con proyectos integrales en potenciar a los productores y emprendedores y que se encaminan en la dinamización económica de la parroquia.	
Apoyo por parte del GADM-CANTON GUANO en la legalización de tierras que no poseen escrituras en zonas rurales de la Parroquia, potenciando el enfoque en la producción agropecuaria.	La Parroquia tiene regularizados la tenencia legal de los suelos destinados a actividades agropecuarias	Gestionar con instituciones como el GAM-CG y Ministerio de Agricultura y ganadería para potenciar y fortalecer el uso y tenencia de suelo.	
La EPS reconoce a la Parroquia a 1 emprendimientos familiares en el sector de la agricultura, siendo actividades que dinamizan la economía popular y solidaria.	Se encuentra fortalecida y activa la Asociación de productores agrícolas consolidada la cohesión social y el desarrollo económico dentro de la parroquia.	Gestionar con el apoyo de instituciones públicas para el fomento de la cohesión social y económica de la Asociación.	
La Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán posee varias celebraciones religiosas y civiles permitiendo el turismo vivencial para el desplazamiento de visitantes.	La Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán está posicionado como un punto de visita por sus tradiciones religiosas y festividades.	Promocionar y potenciar las celebraciones de la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán a través de un Plan de promoción turística.	
En la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán cuenta con un Centro de Fomento Productivo en confección textil la cual está totalmente activa.	Se encuentra posicionado del centro Fomento Productivo en confección textil de la parroquia como un pilar principal para la distribución y un comercio justo.	Promocionar y difundir las actividades comerciales que se desarrollan el centro de acopio a nivel local, cantonal provincial y nacional	

La variedad local de cultivos: tomate riñón, maíz, limón, aguacate, mora, fresa de San Gerardo de Pacaicaguán, tiene conocimientos sobre el manejo del cultivo.	La Parroquia cuenta con seguridad alimentaria permitiendo acceso a cultivos que se producen en la parroquia.	Contar con la coordinación integral con instituciones públicas y privadas para establecer estrategias de preservación y comercialización de los cultivos en la parroquia	
---	--	--	--

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Tabla 144 Matriz de sistematización de Problemas del Sistema Económico Productivo

Problema	Desafío		Competencia GAD
	Desafío de largo plazo	Desafío de gestión	
Escaso desarrollo económico de la parroquia al no existir una base productiva sólida por la existencia de eslabones en la cadena de valor de los productos agrícolas.	La Parroquia cuenta economía sostenible basada en el desarrollo de la agricultura siendo una localidad con ingresos.	Contar con proyectos integrales en potenciar la agricultura y que se encaminan en la dinamización económica de la parroquia.	d) Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente;
Limitado mercado laboral dentro de la parroquia especialmente para los jóvenes que culminan sus carreras académicas lo que provoca la movilidad hacia la ciudad de Riobamba.	La Parroquia cuenta economía sostenible basada en el desarrollo de la agricultura siendo una localidad con ingresos.	Contar con proyectos integrales en potenciar la agricultura y que se encaminan en la dinamización económica de la parroquia.	
Inexistencia de proyectos con innovación a la falta de información sobre tecnologías y mercado a nivel parroquial			
Disminución de producción agropecuaria con la inclusión de buenas prácticas agrícolas principalmente de maíz, fresa, mora, tomate riñón exigiendo, por lo tanto, un alto subsidio humano, fertilizantes, herbicidas, fungicidas, etc., cuyos residuos, por lo general, se convierten en agentes de polución y contaminación.	San Gerardo de Pacaicaguán cuenta con productos agropecuarios en donde están incorporadas practicas agropecuarias sostenible lo que permite una producción sana, segura y amigable con el ambiente	Gestionar con el Ministerio de Agricultura y Ganadería y otras instituciones la incorporación de la producción integral de los productos agropecuarios con la incorporación de buenas prácticas agropecuarias	

Limitada Asociatividad a nivel de los productores de la parroquia siendo escasa la participación en proyectos solidarios y sostenibles, la estructura no se enfoca en emprendimientos.	Se encuentra consolidada la cohesión social de las microempresas y emprendimientos con enfoque económico de la parroquia	Gestionar con el apoyo de instituciones públicas para el fomento de la cohesión social y la flexibilidad frente a las condiciones de mercado de las organizaciones registradas en la EPS.	
Inexistencia de estudios especializados sobre la Huella ecológica en la Parroquia que permita establecer un plan de acción en la parroquia.	En la parroquia se cuenta con un Diagnóstico Situacional de la Huella ecológica.	Levantar datos cuantificables con la academia para determinar la línea base sobre la huella ecológica en la parroquia.	

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Sistema Político Institucional

Tabla 145 Matriz de sistematización de potencialidades Sistema Político Institucional

Potencialidad	Desafío		Competencia GAD
	Desafío de largo plazo	Desafío de gestión	
PDOT actualizado y alineado vigente.	Alcanzar al menos el 70% de ejecución de los proyectos y programas planteados en el PDOT.	Asignación de presupuesto de acuerdo con las prioridades establecidas en el PDOT y gestión ante GADS para cumplimiento de necesidades.	COOTAD, Art 65 Competencias exclusivas del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural.
GAD Parroquial referente del territorio.	Incentivar en la población (niños, niñas, adolescentes) sentido de pertenencia por la Parroquia.	Brindar los servicios básicos elementales a la población, a fin de evitar la migración.	COOTAD, Art 64 Funciones del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural.
Personal que cuenta el GAD Parroquial.	Profesionales que tengan la oportunidad de laborar en el GAD Parroquial, deben estar concientizados de trabajar por alcanzar la visión de desarrollo.	Gestionar ante Instituciones de Educación Superior convenios de vinculación que facilite coordinar acciones con funcionarios del GAD Parroquial y buscar ser eficientes ante la ciudadanía.	COOTAD, Art 67 Atribuciones de la Junta Parroquial Rural.

Actores sociales.	Fortalecer el accionar de las organizaciones (productivas, deportivas, culturales, cajas de ahorro, etc.)	Promover la participación y/o coordinación de acción que permitan desarrollar y ser un referente del cantón y la provincia.	COOTAD, Art 64 Funciones del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural.
Autoridades predispuestas a firma de convenios.	Interés a la firma de convenios interinstitucionales con el objeto de cumplir una necesidad.	Autoridades con el suficiente liderazgo que permitan alcanzar un número significativo de convenios interinstitucionales.	COOTAD, Art 67 Atribuciones de la Junta Parroquial Rural.

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Tabla 146 Matriz de sistematización de problemas del Sistema Político Institucional

Problema	Desafío		Competencia GAD
	Desafío de largo plazo	Desafío de gestión	
Asignación presupuestaria limitada.	Fortalecer al GAD Parroquial como una institución democrática.	Promover la gobernabilidad y el cumplimiento de la planificación local.	CRE Art. 267 Inciso 1. Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial. COOTAD Art. 64 Literal a) Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial parroquial para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas parroquiales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales.

Limitada utilización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.	Conformar una Comisión técnica de las instituciones presentes en el territorio para conocer su aporte en el PDOT y posterior su evaluación.	Gestión eficiente y efectiva de los asuntos públicos que se planifiquen en el territorio.	CRE Art. 267 Inciso 1. Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial. COOTAD Art. 64 Literal a) Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial parroquial para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas parroquiales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales.
Parroquia San Gerardo de Pacaiguán no cuenta con un plan de riesgos y prevención de desastres.	Disponer oportunamente del Plan de Riesgos.	Gestionar ante instituciones que cuentan en su estructura orgánica con unidades de gestión de Riesgos la elaboración del plan.	CRE Art. 267 Inciso 1. Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial.
Escasa participación de la población asciendo uso los mecanismos de participación ciudadana.	Contar con un reglamento local que facilite la participación de la ciudadanía en cada uno de los mecanismos de participación ciudadana.	Gestionar ante el Consejo de participación Ciudadana y Control Social apoyo técnico.	COOTAD Art. 64 Literal c) Implementar un sistema de participación ciudadana para el ejercicio de los derechos y avanzar en la gestión democrática de la acción parroquial.

Limitado control de los bienes muebles e inmuebles del GAD Parroquial.	Disponer de un sistema que permita conocer detalladamente aspectos de cada uno de los bienes.	Información oportuna de los bienes del GAD Parroquial.	CRE Art. 267 Inciso 1. Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial.
--	---	--	---

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

3.2. Priorización de potencialidades y problemas

Una vez identificada integralmente las potencialidades y problemáticas que enfrenta la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán se ha hecho una valoración de cada problema y potencialidad, para poder priorizar las acciones, así como las estrategias de intervención futuras, se ha tomado criterios como el apoyo de sectores involucrados, urgencia, ámbito territorial, y la capacidad institucional. A continuación, se detallan por cada sistema la priorización de potencialidades y proyectos.

Tabla 147 Matriz de priorización de potencialidades del Sistema Ambiental

Potencialidad	Criterios de priorización				Promedio	Valoración (Alta, Media, Baja)	Rangos	Semaforización
	Apoyo de sectores involucrados	Urgencia	Ámbito territorial	Capacidad Institucional				
EL Plan de Uso y Gestión de Suelo del GADM Cantón Guano está establecida como Suelo Rural de Protección a 74 ha como zona de protección hídrica con presencia de humedales dentro de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán	5	4	4	4	4,25	ALTA	5.0 - 4.0	
Los suelos de la Parroquia tienen un drenaje bueno con una superficie de 633,39 ha, sin salinidad este tipo de suelo permite que el agua se filtre rápidamente a través de él, evitando el estancamiento y proporcionando un equilibrio adecuado de agua y aire permitiendo diversificarlas actividades agropecuarias.	3	4	4	3	3,5	MEDIA	3.9 - 3.0	

En ecosistemas (intervención) para provisión de soporte se enfoca a la soberanía alimentaria	4	3	4	4	3,75	MEDIA	3.9 - 3.0	
Presencia del COE Parroquial para delineación de actividades emergentes ante eventos catastróficos	3	4	3	3	3,25	MEDIA	3.9 - 3.0	
En base a la cobertura y uso de suelo San Gerardo de Pacaicaguán dispone de una superficie de 541,11 ha para uso agropecuario con un alto porcentaje de 76%	3	2	5	3	3,25	MEDIA	3.9 - 3.0	
Aun se tiene el 11,19% que se ha determinado como áreas bien utilizadas por actividades agropecuarias mixtas	2	3	2	4	2,75	BAJA	<2.9	

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Tabla 148 Matriz de priorización de problemas del Sistema Ambiental

Problema	Criterios de priorización				Promedio	Valoración (Alta, Media, Baja)	Rangos	Semaforización
	Apoyo de sectores involucrados	Urgencia	Ámbito territorial	Capacidad Institucional				
Alta incidencia de deterioro de humedales por contaminación de desechos sólidos no tratada adecuadamente y por relleno de material de escombros.	3	5	5	3	4,0	ALTA	5.0 - 4.0	
Contaminación de zonas hídricas por descargas domiciliarias 62% de las viviendas ocupadas no están conectadas a una red pública mientras que el resto sí.	3	5	4	3	3,8	ALTA	5.0 - 4.0	
Presencia de erosión, eólica, hídrica permiten fuertes escorrentías en época de invierno en los centros poblados de zonas adyacentes a pendientes de cotas bajas alrededor 332,21 ha q son tierras con pendientes altas para que ocurra deslizamientos	4	4	4	4	4,0	MEDIA	3.9 - 3.0	

Riesgo de movimiento de masas alta 469,10 ha son susceptibles	3	2	5	3	3,3	MEDIA	3.9 - 3.0	
Alta incidencia de contaminación del suelo por contaminación de basura no tratada adecuadamente. Ya que se tiene una cobertura de recolección de Basura solo el 38%.	4	5	3	2	3,5	MEDIA	3.9 - 3.0	
Ausencia de control de fauna urbana a través de campañas de esterilizaciones se ha determinado 1853 mascotas censadas dentro de la parroquia.	3	3	3	3	3,0	MEDIA	3.9 - 3.0	
Pérdida de capacidad de uso de las tierras de acuerdo con su vocación abarca el 629,69% de las zonas están siendo sobreutilizadas debido a que están siendo destinadas a zonas de expansión urbana.	3	3	3	2	2,8	BAJA	<2.9	
Amenaza alta por incendios forestales 63,45 ha afectadas por incendios	2	3	3	2	2,5	BAJA	<2.9	

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Tabla 149 Matriz de priorización de potencialidades del Sistema Asentamientos Humanos

Potencialidad	Criterios de priorización				Promedio	Valoración (Alta, Media, Baja)	Rangos	Semaforización
	Apoyo de sectores involucrados	Urgencia	Ámbito territorial	Capacidad Institucional				
El núcleo urbano de la parroquia se caracteriza por tener 51,37 ha en donde se concentra toda la zona de amanzanamiento y dotación de servicios básicos.	4	4	4	4	4	ALTA	5.0 - 4.0	
Los materiales de las calzadas de las carreteras de la parroquia tienen una predominancia de lastrado en un 41,27%	4	4	4	4	4	ALTA	5.0 - 4.0	
Dentro de la parroquia se identifican 34 espacios públicos entre casas comunales, casas barriales, canchas deportivas, estadios, iglesias	4	5	5	4	4,5	ALTA	5.0 - 4.0	

Cobertura de recolección de desechos sólidos por área consolidada de San Gerardo de Pacaiguán abarca el 62%	4	4	4	4	4	MEDIA	3.9 - 3.0	
La cobertura eléctrica es considerada como alta, es así San Gerardo de Pacaiguán tiene una cobertura de 96,3%.	3	3	2	2	2,5	BAJA	<2.9	

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Tabla 150 Matriz de priorización de problemas del Sistema Asentamientos Humanos

Problema	Criterios de priorización				Promedio	Valoración (Alta, Media, Baja)	Rangos	Semaforización
	Apoyo de sectores involucrados	Urgencia	Ámbito territorial	Capacidad Institucional				
La calidad del agua que abastece a los usuarios de las diferentes juntas de agua potable no presenta las características adecuadas, por la calidad de agua provenientes de las vertientes	4	5	5	5	4,75	ALTA	5.0 - 4.0	
Las vías colectoras tienen una capa de rodadura de tierra y representan el 35,78%, lo que le dan un estado malo.	4	5	5	5	4,75	ALTA	5.0 - 4.0	
De los 34 espacios públicos identificados en la parroquia se encuentran el 50% en estado regular por inadecuado mantenimiento y manejo.	4	5	5	4	4,5	ALTA	5.0 - 4.0	
Deficiente cobertura del servicio de recolección de basura a nivel de las comunidades 66%.	4	4	4	3	3,75	MEDIA	3.9 - 3.0	
Existe mayor déficit de cobertura del 28,58% en el servicio de agua de consumo humano de la parroquia.	4	4	4	3	3,75	MEDIA	3.9 - 3.0	
Existe mayor déficit de cobertura del 64% en el servicio de alcantarillado en las en los asentamientos no consolidados de la parroquia.	4	4	4	3	3,75	MEDIA	3.9 - 3.0	

Débil cobertura por operadoras telefónicas celulares, tienen un porcentaje de uso de telefonía móvil con el 38,6%	3	3	3	2	2,75	BAJA	<2.9	
El alto costo de inversión en el sistema de cableado por la distancia de ubicación de la parroquia y algunas zonas el acceso a telefonía fija alámbrica y al internet.	3	3	3	2	2,75	BAJA	<2.9	
Los sectores que carecen del servicio de energía eléctrica son los no consolidados y están alejados de la cabecera parroquial.	2	3	3	2	2,5	BAJA	<2.9	

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Tabla 151 Matriz de priorización de potencialidades del Sistema Socio Cultural

Potencialidad	Criterios de priorización				Promedio	Valoración (Alta, Media, Baja)	Rangos	Semaforización
	Apoyo de sectores involucrados	Urgencia	Ámbito territorial	Capacidad Institucional				
A nivel nacional, provincial y cantonal está establecido una línea de trabajo para garantizar la prevención, disminución y erradicación de la Desnutrición Crónica Infantil, mediante la mesa técnica Ecuador crece sin desnutrición infantil que trabaja en el territorio.	4	5	5	4	4,5	ALTA	5.0 - 4.0	
El GADPR San Gerardo de Pacaicaguán es miembro activo dentro de las reuniones del Consejo Cantonal de protección de derechos - organismo adscrito al GADM-CG, quien promueve participación y protección de los grupos vulnerables.	4	4	4	4	4	ALTA	5.0 - 4.0	
En cada uno de los centros poblados al menos se registra tres espacios de uso público.	4	4	4	4	4	ALTA	5.0 - 4.0	

Existen proyectos y servicios sociales con las entidades gubernamentales como el MIES, MSP.	3	4	4	4	3,75	MEDIA	3.9 - 3.0	
Existen 2 Centro de Desarrollo Infantil, con una cobertura de atención de 86 niños de entre 1 a 3 años.	3	4	4	3	3,5	MEDIA	3.9 - 3.0	
El GADP San Gerardo participa como miembro activo con la mesa de Seguridad Ciudadana establecida en el GADM- CANTON GUANO	4	3	4	2	3,25	MEDIA	3.9 - 3.0	
Población joven ya que el rango de edad con mayor porcentaje (10%) está comprendido entre los 15 a 19 años de edad, considerada como la población futura de economía.	3	3	3	2	2,75	BAJA	<2.9	
La Parroquia cuenta con 1 centro de Infraestructura educativa distribuidos en la cabecera parroquial	3	3	3	2	2,75	BAJA	<2.9	
La parroquia cuenta con un puesto de salud que atiende a los habitantes.	3	3	3	2	2,75	BAJA	<2.9	

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Tabla 152 Matriz de priorización de problemas del Sistema Socio Cultural

Problema	Criterios de priorización				Promedio	Valoración (Alta, Media, Baja)	Rangos	Semaforización
	Apoyo de sectores involucrados	Urgencia	Ámbito territorial	Capacidad Institucional				
Las fiestas que se desarrollan en la Parroquia no tienen la promoción y difusión adecuada por lo que existe escasa acogida de turistas y visitantes.	3	3	3	3	3	ALTA	5.0 - 4.0	
En base al estado nutricional en la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán determinó que aún existe un índice de 0,38	4	5	4	3	4	ALTA	5.0 - 4.0	
La infraestructura de espacios públicos requiere de un mantenimiento y rehabilitación para impulsar actividades deportivas y de recreación inclusivas.	4	4	4	4	4	ALTA	5.0 - 4.0	

Limitada participación y representatividad por parte de la parroquia en el Consejo de protección de Derechos del GADM-CG que impiden el desarrollo de proyectos, planes, programas y servicios orientados a los grupos de atención prioritaria.	3	4	4	2	3,25	MEDIA	3.9 - 3.0	
No se trabaja dentro de un Plan de seguridad ciudadana a nivel parroquial solo se realizan acciones aleatorias.	3	3	3	3	3	MEDIA	3.9 - 3.0	
Inexistencia de un manejo integrado de desechos sólidos, lo que ocasiona problemáticas ambientales y sociales a largo plazo en los centros poblados cercanos a las celdas de recolección de basura, quebradas y comunidades rurales.	4	4	4	2	3,5	MEDIA	3.9 - 3.0	
En el sector rural aún existe una tasa de analfabetismo presentándose con el 5,1% en la parroquia.	3	3	3	2	2,75	BAJA	<2.9	
No existen zonas definidas para vivienda social a nivel parroquial.	2	3	3	2	2,5	BAJA	<2.9	

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Tabla 153 Matriz de priorización de potencialidades del Sistema Económico Productivo

Potencialidad	Criterios de priorización				Promedio	Valoración (Alta, Media, Baja)	Rangos	Semaforización
	Apoyo de sectores involucrados	Urgencia	Ámbito territorial	Capacidad Institucional				
En la parroquia se identifica mayor área destinada al uso agropecuario con el 76% de cultivos.	4	5	5	4	4,5	ALTA	5.0 - 4.0	
Existe alta vocación en actividades productivas en base a la agricultura destinados al cultivo de maíz el 42%.	5	4	4	4	4,25	ALTA	5.0 - 4.0	

En la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán cuenta con un Centro de Fomento Productivo en confección textil la cual está totalmente activa.	5	5	4	4	4,5	ALTA	5.0 - 4.0	
La variedad local de cultivos: tomate riñón, maíz, limón, aguacate, mora, fresa de San Gerardo de Pacaicaguán, tiene conocimientos sobre el manejo del cultivo.	5	5	4	3	4,25	ALTA	5.0 - 4.0	
Apoyo por parte del GADM-CANTON GUANO en la legalización de tierras que no poseen escrituras en zonas rurales de la Parroquia, potenciando el enfoque en la producción agropecuaria.	5	4	4	3	4	ALTA	5.0 - 4.0	
La EPS reconoce a la Parroquia a 1 emprendimientos familiares en el sector de la agricultura, siendo actividades que dinamizan la economía popular y solidaria.	4	4	4	3	3,75	MEDIA	3.9 - 3.0	
La Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán posee varias celebraciones religiosas y civiles permitiendo el turismo vivencial para el desplazamiento de visitantes.	4	4	3	3	3,5	MEDIA	3.9 - 3.0	
La Población Económicamente Activa (PEA) respecto a la población total de la Parroquia representa el 70%. demostrando que las personas que están trabajando o buscando empleo activamente en relación con la población total.	3	3	3	2	2,75	BAJA	<2.9	

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Tabla 154 Matriz de priorización de problemas del Sistema Económico Productivo

Problema	Criterios de priorización				Promedio	Valoración (Alta, Media, Baja)	Rangos	Semaforización
	Apoyo de sectores involucrados	Urgencia	Ámbito territorial	Capacidad Institucional				
Escaso desarrollo económico de la parroquia al no existir una base productiva sólida por la existencia de eslabones en la cadena de valor de los productos agrícolas.	4	4	5	4	4,25	ALTA	5.0 - 4.0	
Disminución de producción agropecuaria con la inclusión de buenas prácticas agrícolas principalmente de maíz, fresa, mora, tomate riñón exigiendo, por lo tanto, un alto subsidio humano, fertilizantes, herbicidas, fungicidas, etc., cuyos residuos, por lo general, se convierten en agentes de polución y contaminación.	5	5	4	3	4,25	ALTA	5.0 - 4.0	
Limitada Asociatividad a nivel de los productores de la parroquia siendo escasa la participación en proyectos solidarios y sostenibles, la estructura no se enfoca en emprendimientos.	4	4	3	4	3,75	MEDIA	3.9 - 3.0	
Limitado mercado laboral dentro de la parroquia especialmente para los jóvenes que culminan sus carreras académicas lo que provoca la movilidad hacia la ciudad de Riobamba.	3	3	3	2	2,75	BAJA	<2.9	
Inexistencia de estudios especializados sobre la Huella ecológica en la Parroquia que permita establecer un plan de acción en la parroquia.	2	3	3	2	2,5	BAJA	<2.9	
Inexistencia de proyectos con innovación a la falta de información sobre tecnologías y mercado a nivel parroquial	2	2	3	2	2,25	BAJA	<2.9	

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Tabla 155 Matriz de priorización de potencialidades del Sistema Político Institucional

Potencialidad	Criterios de priorización				Promedio	Valoración (Alta, Media, Baja)	Rangos	Semaforización
	Apoyo de sectores involucrados	Urgencia	Ámbito territorial	Capacidad Institucional				
PDOT actualizado y alineado vigente.	4	5	4	4	4,25	ALTA	5.0 - 4.0	
GAD Parroquial referente del territorio.	4	3	5	4	4	ALTA	5.0 - 4.0	
Personal que cuenta el GAD Parroquial.	5	4	4	4	4,25	ALTA	5.0 - 4.0	
Actores sociales.	5	5	4	5	4,75	ALTA	5.0 - 4.0	
Autoridades predispuestas a firma de convenios.	4	4	4	3	3,75	MEDIA	3.9 - 3.0	

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Tabla 156 Matriz de priorización de problemas del Sistema Político Institucional

Problema	Criterios de priorización				Promedio	Valoración (Alta, Media, Baja)	Rangos	Semaforización
	Apoyo de sectores involucrados	Urgencia	Ámbito territorial	Capacidad Institucional				
Asignación presupuestaria limitada.	5	5	5	5	5	ALTA	5.0 - 4.0	
Limitada utilización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.	5	5	5	5	5	ALTA	5.0 - 4.0	
Parroquia San Gerardo de Pacaiguán no cuenta con un plan de riesgos y prevención de desastres.	5	5	5	5	5	ALTA	5.0 - 4.0	
Escasa participación de la población asciendo uso los mecanismos de participación ciudadana.	5	5	5	5	5	ALTA	5.0 - 4.0	

Limitado control de los bienes muebles e inmuebles del GAD Parroquial.	3	3	3	4	3,25	MEDIA	3.9 - 3.0	
--	---	---	---	---	------	-------	-----------	--

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Tabla 157 Matriz de priorización de Potencialidades de los Sistemas

SISTEMA FISICO AMBIENTAL			
Potencialidad	Prioridad (alta/ media)	Desafío de largo plazo	Desafío de gestión
EL Plan de Uso y Gestión de Suelo del GADM Cantón Guano está establecida como Suelo Rural de Protección a 74 ha como zona de protección hídrica con presencia de humedales dentro de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán	ALTA	Conservación y protección de los humedales que aún existen dentro de la parroquia juntamente con los entes competentes.	Aprovechar los recursos naturales, los mismos que se puede emplear en actividades que generen economía para la parroquia.
Los suelos de la Parroquia tienen un drenaje bueno con una superficie de 633,39 ha, sin salinidad este tipo de suelo permite que el agua se filtre rápidamente a través de él, evitando el estancamiento y proporcionando un equilibrio adecuado de agua y aire permitiendo diversificarlas actividades agropecuarias.	MEDIA	Protección y conservación de los recursos naturales dentro de la parroquia, juntamente con las entidades gubernamentales competentes.	Aprovechar los recursos naturales, los cuales se puede dinamizar la economía para la parroquia.
En ecosistemas (Intervención) para provisión de soporte se enfoca a la soberanía alimentaria	MEDIA	Aprovechar los recursos naturales, los cuales se puede dinamizar la economía para el sector.	Conservación y protección de los recursos naturales dentro de la parroquia, juntamente con los entes competentes.
Presencia del COE Parroquial para delineación de actividades emergentes ante eventos catastróficos	MEDIA	Establecer e implementar de una Plan de gestión de Riesgos para eventos catastróficos	Coordinar con los entes competentes, la mesa técnica de COE parroquial y estar preparadas ante cualquier actividad
En base a la cobertura y uso de suelo San Gerardo de Pacaicaguán dispone de una superficie de 541,11 ha para uso agropecuario con un alto porcentaje de 76%	MEDIA	Implementar un plan de aprovechamiento sostenible de recursos naturales	Gestionar con otras instancias de gobierno, para que exista mayores oportunidades para población local

SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS			
Potencialidad	Prioridad (alta/ media)	Desafío de largo plazo	Desafío de gestión
El núcleo urbano de la parroquia se caracteriza por tener 51,37ha en donde se concentra toda la zona de amanzanamiento y dotación de servicios básicos.	ALTA	Contar con una zona urbana definida de la parroquia y que posea una cobertura adecuada de servicios y mejoren la calidad de vida	Gestionar con las entidades públicas competentes el desarrollo de proyectos para el desarrollo del polígono urbano.
Los materiales de las calzadas de las carreteras de la parroquia tienen una predominancia de lastrado en un 41,27%	ALTA	Vías intercomunales en buen estado	Gestionar con el GAD cantonal y provincial para dotar de infraestructura vial a la parroquia.
Dentro de la parroquia se identifican 34 espacios públicos entre casas comunales, casas barriales, canchas deportivas, estadios, iglesias	ALTA	Contar con espacios públicos óptimos e inclusivos que permitan tener áreas de encuentro común en la parroquia	Gestionar y dar mantenimiento a espacios públicos existentes y planificar áreas recreativas con zonas verdes y actividades de esparcimiento en la parroquia.
Cobertura de recolección de desechos sólidos por área consolidada de San Gerardo de Pacaiguán abarca el 62%	MEDIA	Incrementar la cobertura de agua potable y alcantarillado, manejo de desechos sólidos dentro de la Parroquia.	Gestionar la ejecución de estudios de agua potable, alcantarillado y manejo de desechos sólidos para las zonas que aún no cuentan por el momento con este servicio.
SISTEMA SOCIOCULTURAL			
Potencialidad	Prioridad (alta/ media)	Desafío de largo plazo	Desafío de gestión
A nivel nacional, provincial y cantonal está establecido una línea de trabajo para garantizar la prevención, disminución y erradicación de la Desnutrición Crónica Infantil, mediante la mesa técnica Ecuador crece sin desnutrición infantil que trabaja en el territorio.	ALTA	San Gerardo de Pacaiguán disminuye su tasa e indicadores en desnutrición crónica infantil.	Implementar programas integrales con los Ministerios, ONGS y diferentes niveles de gobierno, mediante la dotación de sistemas de agua potable de calidad, y propendiendo a la seguridad alimentaria.

El GADPR San Gerardo de Pacaicaguán es miembro activo dentro de las reuniones del Consejo Cantonal de protección de derechos - organismo adscrito al GADM-CG, quien promueve participación y protección de los grupos vulnerables.	ALTA	Formar parte dentro de las Acciones del Consejo y la Junta Cantonal de Protección de Derechos en Pro de los Grupos de atención Prioritaria.	Gestionar los proyectos y programas con las instituciones públicas y privadas para servicios de atención integral a grupos de atención prioritaria
En cada uno de los centros poblados al menos se registra tres espacios de uso público.	ALTA	Disponer de espacios públicos óptimos e inclusivos que permitan tener áreas de encuentro común dentro de la parroquia	Potenciar, implementar y adecuar los espacios públicos que se encuentran dentro de la parroquia
Existen proyectos y servicios sociales con las entidades gubernamentales como el MIES, MSPS.	MEDIA	Potenciar, implementar y adecuar los espacios públicos que se encuentran dentro de la parroquia	Participar dentro de las Acciones del Consejo y la Junta Cantonal de Protección de Derechos en Pro de los Grupos de atención Prioritaria.
Existen 2 Centro de Desarrollo Infantil, con una cobertura de atención de 86 niños de entre 1 a 3 años.	MEDIA	Apoyar en el crecimiento social y educativo de la población infantil de la parroquia	Gestionar el accionar de la institución MIES para el desarrollo integral de los niños que se encuentran en condiciones vulnerables.
El GADP San Gerardo participa como miembro activo con la mesa de Seguridad Ciudadana establecida en el GADM-CANTON GUANO	MEDIA	La Parroquia forma parte activa dentro del plan de seguridad ciudadana cantonal.	La Parroquia establece acciones dentro del Plan de Seguridad Ciudadana Cantonal que garanticen sus derechos a una vida libre de violencia.
SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO			
Potencialidad	Prioridad (alta/ media)	Desafío de largo plazo	Desafío de gestión
En la parroquia se identifica mayor área destinada al uso agropecuario con el 76% de cultivos.	ALTA	San Gerardo de Pacaicaguán tiene potenciado sus principales cadenas de valor de maíz, tomate riñón, dentro del mercado local, provincial.	Impulsar el fomento de la producción agrícola en coordinación de otras entidades públicas competentes, permitiendo mejorar la economía de cada una de las familias de la parroquia.
Existe alta vocación en actividades productivas en base a la agricultura destinados al cultivo de maíz el 42%.	ALTA		

En la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán cuenta con un Centro de Fomento Productivo en confección textil la cual está totalmente activa.	ALTA	Se encuentra posicionado del centro Fomento Productivo en confección textil de la parroquia como un pilar principal para la distribución y un comercio justo.	Promocionar y difundir las actividades comerciales que se desarrollan en el centro de acopio a nivel local, cantonal provincial y nacional
La variedad local de cultivos: tomate riñón, maíz, limón, aguacate, mora, fresa de San Gerardo de Pacaicaguán, tiene conocimientos sobre el manejo del cultivo.	ALTA	La Parroquia cuenta con seguridad alimentaria permitiendo acceso a cultivos que se producen en la parroquia.	Contar con la coordinación integral con instituciones públicas y privadas para establecer estrategias de preservación y comercialización del cultivos en la parroquia
Apoyo por parte del GADM-CANTON GUANO en la legalización de tierras que no poseen escrituras en zonas rurales de la Parroquia, potenciando el enfoque en la producción agropecuaria.	ALTA	La Parroquia tiene regularizados la tenencia legal de los suelos destinados a actividades agropecuarias	Gestionar con instituciones como el GAM-CG y Ministerio de Agricultura y ganadería para potenciar y fortalecer el uso y tenencia de suelo.
La EPS reconoce a la Parroquia a 1 emprendimiento en el sector de la agricultura, siendo actividades que dinamizan la economía popular y solidaria.	MEDIA	Se encuentra fortalecida y activa la Asociación de productores agrícolas consolidada la cohesión social y el desarrollo económico dentro de la parroquia.	Gestionar con el apoyo de instituciones públicas para el fomento de la cohesión social y económica de la Asociación.
SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL			
Potencialidad	Prioridad (alta/ media)	Desafío de largo plazo	Desafío de gestión
PDOT actualizado y alineado vigente.	ALTA	Alcanzar al menos el 70% de ejecución de los proyectos y programas planteados en el PDOT.	Asignación de presupuesto de acuerdo con las prioridades establecidas en el PDOT y gestión ante GADS para cumplimiento de necesidades.
GAD Parroquial referente del territorio.	ALTA	Incentivar en la población (niños, niñas, adolescentes) sentido de pertenencia por la Parroquia.	Brindar los servicios básicos elementales a la población, a fin de evitar la migración.

Personal que cuenta el GAD Parroquial.	ALTA	Profesionales que tengan la oportunidad de laborar en el GAD Parroquial, deben estar concientizados de trabajar por alcanzar la visión de desarrollo.	Gestionar ante Instituciones de Educación Superior convenios de vinculación que facilite coordinar acciones con funcionarios del GAD Parroquial y buscar ser eficientes ante la ciudadanía.
Actores sociales.	ALTA	Fortalecer el accionar de las organizaciones (productivas, deportivas, culturales, cajas de ahorro, etc.).	Promover la participación y/o coordinación de acción que permitan desarrollar y ser un referente del cantón y la provincia.
Autoridades predisuestas a firma de convenios.	MEDIA	Interés a la firma de convenios interinstitucionales con el objeto de cumplir una necesidad.	Autoridades con el suficiente liderazgo que permitan alcanzar un número significativo de convenios interinstitucionales.

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

Tabla 158 Matriz de priorización de Problemas de los Sistemas

SISTEMA FISICO AMBIENTAL			
Problema	Prioridad (alta/ media)	Desafío de largo plazo	Desafío de gestión
Alta incidencia de deterioro de humedales por contaminación de desechos sólidos no tratada adecuadamente y por relleno de material de escombros.	ALTA	Gestionar la descontaminación y recuperación de los humedales establecidos como Zonas de protección hídrica	Control a las agentes emisiones de contaminantes
Contaminación de zonas hídricas por descargas domiciliarias 62% de las viviendas ocupadas no están conectadas a una red pública mientras que el resto sí.	ALTA	Proteger y conservar las zonas hídricas con énfasis en las vertientes que provee de agua a la población	Coordinar acciones con los demás niveles de gobierno para conservar y proteger las vertientes de agua que abastece a la población parroquial

Presencia de erosión, eólica, hídrica permiten fuertes escorrentías en época de invierno en los centros poblados de zonas adyacentes a pendientes de cotas bajas alrededor 332,21 ha q son tierras con pendientes altas para que ocurra deslizamientos	MEDIA	Coordinar con los entes competentes, la mesa técnica de COE parroquial y estar preparadas ante cualquier actividad	Establecer e implementar de una Plan de gestión de Riesgos para eventos catastróficos
Riesgo de movimiento de masas alta 469,10 ha son susceptibles	MEDIA		
Alta incidencia de contaminación del suelo por contaminación de basura no tratada adecuadamente. Ya que se tiene una cobertura de recolección de Basura solo el 38%.	MEDIA	Apoyar al mejoramiento de la cobertura de recolección de desechos sólidos en zonas priorizadas de la parroquia	Gestionar proyectos con los gobiernos competentes, con el objetivo de mejorar la calidad de vida de la población.
Ausencia de control de fauna urbana a través de campañas de esterilizaciones se ha determinado 1853 mascotas censadas dentro de la parroquia.	MEDIA	La Fauna Urbana de la parroquia se encuentra controlada y ayudada permitiendo el mejoramiento de la calidad de vida de la localidad	Gestionar con las instituciones competentes el control adecuado de la fauna urbana dentro de la parroquia, a través de campañas de esterilización.
SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS			
Problema	Prioridad (alta/ media)	Desafío de largo plazo	Desafío de gestión
La calidad del agua que abastece a los usuarios de las diferentes juntas de agua potable no presenta las características adecuadas, por la calidad de agua provenientes de las vertientes	ALTA	Contar con una base de datos de los registros de evaluación de la calidad de agua de los sistemas de abastecimiento.	Levantar la información de los sistemas de agua de consumo humano a nivel de la parroquia, con la generación de información de calidad de agua.
Las vías colectoras tienen una capa de rodadura de tierra y representan el 37,29%, lo que le dan un estado malo.	ALTA	Vías intercomunales en buen estado	Gestionar con el GAD cantonal y provincial para dotar de infraestructura vial a la parroquia.
De los 34 espacios públicos identificados en la parroquia se encuentran el 50% en estado regular por inadecuado mantenimiento y manejo.	ALTA	Contar con espacios públicos óptimos e inclusivos que permitan tener áreas de encuentro común en la parroquia	Gestionar y dar mantenimiento a espacios públicos existentes y planificar áreas recreativas con zonas verdes y actividades de esparcimiento en la parroquia.

Deficiente cobertura del servicio de recolección de basura a nivel de las comunidades 66%.	MEDIA	Gestionar la ejecución de estudios de agua potable, alcantarillado y manejo de desechos sólidos para las zonas que aún no cuentan por el momento con este servicio.	Incrementar la cobertura de agua potable y alcantarillado, manejo de desechos sólidos dentro de la parroquia
Existe mayor déficit de cobertura del 64% en el servicio de alcantarillado en las en los asentamientos no consolidados de la parroquia.	MEDIA		
Existe mayor déficit de cobertura del 28,58% en el servicio de agua de consumo humano de la parroquia.	MEDIA		
SISTEMA SOCIOCULTURAL			
Problema	Prioridad (alta/ media)	Desafío de largo plazo	Desafío de gestión
Las fiestas que se desarrollan en la Parroquia no tienen la promoción y difusión adecuada por lo que existe escasa acogida de turistas y visitantes.	ALTA	La parroquia se posiciona como un punto de visita por las Fiestas de la Parroquialización y Religiosas a nivel provincial.	El GAD Parroquial implementa un Plan de acción para promocionar y difundir las fiestas culturales y patronales.
En base al estado nutricional en la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán determinó que aún existe un índice de 0,38	ALTA	San Gerardo de Pacaicaguán contara con indicadores bajos en desnutrición crónica infantil.	Implementar programas integrales con los Ministerios, ONGS y diferentes niveles de gobierno, mediante la dotación de sistemas de agua potable de calidad, y propendiendo a la seguridad alimentaria.
La infraestructura de espacios públicos requiere de un mantenimiento y rehabilitación para impulsar actividades deportivas y de recreación inclusivas.	ALTA	Disponer de espacios públicos óptimos e inclusivos que permitan tener áreas de encuentro común dentro de la parroquia	Potenciar, implementar y adecuar los espacios públicos que se encuentran dentro de la parroquia
No se trabaja dentro de un Plan de seguridad ciudadana a nivel parroquial solo se realizan acciones aleatorias.	MEDIA	La Parroquia forma parte activa dentro del plan de seguridad ciudadana cantonal.	La Parroquia establece acciones dentro del Plan de Seguridad Ciudadana Cantonal que garanticen sus derechos a una vida libre de violencia.

Limitada participación y representatividad por parte de la parroquia en el Consejo de protección de Derechos del GADM-CG que impiden el desarrollo de proyectos, planes, programas y servicios orientados a los grupos de atención prioritaria.	MEDIA	Participar dentro de las Acciones del Consejo y la Junta Cantonal de protección de Derechos en Pro de los Grupos de atención Prioritaria.	Gestionar los proyectos y programas con las instituciones públicas y privadas para servicios de atención integral a grupos de atención prioritaria
Inexistencia de un manejo integrado de desechos sólidos, lo que ocasiona problemáticas ambientales y sociales a largo plazo en los centros poblados cercanos a las celdas de recolección de basura, quebradas y comunidades rurales.	MEDIA	Incrementar la cobertura de agua potable y alcantarillado, manejo de desechos sólidos dentro de la Parroquia	Gestionar la ejecución de estudios de agua potable, alcantarillado y manejo de desechos sólidos para las zonas que aún no cuentan por el momento con este servicio.
SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO			
Problema	Prioridad (alta/ media)	Desafío de largo plazo	Desafío de gestión
Escaso desarrollo económico de la parroquia al no existir una base productiva sólida por la existencia de eslabones en la cadena de valor de los productos agrícolas.	ALTA	La Parroquia cuenta economía sostenible basada en el desarrollo de la agricultura siendo una localidad con ingresos.	Contar con proyectos integrales en potenciar la agricultura y que se encaminan en la dinamización económica de la parroquia.
Disminución de producción agropecuaria con la inclusión de buenas prácticas agrícolas principalmente de maíz, fresa, mora, tomate riñón exigiendo, por lo tanto, un alto subsidio humano, fertilizantes, herbicidas, fungicidas, etc., cuyos residuos, por lo general, se convierten en agentes de polución y contaminación.	ALTA	San Gerardo de Pacaicaguán cuenta con productos agropecuarios en donde están incorporadas practicas agropecuarias sostenible lo que permite una producción sana, segura y amigable con el ambiente	Gestionar con el Ministerio de Agricultura y ganadería y otras instituciones la incorporación de la producción integral de los productos agropecuarios con la incorporación de buenas prácticas agropecuarias
Limitada Asociatividad a nivel de los productores de la parroquia siendo escasa la participación en proyectos solidarios y sostenibles, la estructura no se enfoca en emprendimientos.	MEDIA	Se encuentra consolidada la cohesión social de las microempresas y emprendimientos con enfoque económico de la parroquia	Gestionar con el apoyo de instituciones públicas para el fomento de la cohesión social y la flexibilidad frente a las condiciones de mercado de las organizaciones registradas en la EPS.
SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL			

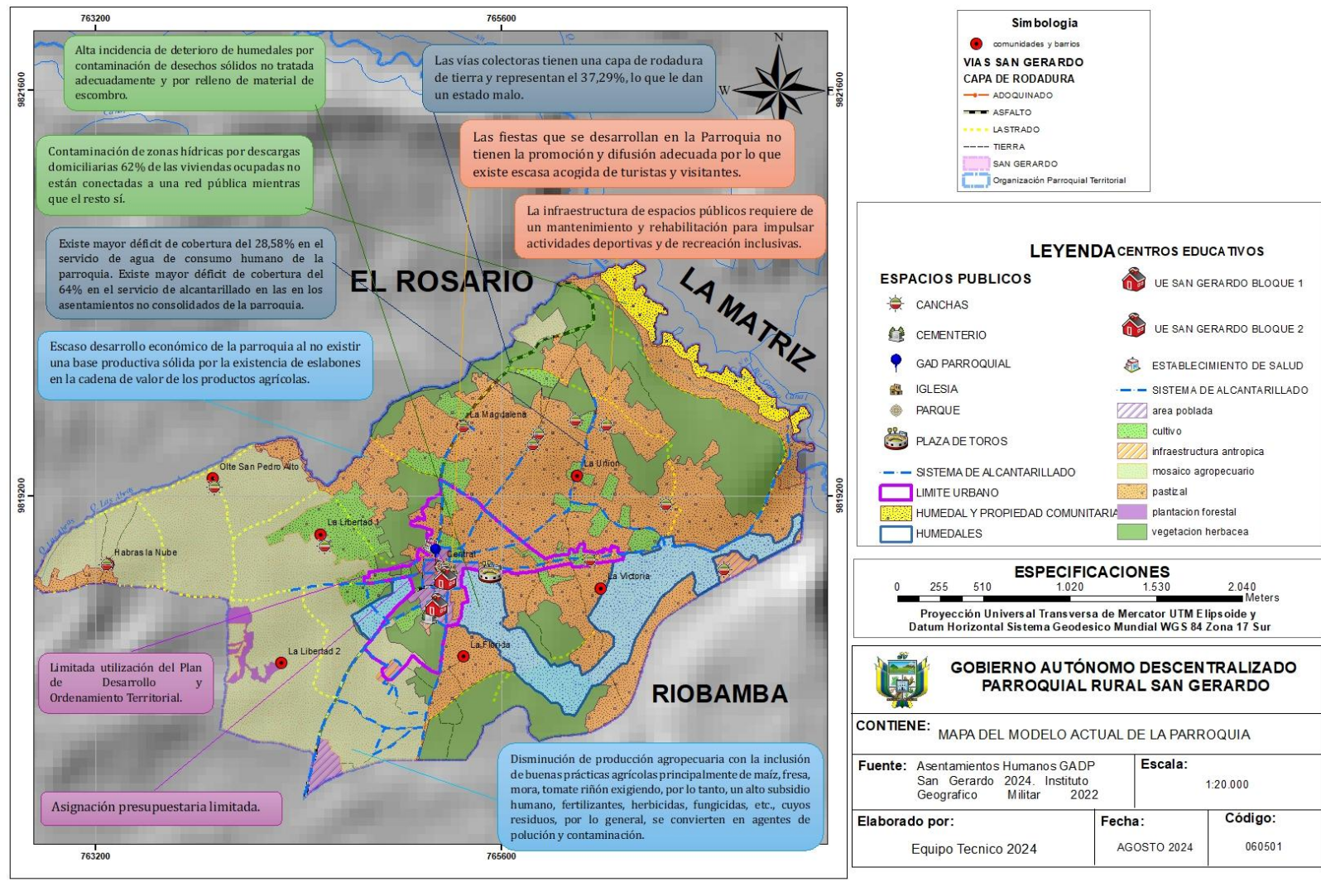
Problema	Prioridad (alta/ media)	Desafío de largo plazo	Desafío de gestión
Asignación presupuestaria limitada.	ALTA	Fortalecer al GAD Parroquial como una institución democrática.	Promover la gobernabilidad y el cumplimiento de la planificación local.
Limitada utilización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.	ALTA	Conformar una Comisión técnica de las instituciones presentes en el territorio para conocer su aporte en el PDOT y posterior su evaluación.	Gestión eficiente y efectiva de los asuntos públicos que se planifiquen en el territorio.
Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán no cuenta con un plan de riesgos y prevención de desastres.	ALTA	Disponer oportunamente del Plan de Riesgos.	Gestionar ante instituciones que cuentan en su estructura orgánica con unidades de gestión de Riesgos la elaboración del plan.
Escasa participación de la población asciendo uso los mecanismos de participación ciudadana.	ALTA	Contar con un reglamento local que facilite la participación de la ciudadanía en cada uno de los mecanismos de participación ciudadana.	Gestionar ante el Consejo de participación Ciudadana y Control Social apoyo técnico.
Limitado control de los bienes muebles e inmuebles del GAD Parroquial.	MEDIA	Disponer de un sistema que permita conocer detalladamente aspectos de cada uno de los bienes.	información oportuna de los bienes del GAD Parroquial.

Elaborado: Equipo Técnico, 2024.

4. MODELO ACTUAL DEL TERRITORIO

Mapa 38 Modelo actual territorial de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán

MAPA DEL MODELO ACTUAL DE LA PARROQUIA SAN GERARDO DE PACAICAGUAN



Elaborado: Equipo Técnico, 2024

FASE PROPUESTA



5. ELABORACION DE PROPUESTA

En la siguiente fase se ha establecido el conjunto de decisiones estratégicas que se van a implementar en la Parroquia de San Gerardo de Pacaicaguán para alcanzar la visión y objetivos de desarrollo. Las cuales son decisiones concertadas y articuladas con los actores territoriales para asegurar de esta manera la legitimidad y vialidad de los objetivos, políticas, planes, programas y proyectos que se programaron.

5.1. Propuesta a largo plazo y mediano plazo

5.1.1. Visión de Desarrollo y objetivos de Desarrollo

La visión comprende un enfoque tomado a largo plazo que recopila los cambios fundamentales que van a ocurrir para aprovechar las potencialidades existentes y resolver los problemas planteados en el diagnóstico en poder garantizar la superación de barreras para el pleno ejercicio de derechos de la población de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán.

Una vez planteada la visión se establecieron los objetivos de desarrollo del GAD constituyen la situación fundamental que se desea alcanzar en de los 5 años, se está detallando la situación social, cultural, económica que se desea, conjugada con la calidad de vida que se desea alcanzar, el rol que la parroquia ocupara en el contexto nacional o regional con base a sus atributos y la forma deseada de organización institucional y funcionalidad para la gestión. A continuación, se detalla la visión y los objetivos desarrollos por cada sistema planteado.

Gráfico 51 Matriz de Visión y Objetivos de Desarrollo



Tabla 159 Matriz de Objetivos de Desarrollo

SISTEMA	OBJETIVO DE DESARROLLO
Sistema Ambiental	Promover el manejo y conservación de los recursos naturales para garantizar un desarrollo sustentable para las generaciones futuras de la parroquia.
	Propender a la disminución de la contaminación ambiental, riesgos naturales y antrópicos, estableciendo directrices de prevención de la susceptibilidad y promoviendo buenas prácticas agrícolas.
	Proteger a la fauna urbana e, en el marco de las políticas locales y nacionales.
Sistema de Asentamiento Humanos	Mantener la infraestructura física y los equipamientos públicos, que permita el uso adecuado por la población.
	Gestionar al mejoramiento de los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos
	La red vial mejorada en base a las planificaciones establecidas en otros niveles de gobierno conforme a las competencias exclusivas existentes.

Sistema Socio Cultural	Tener un desarrollo Integral de los habitantes de la parroquia, permitiendo el desarrollo, la igualdad de los derechos de los grupos prioritarios y vulnerables.
	Impulsar el Desarrollo productivo dinamizando la económica de la Parroquia
	Fortalecer la organización de la población disminuyendo la inseguridad y fraccionamiento familiar
	Difundir y rescatar las manifestaciones culturales de la parroquia para el fortalecimiento de la identidad, sentido de pertenencia colectiva de sus habitantes.
	Gestionar la sana convivencia, y la prevención de todo tipo de violencia a través la interacción interinstitucional y la activa participación de la ciudadanía.
Sistema Económico Productivo	Propender el desarrollo de la producción agropecuarias con enfoques de innovación, sustentabilidad y economía popular y solidaria; que dinamicen la economía y el empleo de la parroquia.
Sistema Socio Político	Propender a mejorar las capacidades institucionales del ámbito público, a través de la delegación y desconcentración, la articulación interinstitucional y la cooperación internacional; y los procesos de gobernanza y gobernabilidad, mediante la participación ciudadana, el gobierno abierto y el control social.

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Tabla 160 Matriz de Objetivos de Desarrollo

Desafío de largo plazo (Alto y medio)	Objetivo de desarrollo	Competencia
Desarrollar un plan de conservación, protección, recuperación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, humedales existentes en la Parroquia.	Promover el manejo y conservación de los recursos naturales para garantizar un desarrollo sustentable para las generaciones futuras de la parroquia.	d) Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente;
Promover el uso y gestión adecuada el suelo parroquial, asegurando el desarrollo de las actividades agropecuarias sin que afecten la sostenibilidad ambiental de la parroquia	Propender a la disminución de la contaminación ambiental, riesgos naturales y antrópicos, estableciendo directrices de prevención de la susceptibilidad y promoviendo buenas prácticas agrícolas.	
Establecer e implementar de una Plan de gestión de Riesgos para eventos catastróficos		
La Fauna Urbana de la parroquia se encuentra controlada y apoyada permitiendo el mejoramiento de la calidad de vida de la localidad	Proteger a la fauna urbana e, en el marco de las políticas locales y nacionales.	
SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS		

Desafío de largo plazo (Alto y medio)	Objetivo de desarrollo	Competencia
Los espacios públicos se encuentran en un estado optimo e inclusivos que permitan tener áreas de encuentro común en la parroquia	Mantener la infraestructura física y los equipamientos públicos, que permita el uso adecuado por la población.	b) Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales;
Disponer con una zona urbana definida de la parroquia que tenga una cobertura adecuada de servicios y mejoren la calidad de vida	Gestionar al mejoramiento de los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;
Vías intercomunales en buen estado	La red vial mejorada en base a las planificaciones establecidas en otros niveles de gobierno conforme a las competencias exclusivas existentes.	c) Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural;
SISTEMA SOCIOCULTURAL		
Desafío de largo plazo (Alto y medio)	Objetivo de desarrollo	Competencia
Propender a una gestión integral social, con la implementación de programas integrales con la dotación de servicios básicos de calidad propendiendo a la seguridad alimentaria en Pro de los Grupos de Atención Prioritaria	Tener un desarrollo Integral de los habitantes de la parroquia, permitiendo el desarrollo, la igualdad de los derechos de los grupos prioritarios y vulnerables.	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;
San Gerardo de Pacaicaguán tiene adecuada cobertura de servicios básicos, espacios públicos óptimos e inclusivos en áreas de encuentro común para brindar calidad de vida a sus habitantes	Impulsar el Desarrollo productivo dinamizando la económica de la Parroquia	
	Fortalecer la organización de la población disminuyendo la inseguridad y fraccionamiento familiar	

San Gerardo de Pacaicaguán se posiciona como un punto de visita por las Fiestas Religiosas y Parroquiales a nivel provincial.	Difundir y rescatar las manifestaciones culturales de la parroquia para el fortalecimiento de la identidad, sentido de pertenencia colectiva de sus habitantes.	
San Gerardo de Pacaicaguán trabaja activamente dentro del plan de seguridad ciudadana cantonal.	Gestionar la sana convivencia, y la prevención de todo tipo de violencia a través la interacción interinstitucional y la activa participación de la ciudadanía.	
SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO		
Desafío de largo plazo (Alto y medio)	Objetivo de desarrollo	Competencia
Gestionar el manejo integral de las actividades agro-productivas tomando como base la tenencia del suelo y el manejo integral y sostenible de la producción.	Propender el desarrollo de la producción agropecuarias con enfoques de innovación, sustentabilidad y economía popular y solidaria; que dinamicen la economía y el empleo de la parroquia.	d) Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente;
Mejorar la dinámica económica basada en el desarrollo e innovación de productos agrícolas e iniciativas con enfoque agro productivo, cultural estableciéndose a nivel local y provincial.		
Fortalecida la asociatividad de productores consolidando la cohesión social y el desarrollo económico dentro de la parroquia.		
SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL		
Desafío de largo plazo (Alto y medio)	Objetivo de desarrollo	Competencia
Se encuentra fortalecida la capacidad institucional de un proceso intencionado políticamente, al igual que los procesos de construcción de relaciones con el medio social, político y económico en el que actúan los organismos de la sociedad civil.	Propender a mejorar las capacidades institucionales del ámbito público, a través de la delegación y desconcentración, la articulación interinstitucional y la cooperación internacional; y los procesos de gobernanza y gobernabilidad, mediante la participación ciudadana, el gobierno abierto y el control social.	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad.

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

5.1.2. Análisis funcional de unidades territoriales

El análisis funcional comprende un ejercicio de ordenamiento territorial que pretende organiza espacial y funcionalmente las actividades y recursos en la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán, para viabilizar la aplicación y concreción de las políticas públicas partiendo de los desafíos de gestión identificados.

Además, este análisis pretende genera pertinencia territorial considerando las características específicas sociales, culturales, ambientales, económicas y políticas que garantizan la optimización de los recursos y la sostenibilidad de la política pública en la parroquia.

Tabla 161 Análisis funcional de las Unidades territoriales de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán

SISTEMA FISICO AMBIENTAL										
Desafío de gestión (alto y medio)	Competencia	Unidad de intervención							Todo el Territorio	Articulación
		Suelo Urbano			Suelo Rural					
		Consolidado	No Consolidado	Protección	Producción	Aprovechamiento extractivo	Expansión Urbana	Protección		
Apoyar a la protección conservación de los recursos naturales existentes en la parroquia y aprovechar sustentablemente en coordinación con los demás niveles de gobierno.	d) Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente;		x	x	x			x		GADP de Chimborazo
										Academia
										GAD Municipal Cantón Guano
										Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica
Recuperar y proteger las zonas de importancia hídrica incluyendo la producción sostenible de las zonas de amortiguamiento en las que se establezca buenas prácticas agroecológicas y bioemprendimientos.		x	x	x	x			x		Academia
										Cooperación internacional,
										GADP de Chimborazo
										GAD Municipal Cantón Guano
										Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica
Gestionar corresponsablemente con las instituciones competentes el control adecuado de la fauna urbana dentro de la parroquia, a través de campañas de esterilización.		x	x		x					GADP de Chimborazo
										Academia
										GAD Municipal Cantón Guano
										Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica
Coordinar con los entes competentes, la mesa técnica de COE parroquial y estar preparadas ante cualquier actividad									x	Academia
										GAD Municipal Cantón Guano
										Ministerio del Ambiente, Agua y Transición ecológica
									GADP de Chimborazo	
									Secretaria de gestión de Riesgos	
									Cooperación Internacional	

SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS										
Desafío de gestión (alto y medio)	Competencia	Unidad de intervención							Todo el Territorio	Articulación
		Suelo Urbano			Suelo Rural					
		Consolidado	No Consolidado	Protección	Producción	Aprovechamiento extractivo	Expansión Urbana	Protección		
Gestionar con el GAD cantonal y provincial para dotar mejor la infraestructura vial a la parroquia.	c) Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural;								X	GADP de Chimborazo
										GAD Municipal Cantón Guano
Gestionar la ejecución de estudios de agua potable, alcantarillado y manejo de desechos sólidos, y el manteamiento de espacios públicos para las zonas que aún no cuentan por el momento con este servicio.	b) Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales;	X	X		X					GAD Municipal Cantón Guano
										Academia
										Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica
Levantar la información de los sistemas de agua de consumo humano a nivel de la parroquia, con la generación de información de calidad de agua.		X	X		X					GAD Municipal Cantón Guano
										Academia
										ARCA
SISTEMA SOCIOCULTURAL										
Desafío de gestión (alto y medio)	Competencia	Unidad de intervención						Todo el Territorio	Articulación	
		Suelo Urbano			Suelo Rural					

		Consolidado	No Consolidado	Protección	Producción	Aprovechamiento extractivo	Expansión Urbana	Protección	
Trabajar activamente en el Desarrollo integral social, en los programas y mesas integrales activos, que garanticen el cumplimiento de los derechos de los grupos de Atención Prioritaria	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;	x	x		x				Ministerio e Inclusión Económica Social
									GAD Municipal Cantón Guano
									Ministerio de Salud
									GADP de Chimborazo
San Gerardo de Pacaicaguán cuenta una adecuada cobertura de servicios básicos, espacios públicos óptimos e inclusivos para proveer una adecuada calidad de vida a sus habitantes		x	x		x				GAD Municipal Cantón Guano
									GADP de Chimborazo
Elaborar y ejecutar planes, programas y proyectos, destinados a la preservación, mantenimiento y difusión del patrimonio cultural siendo dinamizador de la economía local.		x	x		x				GAD Municipal Cantón Guano
									Academia
									GADP de Chimborazo
La Parroquia establece acciones dentro del Plan de Seguridad Ciudadana Cantonal que garanticen sus derechos a una vida libre de violencia.		x	x		x				GADP de Chimborazo
									Educación Superior
									GADP de Chimborazo
									Ministerio del Interior
SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO									

Desafío de gestión (alto y medio)	Competencia	Unidad de intervención							Todo el Territorio	Articulación
		Suelo Urbano			Suelo Rural					
		Consolidado	No Consolidado	Protección	Producción	Aprovechamiento extractivo	Expansión Urbana	Protección		
Impulsar el fomento de la producción agrícola en coordinación de otras entidades públicas competentes, permitiendo mejorar la economía de cada una de las familias de la parroquia.	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;	x	x		x					Ministerio de Agricultura y Ganadería
										GADM-CANTON GUANO
										ONG
										GADP de Chimborazo
										Cooperación internacional,
Promocionar y difundir las actividades comerciales que se desarrollan el centro de fomento textil, artesanal a nivel local, cantonal provincial y nacional		x	x		x					Ministerio de Agricultura y Ganadería
										GADM-CANTON GUANO
										ONG
										GADP de Chimborazo
Gestionar con el apoyo de instituciones públicas para el fomento de la cohesión social y económica de la asociación.		x	x		x					Ministerio de Agricultura y Ganadería
										ONG
										GADP de Chimborazo
										Superintendencia de Económica Popular y solidaria
SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL										

Desafío de gestión (alto y medio)	Competencia	Unidad de intervención							Todo el Territorio	Articulación
		Suelo Urbano			Suelo Rural					
		Consolidado	No Consolidado	Protección	Producción	Aprovechamiento extractivo	Expansión Urbana	Protección		
Propender a mejorar la capacidad institucional, mediante una adecuada construcción de relaciones con el medio social, político y económico en el que actúan los organismos de la sociedad civil.	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo	x	x	x	x			x		Ministerio e Inclusión Económica Social
La máxima autoridad elegida de la parroquia tendrá establecida su plan de trabajo que se enmarque en el desarrollo y ordenamiento territorial, en escenarios participativos con la colectividad, los mismos que a futuro servirán para la veeduría de las comunidades.	parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la	x	x	x	x			x		Consejo Nacional Electoral
										Consejo de Participación Ciudadana y Control Social
										Instituciones de Educación Superior
										Movimientos y Partidos Políticos.
Gestionar la corresponsabilidad institucional que permita generar estrategias de articulación en base a un trabajo mancomunado con los gobiernos competentes para trabajar en pro de la parroquia	interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;	x	x	x	x			x		Ministerio de Gobierno
										GADP de Chimborazo
										GAD Parroquiales
										Instituciones de Educación Superior

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

5.1.3. Objetivos, políticas, metas, indicadores

La definición de los objetivos de gestión, sus políticas, metas e indicadores es un paso fundamental en la construcción de territorio deseado pues significa marcar el camino y las acciones que se deben desarrollar para alcanzarlo. Los desafíos de gestión priorizados en la fase de diagnóstico constituyen en el punto de partida para la definición de los siguientes elementos, orientando la perspectiva y el planteamiento de las acciones del periodo de gobierno corresponsable.

Tabla 162 Definición de objetivos, políticas, metas e indicadores la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán

SISTEMA FISICO AMBIENTAL											
Desafío de gestión (alto y medio)	Competencia	Objetivo de gestión	Política	Indicador	Meta	Línea de base	Año LB	Anualización de metas			
								Año 1	Año 2	Año 3	Año 4
Apoyar a la protección conservación de los recursos naturales existentes en la parroquia y aprovechar sustentablemente en coordinación con los demás niveles de gobierno.	d) Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente;	Gestionar sosteniblemente de los recursos naturales existentes en la parroquia con la activa participación de los pobladores locales	Mantener un trabajo activo de los pobladores de la parroquia en el uso y manejo sostenible de los recursos naturales existentes en la parroquia con el establecimiento de criterios de conservación y prevención de su deterioro.	Superficie de territorio cantonal que uso y cobertura de conservación y protección.	Proteger en un 10% de la cobertura vegetal de las zonas de protección hídrica de la parroquia, hasta el 2027	74 ha de humedales de zonas de protección hídrica para conservación y protección.	2023	0,0%	4,0%	4,0%	2,0%
Recuperar y proteger las zonas de importancia hídrica incluyendo la producción sostenible de las zonas de amortiguamiento en las que se establezca buenas prácticas agroecológicas y bioemprendimientos.		Propender el uso adecuado de los recursos naturales en el marco de la responsabilidad y sostenibilidad ambiental	Trabajar en la gestión ambiental para el uso responsable de los recursos naturales a través de estrategias de buenas prácticas agrícolas, manejo de desechos sólidos para evitar una gran vulnerabilidad	Numero de pobladores capacitados en temas de sensibilización ambiental.	Capacitar al menos el 5% de la población de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán, hasta el 2027	3281 habitantes de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán	2023	0,0%	2,0%	2,0%	1,0%
				Numero de Sistemas agroforestales implementados en la Parroquia.	Implementar sistemas agroforestales al menos el 5% de zonas destinadas al cultivo hasta el 2027	47,30 ha destinadas al cultivo en la parroquia de San Gerardo de Pacaicaguán	2023	0,00%	2,00%	2,00%	1,00%

			ante los efectos de cambio climático.	Porcentaje de cobertura de desechos sólidos recolectados en la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán	Incrementar en un 5% la cobertura de desechos sólidos hasta el 2027	28% de cobertura recolección de basura en la zona urbana de la parroquia	2023	0%	3%	1%	1%
Coordinar con los entes competentes, la mesa técnica de COE parroquial y estar preparadas ante cualquier actividad		Participar activamente en un sistema integral de gestión de riesgos	Establecer el manejo adecuado de la gestión de riesgos existentes en la parroquia, siendo de pronta respuesta a cualquier eventualidad.	Numero de Plan de gestión de Riesgos establecidos	Elaborar y al ejecutar menos 1 Plan de gestión de Riesgos	78,70 ha con una alta susceptibilidad a movimientos de masa	2023	0	0	1	0
Gestionar corresponsablemente con las instituciones competentes el control adecuado de la fauna urbana dentro de la parroquia, a través de campañas de esterilización.		Trabajar en acciones programadas para la protección y cuidado de la fauna urbana	Propender la participación ciudadana, institucional en el cuidado y protección de fauna urbana dentro de la parroquia.	Número de animales que pertenecen a la fauna urbana existente en la parroquia	Esterilizar al menos el 5% de mascotas censadas dentro de la parroquia. hasta el 2027	1853 mascotas censadas existente en la Parroquia	2023	0%	2%	2%	1%
	SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS										
Desafío de gestión (alto y medio)	Competencia	Objetivo de gestión	Política	Indicador	Meta	Línea de base	Año LB	Anualización de metas			
								Año 1	Año 2	Año 3	Año 4
Gestionar con el GAD cantonal y provincial para dotar mejorar la infraestructura vial a la parroquia.	c) Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural;	Gestionar un sistema de asentamientos humanos con crecimiento ordenado hacia un hábitat saludable y sostenible, en términos de un desarrollo equilibrado, sustentable y respetuoso con el ambiente.	Fomentar el acceso a servicios básicos en zonas urbanas y rurales.	Porcentajes de vías mejoradas y mantenidas de la parroquia y centros comunitarios	Mejorar y mantener el 20% de las vías de la parroquia y centros comunitarios, hasta el 2027	Vias lastradas 13,48 km, vías de Tierra 11,43 km.	2023	0,0%	10,0%	5,0%	5,0%
Gestionar la ejecución de estudios de agua potable, alcantarillado y manejo de desechos sólidos, y el manteamiento de espacios públicos para las zonas que aún no cuentan por el momento con este servicio.	b) Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los			Porcentaje de cobertura de alcantarillado en la parroquia y los centros comunitarios.	Incrementar y mejorar la calidad de la cobertura de alcantarillado en un 4% hasta el 2027	36% de las viviendas ocupadas con cobertura de alcantarillado	2023	0,0%	1,0%	2,0%	1,0%
				Porcentaje de cobertura de agua potable en la parroquia y los centros comunitarios.	Incrementar la cobertura de agua potable en un 1% hasta el 2027	71,40% de las viviendas ocupadas cuentan con cobertura de agua potable	2023	0,0%	0,0%	1,0%	0,0%

Levantar la información de los sistemas de agua de consumo humano a nivel de la parroquia, con la generación de información de calidad de agua.	presupuestos participativos anuales;			Numero de espacios públicos existentes en la parroquia	Incrementar y potenciar al menos 8 espacios públicos de la parroquia hasta el 2027	34 espacios públicos existentes en la parroquia	2023	0	3	3	2
				Número de puntos digitales con dotación de internet en la parroquia	Implementar al menos 2 puntos digitales con dotación de internet en la parroquia hasta el 2027	1 punto digital con dotación de internet	2023	0	0	1	1
				Porcentajes de cobertura de conectividad a Internet de la parroquia	Mejorar la cobertura de internet de al menos un 5% de la parroquia hasta el 2027	53,9% de las viviendas ocupadas cuentan con cobertura de internet fijo	2023	0,0%	2,0%	2,0%	1,0%
				Porcentaje de cobertura de energía eléctrica en la parroquia y los centros comunitarios.	Incrementar de cobertura de energía eléctrica en un 4% en la parroquia y los centros comunitarios, hasta el 2027	96.3% de las viviendas ocupadas con cobertura de energía eléctrica	2023	0%	2%	1%	1%
SISTEMA SOCIOCULTURAL											
Desafío de gestión (alto y medio)	Competencia	Objetivo de gestión	Política	Indicador	Meta	Línea de base	Año LB	Anualización de metas			
								Año 1	Año 2	Año 3	Año 4
Trabajar activamente en el Desarrollo integral social, en los programas y mesas integrales activos, que garanticen el cumplimiento de los derechos de los grupos de Atención Prioritaria	Dentro de la parroquia se trabaja en conjunto con el GADM-CG en el cumplimiento de las acciones del plan de seguridad ciudadana activo.	Mejorar al desarrollo equitativo e integral de los grupos vulnerables primando una vida inclusiva y de calidad.	Fortalecer el Sistema de Protección de Derechos de los Grupos de Atención Prioritaria a nivel parroquial	Porcentaje de habitantes que pertenecen a grupos prioritarios y vulnerables apoyados integral y socialmente.	Incrementar en un 10% el número de habitantes de grupos vulnerables atendidos dentro del cantón hasta el 2027	1351 habitantes (niños, adolescente, adultos mayores) existentes dentro de la parroquia.	2023	2,0%	4,0%	2,0%	2,0%
San Gerardo de Pacaicaguán cuenta una adecuada cobertura de servicios básicos, espacios públicos óptimos e inclusivos para proveer una adecuada calidad de vida a sus habitantes		Potenciar e incrementar los servicios básicos y espacios públicos de calidad dentro de la parroquia	Promover el acceso a servicios básicos, equipamientos colectivos, recreativos y deportivos de calidad	Numero de espacios públicos y de servicio fortalecidos y mejorados de la parroquia	8 espacios públicos y de servicio fortalecidos y mejorados de la parroquia hasta el 2027	34 espacios públicos existentes en la parroquia, 1 centro de fisioterapia	2023	0	3	3	2

Elaborar planes, programas y proyectos, destinados a la preservación, mantenimiento y difusión del patrimonio cultural siendo dinamizador de la economía local.		Propender a acciones rescate y difusión del patrimonio cultural existente de la parroquia.	Fomentar e impulsar el patrimonio cultural de la Parroquia.	Numero de fiestas celebradas dentro de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán	8 eventos y fiestas celebradas dentro de la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán hasta el 2027	Se desarrollan 8 fiestas emblemáticas dentro de la Parroquia.	2023	2	2	2	2
Dentro de la parroquia se trabaja en conjunto con el GADM-CG en el cumplimiento de las acciones del plan de seguridad ciudadana activo.		Participar activamente dentro de las acciones del Plan de Seguridad Ciudadana Cantonal, en donde la parroquia trabaje en acciones integrales	Integrar el Sistema de Seguridad Ciudadana a nivel local y cantonal	Numero de Plan de Acción para cumplir con el Plan de Seguridad ciudadana dentro de la parroquia.	Elaborar y ejecutar un plan de acción del Plan seguridad ciudadana hasta el año 2027.	No existe ningún plan de acción de seguridad ciudadana en la parroquia	2023	0	1	0	0
SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO											
Desafío de gestión (alto y medio)	Competencia	Objetivo de gestión	Política	Indicador	Meta	Línea de base	Año LB	Anualización de metas			
								Año 1	Año 2	Año 3	Año 4
Impulsar el fomento de la producción agrícola en coordinación de otras entidades públicas competentes, permitiendo mejorar la economía de cada una de las familias de la parroquia.	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la	Dinamizar la producción agropecuaria, textil, artesanal mejorándola sosteniblemente, con tecnificación, diversificación y el apoyo de entidades públicas competentes, logrando una economía sostenible de cada una de las familias que se dedican a estas actividades	Fortalecer la producción agropecuaria, textil y artesanal de la parroquia a nivel regional, siendo generadora de la dinámica económica, con enfoque agroecológico, y comercialización justa.	Porcentaje de habitantes de la Población Económicamente Activa realiza actividades agropecuarias, textiles y artesanales	Mejorar la producción al 7% de habitantes de la Población Económicamente Activa realiza actividades agropecuarias, textiles y artesanal hasta el 2027	• El 45,06% de la Población Económicamente Activa realiza actividades económicas dentro de la Parroquia (1478 habitantes)	2023	0,0%	3%	2,0%	2,0%
Promocionar y difundir las actividades comerciales que se desarrollan el centro de fomento textil, artesanal a nivel cantonal provincial y nacional				Numero de Sistemas de riego mejorado destinados para el mejoramiento agrícola en la parroquia	1 sistemas de riego mejorado de la parroquia hasta el 2027		2023	0,00	0,25	0,50	0,25

Gestionar con el apoyo de instituciones públicas para el fomento de la cohesión social y económica de la asociación.	ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad.	Consolidar la asociativa de emprendimientos en base a producto agropecuarios que permitan trabajar con un enfoque de Economía Popular y Solidaria	Fortalecer la participación de más actividades económicas diferentes a la agropecuaria que permitan diversificar los emprendimientos	Numero de asociaciones y organizaciones que persiguen un fin productivo dentro de la Parroquia	Capacitar al menos a una asociación establecida que persiguen un fin productivo dentro de la parroquia, hasta el 2027	1 asociación registradas en las Superintendencia de Economía Popular y Solidaria	2023	0,00	0,25	0,50	0,25
SISTEMA POLITICO INSTITUCIONAL											
Desafío de gestión (alto y medio)	Competencia	Objetivo de gestión	Política	Indicador	Meta	Línea de base	Año LB	Anualización de metas			
								Año 1	Año 2	Año 3	Año 4
Propender a mejorar la capacidad institucional, mediante una adecuada construcción de relaciones con el medio social, político y económico en el que actúan los organismos de la sociedad civil.	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;	Potenciar las capacidades institucionales del ámbito público, a través de la delegación, desconcentración y la descentralización, la articulación interinstitucional y los procesos de gobernanza y gobernabilidad, mediante la participación ciudadana, el gobierno abierto y el control social.	Fortalecer la capacidad parroquial para la prestación eficiente y eficaz de servicios.	Porcentaje de cumplimiento del POA institucional	Al 2027 cumplir el 70% de la planificación del PDOT, al 2027	60% ejecución promedio	2023	20%	10,0%	20,0%	20,0%
La máxima autoridad elegida de la parroquia tendrá establecida su plan de trabajo que se enmarque en el desarrollo y ordenamiento territorial, en escenarios participativos con la colectividad, los mismos que a futuro servirán para la veeduría de las comunidades.		Consolidar la planificación institucional a fin de ejecutar proyectos que sean priorizados en asambleas ciudadanas.	Fortalecer la planificación institucional	Porcentaje de cumplimiento de Gestión del POA	Ejecutar al menos el 80% de la gestión del POA Institucional al 2027	50% de ejecución del PDOT por administración	2023	10%	30%	20%	20%

Gestionar la corresponsabilidad institucional que permita generar estrategias de articulación en base a un trabajo mancomunado con los gobiernos competentes para trabajar en pro de la parroquia		Establecer acciones que permitan avanzar en el desarrollo de la parroquia, mediante la actualización el PDOT de manera participativa en donde el rol de los ciudadanos sea protagónico para el desarrollo de cada uno de los asentamientos humanos	Planificar el desarrollo territorial en conjunto con la ciudadanía	Numero de organigramas estructurales reorganizados y reformulado	Un organigrama estructural reorganizado y reformulado del GAD	1 organigrama estructural existente	2023	0	1	0	0
				Numero de PDYOT actualizados	Actualizado 1 Plan De Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia	1 plan de Desarrollo Actualizado	2023	1	0	0	0
				Numero de planes de Riesgos y Prevención de la Parroquia	Elaborado un Plan de Riesgos y Prevención de la parroquia	0 planes de riesgos elaborados	2023	0	0,3	0,5	0,2
				Numero de sistemas de control de los bienes de propiedad del GAD Parroquial	Elaborado un Sistema de control de los bienes de propiedad del GAD Parroquial	0 sistemas de control	2023	0	0,3	0,5	0,2
				Porcentaje de actores sociales dentro del consejo de planificación local	Participación de participantes en el consejo de planificación local en un 5%	0 integrantes	2023	0%	3%	1%	1%

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

5.1.4. Planes, programas, proyectos y presupuestos

Tabla 163 Definición de Planes, programas, proyectos y presupuestos

SISTEMA FISICO AMBIENTAL												
Objetivo de desarrollo	Objetivo de gestión	Política	Competencia	Meta	Plan / programa	Proyecto	Presupuesto referencial	Unidad de intervención	PND		ETN	ODS
									Objetivo	Meta		
Promover el manejo y conservación de los recursos naturales para garantizar un desarrollo sustentable para las generaciones futuras de la parroquia.	Gestionar sosteniblemente de los recursos naturales existentes en la parroquia con la activa participación de los pobladores locales	Mantener un trabajo activo de los pobladores de la parroquia en el uso y manejo sostenible de los recursos naturales existentes en la parroquia con el establecimiento de criterios de conservación y prevención de su deterioro.	d) Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente;	Proteger en un 10% de la cobertura vegetal de las zonas de protección hídrica de la parroquia, hasta el 2027	Manejo Sostenible de Ecosistemas Intervenidos de la Parroquia San Gerardo de Pacaiguán	Protección y conservación de ecosistemas frágiles en la parroquia san Gerardo de Pacaiguán.	7.000,00	Suelo no consolidado, de protección, producción	7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	Mantener la proporción de territorio nacional bajo conservación o manejo ambiental de 22,16% al 2025.	2: Gestión del Territorio para la Transición Ecológica	15: Gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras, detener la pérdida de biodiversidad
				Capacitar al menos el 5% de la población de la Parroquia San Gerardo de Pacaiguán, hasta el 2027		Sensibilización ambiental a la población de la parroquia san Gerardo de Pacaiguán.	5.000,00	Suelo no consolidado, de protección, producción		Mantener la proporción de territorio nacional bajo conservación o manejo ambiental de 22,16% al 2025.		13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos
				Implementar sistemas agroforestales al menos el 5% de zonas destinadas al cultivo hasta el 2027		Implementación de sistemas agroforestales a nivel parroquial.	10.000,00	Suelo no consolidado, de protección, producción		Mantener la proporción de territorio nacional bajo conservación o manejo ambiental de 22,16% al 2025.		13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos
Propender a la disminución de la contaminación ambiental, riesgos naturales y antrópicos, estableciendo directrices de prevención de la susceptibilidad y promoviendo buenas prácticas agrícolas.	Propender el uso adecuado de los recursos naturales en el marco de la responsabilidad y sostenibilidad ambiental	Trabajar en la gestión ambiental para el uso responsable de los recursos naturales a través de estrategias de buenas prácticas agrícolas, manejo de desechos sólidos para evitar una gran vulnerabilidad ante los efectos de cambio climático.		Incrementar en un 5% la cobertura de desechos sólidos hasta el 2027	Programa de Manejo de Desechos Sólidos en la parroquia	Ampliación de cobertura de recolección de residuos sólidos en la parroquia san Gerardo de Pacaiguán.	6.000,00	Suelo consolidado, no consolidado, producción, protección		Mantener la proporción de territorio nacional bajo conservación o manejo ambiental de 22,16% al 2025.		13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos

	Participar activamente en un sistema integral de gestión de riesgos	Establecer el manejo adecuado de la gestión de riesgos existentes en la parroquia, siendo de pronta respuesta a cualquier eventualidad.		Elaborar y ejecutar al menos 1 Plan de gestión de Riesgos	Programa de gestión de Riesgo de la parroquia	Plan de Monitoreo, control, y mitigación de riesgos y desastres de origen natural y/o antrópico	\$5.000,00	Toto el territorio		Incrementar los residuos y/o desechos recuperados en el marco de la aplicación de la política de responsabilidad extendida del productor de 44,06% en el año 2022 a 56,06% al 2025.		11: Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles
Proteger a la fauna urbana e, en el marco de las políticas locales y nacionales.	Trabajar en acciones programadas para la protección y cuidado de la fauna urbana	Propender la participación ciudadana, institucional en el cuidado y protección de fauna urbana dentro de la parroquia.		Esterilizar al menos el 5% de mascotas censadas dentro de la parroquia. hasta el 2027	Programa de manejo de fauna urbana	Control de la población canina abandonada en las calles de la parroquia.	15.000,00	Suelo consolidado, no consolidado, producción		Mantener la proporción de territorio nacional bajo conservación o manejo ambiental de 22,16% al 2025.		11: Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles
SISTEMA DE ASENTAMIENTO HUMANOS												
Objetivo de desarrollo	Objetivo de gestión	Política	Competencia	Meta	Plan / programa	Proyecto	Presupuesto referencial	Unidad de intervención	PND		ETN	ODS
									Objetivo	Meta	Directriz	Objetivo
La red vial mejorada en base a las planificaciones establecidas en otros niveles de gobierno conforme a las competencias exclusivas existentes.	Gestionar un sistema de asentamientos humanos con crecimiento ordenado hacia un hábitat saludable y sostenible, en términos de un desarrollo equilibrado, sustentable y respetuoso con el ambiente.	Fomentar el acceso a servicios básicos en zonas urbanas y rurales.	c) Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural;	Mejorar y mantener el 20% de las vías de la parroquia y centros comunitarios, hasta el 2027	Programa de implementación y mejoramiento vial	Gestión para el mejoramiento de la capa de rodadura de las vías de la parroquia.	100.000,00	Todo el Territorio	8. Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico.	Incrementar el porcentaje de kilómetros en Buen Estado de la Red Vial Estatal de 42,29% en el año 2023 a 44,30% al 2025.	2. Gestión de territorio para la transición ecológica	9. INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA
Gestionar al mejoramiento de los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de			b) Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los	Incrementar y mejorar la calidad de la cobertura de Alcantarillado en un 4% hasta el 2027		Mantenimiento de la red vial de la parroquia.	80.000,00					
						Implementación de señalética horizontal y vertical en la parroquia.	10.000,00					
						Gestión para la ampliación de la cobertura de alcantarillado sanitario y mantenimiento de la planta de tratamiento de aguas residuales.	3.000,00	Consolidado, no consolidado, producción	7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	Incrementar la población con acceso a agua apta para consumo humano de 3.017.778 en el año 2023 a 4.007.994 al 2025.		

desechos sólidos			planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales;		Gestión para el mantenimiento o de la planta de tratamiento de agua residuales de la parroquia.	6.000,00		7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	Incrementar la población con acceso a agua apta para consumo humano de 3.017.778 en el año 2023 a 4.007.994 al 2025.		
			Incrementar la cobertura de agua potable en un 1% hasta el 2027	Programa de incremento de cobertura de agua potable para la parroquia	Gestión mejoramiento del sistema de agua potable que abastece a la población parroquial.	3.000,00		7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	Incrementar la población con acceso a agua apta para consumo humano de 3.017.778 en el año 2023 a 4.007.994 al 2025.		
			Mejorar la cobertura de internet de al menos un 5% de la parroquia hasta el 2027	Programa de dotación del servicio de internet para la parroquia	Construcción, adecuación, remodelación y mantenimiento de los espacios de encuentro común de la parroquia.	15.000,00		8. Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico.	Incrementar el porcentaje de parroquias rurales y cabeceras cantonales con presencia del servicio de internet fijo a través de enlaces de fibra óptica de 75,82% en el año 2022 a 86,79% al 2025.	2. Gestión de territorio par la transición ecológica	9. INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA
			Implementar al menos 2 puntos digitales con dotación de internet en la parroquia hasta el 2027		Implementación de puntos estratégicos con dotación de internet en la parroquia.	3.000,00		8. Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico.			
			Incrementar de cobertura de energía eléctrica en un 4% en la parroquia y los centros comunitarios, hasta el 2027	Programa de incremento de cobertura energía eléctrica para la parroquia	Gestión para la implementación de red trifásica y ampliación del servicio de alumbrado en vías y espacios públicos de la parroquia.	4.000,00		7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	Incrementar la potencia instalada en subestaciones de distribución para atender el crecimiento de la demanda de energía eléctrica del país de 6.958,35 MVA en el año 2023 a 7.098,21 MVA al 2025.		

Mantener la infraestructura física y los equipamientos públicos, que permita el uso adecuado por la población.				Incrementar y potenciar al menos 8 espacios públicos de la parroquia hasta el 2027	Programa de mejoramiento e implementación de espacios de encuentro común	Construcción, adecuación, remodelación y mantenimiento de los espacios de encuentros en común de la parroquia	100.000,00		1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	Reducir la tasa de pobreza extrema por ingresos del 9,81% en el año 2023 a 9,12% al 2025.	1: Soporte Territorial para la garantía de derechos	5: Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios para erradicar la pobreza y promover la inclusión social
SISTEMA SOCIO CULTURAL												
Objetivo de desarrollo	Objetivo de gestión	Política	Competencia	Meta	Plan / programa	Proyecto	Presupuesto referencial	Unidad de intervención	PND		ETN	ODS
									Objetivo	Meta	Directriz	Objetivo
Tener un desarrollo Integral de los habitantes de la parroquia, permitiendo el desarrollo, la igualdad de los derechos de los grupos prioritarios y vulnerables.	Gestionar un sistema de asentamientos humanos con crecimiento ordenado hacia un hábitat saludable y sostenible, en términos de un desarrollo equilibrado, sustentable y respetuoso con el ambiente.	Fomentar el acceso a servicios básicos en zonas urbanas y rurales.	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;	Incrementar en un 10% el número de habitantes de grupos vulnerables atendidos dentro del cantón hasta el 2027	Programa de sistema integral de Protección de grupos de atención prioritaria	Fortalecimiento a los grupos de atención prioritaria parroquial.	3.000,00	Consolidado, no consolidado, producción	1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	Reducir la prevalencia de Desnutrición Crónica Infantil en menores de dos años del 20,1% en 2022-2023 a 18,7% en 2024-2025	1: Soporte Territorial para la garantía de derechos	11: Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles
						Implementación y desarrollo de las colonias vacacionales, apoyo a las escuelas de fútbol y fomentar el arte musical en la parroquia.	12.000,00		1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	Reducir la tasa de pobreza extrema por ingresos del 9,81% en el año 2023 a 9,12% al 2025.		11: Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles
Propender con una adecuada cobertura de los servicios básicos, disfrute de espacios públicos, inclusivos y óptimos, para llegar a ser un territorio integrador y resiliente.				10 espacios públicos y de servicio fortalecidos y mejorados de la parroquia hasta el 2027	Programa de mejoramiento e implementación de espacios de encuentro común	Fortalecimiento del centro de fisioterapia y del centro de formación textil de la parroquia san Gerardo de Pacacaguán.	20.000,00		1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	Reducir la tasa de pobreza extrema por ingresos del 9,81% en el año 2023 a 9,12% al 2025.	1: Soporte Territorial para la garantía de derechos	11: Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles
						Mantenimiento del edificio parroquial y casas barriales.	50.000,00					

						Implementación de un bloque de bóvedas en el cementerio parroquial.	30.000,00					
Difundir y rescatar las manifestaciones culturales de la parroquia para el fortalecimiento de la identidad, sentido de pertenencia colectiva de sus habitantes.				8 eventos y fiestas celebradas dentro de la parroquia San Gerardo de Pacaiguán hasta el 2027	Programa de rescate y conservación cultural de la parroquia	Rescate, conservación, promoción cultural de la parroquia	20.000,00		1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	Incrementar el monto de inversión privada destinada al sector artístico, cultural y	1: Soporte Territorial para la garantía de derechos	11: Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles
Gestionar la sana convivencia, y la prevención de todo tipo de violencia a través la interacción interinstitucional y la activa participación de la ciudadanía.			La seguridad ciudadana es una política de Estado, destinada a fortalecer y modernizar los mecanismos necesarios para garantizar los derechos humanos, en especial el derecho a una vida libre de violencia y criminalidad, la disminución de los niveles de delincuencia, la protección de víctimas y el mejoramiento de la calidad de vida de todos los habitantes del Ecuador.	Elaborar y ejecutar un plan de acción del Plan seguridad ciudadana hasta el año 2027.	Programa de fortalecimiento del Sistema de Seguridad Ciudadana	Fortalecer la seguridad ciudadana en la parroquia.	10.000,00		3. Garantizar la seguridad integral, la paz ciudadana y transformar el sistema de justicia respetando los derechos humanos.	Incrementar el índice de identificación del riesgo cantonal de 41,98 en el año 2022 a 59,22 al 2025.	1: Soporte Territorial para la garantía de derechos	9. Garantizar la seguridad ciudadana, orden público y gestión de riesgos
SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO												

Objetivo de desarrollo	Objetivo de gestión	Política	Competencia	Meta	Plan / programa	Proyecto	Presupuesto referencial	Unidad de intervención	PND		ETN	ODS	
									Objetivo	Meta	Directriz	Objetivo	
Propender el desarrollo de la producción agropecuarias con enfoques de innovación, sustentabilidad y economía popular y solidaria; que dinamicen la economía y el empleo de la parroquia.	Dinamizar la producción agropecuaria, textil, artesanal mejorándola sosteniblemente, con tecnificación, diversificación y el apoyo de entidades públicas competentes, logrando una economía sostenible de cada una de las familias que se dedican a estas actividades	Fortalecer la producción agropecuaria, textil y artesanal de la parroquia a nivel regional, siendo generadora de la dinámica económica, con enfoque agroecológico, y comercialización justa.	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad.	Mejorar la producción al 7% de habitantes de la población Económicamente Activa realiza actividades agropecuarias, textiles y artesanal hasta el 2027	Programa de Fortalecimiento de las actividades productivas dentro de la parroquia	Fortalecimiento de la agricultura familiar en la parroquia san Gerardo de Pacaicaguán.	20.000,00	Consolidado, no consolidado, producción	4. Estimular el sistema económico y de finanzas públicas para dinamizar la inversión y las relaciones comerciales.	Incrementar el rendimiento de la productividad agrícola nacional de 129,97 en el año 2022 a 131,04 al 2025	3. Articulación territorial para el aprovechamiento de las potencialidades locales	3: Fomentar la productividad y competitividad en los sectores agrícola, industrial, acuícola y pesquero, bajo el enfoque de la economía circular	
						Mejoramiento de la ganadería sostenible en la parroquia.	20.000,00					5: Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios para erradicar la pobreza y promover la inclusión social	
						Fomentar la producción de frutales con variedades mejoradas.	15.000,00					3: Fomentar la productividad y competitividad en los sectores agrícola, industrial, acuícola y pesquero, bajo el enfoque de la economía circular	
						Fomentar la producción artesanal de la totora y cabuya.	10.000,00						
						Gestionar el mejoramiento del sistema de riego Chambo Guano de la parroquia san Gerardo de Pacaicaguán.	10.000,00						
	Consolidar la asociativa de emprendimientos en base a producto agropecuarios que permitan trabajar con un enfoque de economía Popular y Solidaria	Fortalecer la participación de más actividades económicas diferentes a la agropecuaria que permitan diversificar los emprendimientos		1 sistemas de riego mejorado de la parroquia hasta el 2027					4. Estimular el sistema económico y de finanzas públicas para dinamizar la inversión y las relaciones comerciales.	Incrementar el rendimiento de la productividad agrícola nacional de 129,97 en el año 2022 a 131,04 al 2025	3. Articulación territorial para el aprovechamiento de las potencialidades locales	3: Fomentar la productividad y competitividad en los sectores agrícola, industrial, acuícola y pesquero, bajo el enfoque de la economía circular	
				Capacitar al menos a una Asociación establecida que persiguen un fin productivo dentro de la parroquia, hasta el 2027	Programa para el fortalecimiento organizativo con Enfoque de economía Popular Solidaria	Fortalecimiento de la asociatividad de los productores de cuy en la parroquia.	20.000,00						

SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL												
Objetivo de desarrollo	Objetivo de gestión	Política	Competencia	Meta	Plan / programa	Proyecto	Presupuesto referencial	Unidad de intervención	PND		ETN	ODS
									Objetivo	Meta	Directriz	Objetivo
Propender a mejorar las capacidades institucionales del ámbito público, a través de la delegación y desconcentración, la articulación interinstitucional y la cooperación internacional; y los procesos de gobernanza y gobernabilidad, mediante la participación ciudadana, el gobierno abierto y el control social.	Potenciar las capacidades institucionales del ámbito público, a través de la delegación, desconcentración y la descentralización, la articulación interinstitucional y los procesos de gobernanza y gobernabilidad, mediante la participación ciudadana, el gobierno abierto y el control social.	Fortalecer la capacidad parroquial para la prestación eficiente y eficaz de servicios.	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;	Al 2027 cumplir el 70% de la planificación del PDOT, al 2027	Programa de fortalecimiento o Institucional	Fortalecimiento o del talento humano que labora en el GAD parroquial de San Gerardo de Pacaicaguán en gestión pública.	5.000,00	Consolidado, no consolidado, protección, productivo	9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	Incrementar el número de procesos de formación, capacitación, promoción y apoyo técnico a los espacios, mecanismos e instancias de Participación Ciudadana de 1.020 en el año 2023 a 2.111 al 2025	1. Reducir inequidades sociales y territoriales.	11. Ciudades y Comunidades Sostenibles
	Consolidar la planificación institucional a fin de ejecutar proyectos que sean priorizados en asambleas ciudadanas.	Fortalecer la planificación institucional		Ejecutar al menos el 80% de la gestión del POA Institucional al 2027		Operatividad de la unidad de planificación del GADPR San Gerardo de Pacaicaguán.	60.000,00		9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.		1. Reducir inequidades sociales y territoriales.	11. Ciudades y Comunidades Sostenibles
	Establecer acciones que permitan avanzar en el desarrollo de la parroquia, mediante la actualización el PDOT de manera participativa en donde el rol de los	Planificar el desarrollo territorial en conjunto con la ciudadanía		Un organigrama estructural reorganizado y reformulado del GAD	Mejoramiento del orgánico funcional del GAD parroquial rural.	3.000,00	9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.		1. Reducir inequidades sociales y territoriales.		11. Ciudades y Comunidades Sostenibles	
			Actualizado 1 Plan De Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia	Programa de Actualización de PDYOT.	Actualización del plan de desarrollo y ordenamiento territorial de la parroquia.	10.000,00						

	ciudadanos sea protagonista para el desarrollo de cada uno de los asentamientos humanos			Elaborado un Sistema de control de los bienes de propiedad del GAD Parroquial	Programa de Sistema de control de bienes de propiedad del GAD	Implementación de un sistema para control de los bienes de propiedad del GAD parroquial.	5.000,00					
				Elaborado un Plan de Riesgos y Prevención de la parroquia	Programas de gestión de Riesgos	Elaborar un plan de riesgos y prevención de desastres naturales y antrópicos.	5.000,00					
				Participación de ciudadanos en el consejo de planificación local en un 5%	Programa de fortalecimiento de los actores sociales	Fortalecimiento de la institucionalidad, participación ciudadana, y asociatividad permitiendo construir una cultura democrática en la parroquia.	5.000,00					
									Objetivo 5. Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.			

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Tabla 164
 Alineación, agendas nacionales para la igualdad, planificación territorial diferenciada, agendas de coordinación zonal

SISTEMA FISICO AMBIENTAL								
Objetivo de desarrollo (GAD)	Objetivo de gestión	Competencia	Agendas Nacionales para la igualdad		Planificación Territorial diferenciada		Agenda de coordinación zonal	
			Agendas de igualdad	Objetivo	Instrumento	Lineamiento / Objetivo	ACZ # 3	Prioridad territorial
Promover el manejo y conservación de los recursos naturales para garantizar un desarrollo sustentable para las generaciones futuras de la parroquia.	Gestionar sosteniblemente de los recursos naturales existentes en la parroquia con la activa participación de los pobladores locales	d) Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente;	Ambiente y cambio climático	Fortalecer la coordinación y la incorporación de la perspectiva de género en todos los sectores y todos los niveles de gobierno para la formulación e implementación integradas de políticas y programas sobre el cambio climático	no aplica	no aplica	ACZ 3	Ambiente

Propender a la disminución de la contaminación ambiental, riesgos naturales y antrópicos, estableciendo directrices de prevención de la susceptibilidad y promoviendo buenas prácticas agrícolas.	Propender el uso adecuado de los recursos naturales en el marco de la responsabilidad y sostenibilidad ambiental		Ambiente y cambio climático	Fortalecer la coordinación y la incorporación de la perspectiva de género en todos los sectores y todos los niveles de gobierno para la formulación e implementación integradas de políticas y programas sobre el cambio climático	no aplica	no aplica	ACZ 3	Ambiente
	Participar activamente en un sistema integral de gestión de riesgos		Ambiente y cambio climático		no aplica	no aplica	ACZ 3	Ambiente
Proteger a la fauna urbana e, en el marco de las políticas locales y nacionales.	Trabajar en acciones programadas para la protección y cuidado de la fauna urbana		Ambiente y cambio climático		no aplica	no aplica	ACZ 3	Ambiente

SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS

Objetivo de desarrollo (GAD)	Objetivo de gestión	Competencia	Agendas Nacionales para la igualdad		Planificación Territorial diferenciada		Agenda de coordinación zonal	
			Agendas de igualdad	Objetivo	Instrumento	Lineamiento / Objetivo	ACZ # 3	Prioridad territorial
La red vial mejorada en base a las planificaciones establecidas en otros niveles de gobierno conforme a las competencias exclusivas existentes.	Gestionar un sistema de asentamientos humanos con crecimiento ordenado hacia un hábitat saludable y sostenible, en términos de un desarrollo equilibrado, sustentable y respetuoso con el ambiente.	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y	Cuidado Humano Reproducción y Sostenibilidad de la Vida	Garantizar servicios de cuidado, accesibles, pertinentes y de calidad, para niñez y adolescencia, personas con discapacidad, personas adultas mayores, personas con enfermedades catastróficas;	no aplica	no aplica	ACZ 3	Social

		plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;						
		c) Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural;	Cuidado Humano Reproducción y Sostenibilidad de la Vida	Garantizar servicios de cuidado, accesibles, pertinentes y de calidad, para niñez y adolescencia, personas con discapacidad, personas adultas mayores, personas con enfermedades catastróficas;	no aplica	no aplica	ACZ 4	Social
Gestionar al mejoramiento de los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos		b) Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales;		Garantizar servicios de cuidado, accesibles, pertinentes y de calidad, para niñez y adolescencia, personas con discapacidad, personas adultas mayores, personas con enfermedades catastróficas;	no aplica	no aplica	ACZ 5	Social
Mantener la infraestructura física y los equipamientos públicos, que permita el uso adecuado por la población.				Garantizar servicios de cuidado, accesibles, pertinentes y de calidad, para niñez y adolescencia, personas con discapacidad, personas adultas mayores, personas con enfermedades catastróficas;	aplica	aplica	ACZ 6	Social
SISTEMA SOCIO CULTURAL								
Objetivo de desarrollo (GAD)	Objetivo de gestión	Competencia	Agendas Nacionales para la igualdad		Planificación Territorial diferenciada		Agenda de coordinación zonal	
			Agendas de igualdad	Objetivo	Instrumento	Lineamiento / Obietivo	ACZ # 3	Prioridad territorial

Tener un desarrollo Integral de de los habitantes de la parroquia, permitiendo el desarrollo, la igualdad de los derechos de los grupos prioritarios y vulnerables.	Gestionar un sistema de asentamientos humanos con crecimiento ordenado hacia un hábitat saludable y sostenible, en términos de un desarrollo equilibrado, sustentable y respetuoso con el ambiente.	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad.	Cuidado Humano Reproducción y Sostenibilidad de la Vida	Garantizar servicios de cuidado, accesibles, pertinentes y de calidad, para niñez y adolescencia, personas con discapacidad, personas adultas mayores, personas con enfermedades catastróficas;	aplica	aplica	ACZ 3	Social
Propender con una adecuada cobertura de los servicios básicos, disfrute de espacios públicos, inclusivos y óptimos, para llegar a ser un territorio integrador y resiliente.			Cuidado Humano Reproducción y Sostenibilidad de la Vida	Garantizar servicios de cuidado, accesibles, pertinentes y de calidad, para niñez y adolescencia, personas con discapacidad, personas adultas mayores, personas con enfermedades catastróficas;	no aplica	no aplica	ACZ 3	Social
Difundir y rescatar las manifestaciones culturales de la parroquia para el fortalecimiento de la identidad, sentido de pertenencia colectiva de sus habitantes.			Cuidado Humano Reproducción y Sostenibilidad de la Vida	Garantizar servicios de cuidado, accesibles, pertinentes y de calidad, para niñez y adolescencia, personas con discapacidad, personas adultas mayores, personas con enfermedades catastróficas;	no aplica	no aplica	ACZ 3	Social

Gestionar la sana convivencia, y la prevención de todo tipo de violencia a través la interacción interinstitucional y la activa participación de la ciudadanía.		La seguridad ciudadana es una política de Estado, destinada a fortalecer y modernizar los mecanismos necesarios para garantizar los derechos humanos, en especial el derecho a una vida libre de violencia y criminalidad, la disminución de los niveles de delincuencia, la protección de víctimas y el mejoramiento de la calidad de vida de todos los habitantes del Ecuador.	Cuidado Humano Reproducción y Sostenibilidad de la Vida	Garantizar servicios de cuidado, accesibles, pertinentes y de calidad, para niñez y adolescencia, personas con discapacidad, personas adultas mayores, personas con enfermedades catastróficas;	no aplica	no aplica	ACZ 3	Social
SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO								
Objetivo de desarrollo (GAD)	Objetivo de gestión	Competencia	Agendas Nacionales para la igualdad		Planificación Territorial diferenciada		Agenda de coordinación zonal	
			Agendas de igualdad	Objetivo	Instrumento	Lineamiento / Objetivo	ACZ # 3	Prioridad territorial

Propender el desarrollo de la producción agropecuarias con enfoques de innovación, sustentabilidad y economía popular y solidaria; que dinamicen la economía y el empleo de la parroquia.	Dinamizar la producción agropecuaria, textil, artesanal mejorándola sosteniblemente, con tonificación, diversificación y el apoyo de entidades públicas competentes, logrando una economía sostenible de cada una de las familias que se dedican a estas actividades	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad.	Economía y Empleo	Fomentar la coordinación y articulación de los GAD con las comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades de manera que integren en sus PDOT la transformación tecnificada de sus actividades productivas y sus economías en general.	aplica	aplica	ACZ 3	Trabajo
	Consolidar la asociatividad de emprendimientos en base a producto agropecuarios que permitan trabajar con un enfoque de Economía Popular y Solidaria		Economía y Empleo	Fomentar la coordinación y articulación de los GAD con las comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades de manera que integren en sus PDOT la transformación tecnificada de sus actividades productivas y sus economías en general.	aplica	aplica	ACZ 3	Trabajo
SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL								
Objetivo de desarrollo (GAD)	Objetivo de gestión	Competencia	Agendas Nacionales para la igualdad		Planificación Territorial diferenciada		Agenda de coordinación zonal	
			Agendas de igualdad	Objetivo	Instrumento	Lineamiento / Objetivo	ACZ # 3	Prioridad territorial

Propender a mejorar las capacidades institucionales del ámbito público, a través de la delegación y desconcentración, la articulación interinstitucional y la cooperación internacional; y los procesos de gobernanza y gobernabilidad, mediante la participación ciudadana, el gobierno abierto y el control social.	Potenciar las capacidades institucionales del ámbito público, a través de la delegación, desconcentración y la descentralización, la articulación interinstitucional y los procesos de gobernanza y gobernabilidad, mediante la participación ciudadana, el gobierno abierto y el control social.	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad.	Participación política y toma de decisiones	Garantizar el principio de igualdad y la paridad de género en las organizaciones políticas, procesos electorales y en el ejercicio de un cargo público. integradas de políticas y programas sobre el cambio climático	no aplica	no aplica	ACZ 3	Social
	Consolidar la planificación institucional a fin de ejecutar proyectos que sean priorizados en asambleas ciudadanas.			Garantizar el principio de igualdad y la paridad de género en las organizaciones políticas, procesos electorales y en el ejercicio de un cargo público. integradas de políticas y programas sobre el cambio climático	no aplica	no aplica	ACZ 3	Social
	Establecer acciones que permitan avanzar en el desarrollo de la parroquia, mediante la actualización el PDOT de manera participativa en			Garantizar el principio de igualdad y la paridad de género en las organizaciones políticas, procesos electorales y en el ejercicio de un cargo público. integradas de políticas y programas sobre el cambio climático	no aplica	no aplica	ACZ 3	Social

	donde el rol de los ciudadanos sea protagónico para el desarrollo de cada uno de los asentamientos humanos		Participación política y toma de decisiones	Garantizar el principio de igualdad y la paridad de género en las organizaciones políticas, procesos electorales y en el ejercicio de un cargo público. integradas de políticas y programas sobre el cambio climático	no aplica	no aplica	ACZ 3	Social
--	--	--	---	---	-----------	-----------	-------	--------

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Tabla 164 Definición de objetivos, políticas, metas e indicadores

SISTEMA FISICO AMBIENTAL										
PND Objetivos	ODS Objetivos	Objetivo de desarrollo	Objetivo de gestión	Competencia	Política	Indicador	Línea Base	Meta	Plan / Programa proyecto	Presupuesto referencial
7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos	Promover el manejo y conservación de los recursos naturales para garantizar un desarrollo sustentable para las generaciones futuras de la parroquia.	Gestionar sosteniblemente de los recursos naturales existentes en la parroquia con la activa participación de los pobladores locales	d) Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente;	Mantener un trabajo activo de los pobladores de la parroquia en el uso y manejo sostenible de los recursos naturales existentes en la parroquia con el establecimiento de criterios de conservación y prevención de su deterioro.	Superficie de territorio cantonal que uso y cobertura de conservación y protección.	74 ha de humedales de zonas de protección hídrica para conservación y protección.	Proteger en un 10% de la cobertura vegetal de las zonas de protección hídrica de la parroquia, hasta el 2027	Protección y conservación de ecosistemas frágiles en la parroquia San Gerardo de Pacaiguán.	7.000,00
						Numero de pobladores capacitados en temas de sensibilización ambiental.	3281 habitantes de la Parroquia San Gerardo de Pacaiguán	Capacitar al menos el 5% de la población de la Parroquia San Gerardo de Pacaiguán, hasta el 2027	Sensibilización ambiental a la población de la parroquia San Gerardo de Pacaiguán.	5.000,00
						Numero de Sistemas agroforestales implementados en la Parroquia.	47,30 ha destinadas al cultivo en la parroquia de San Gerardo de Pacaiguán	Implementar sistemas agroforestales al menos el 5% de zonas destinadas al cultivo hasta el 2027	Implementación de sistemas agroforestales a nivel parroquial.	10.000,00
		Propender a la disminución de la contaminación ambiental, riesgos naturales y antrópicos, estableciendo directrices de prevención de la susceptibilidad y	Propender el uso adecuado de los recursos naturales en el marco de la responsabilidad y sostenibilidad ambiental		Trabajar en la gestión ambiental para el uso responsable de los recursos naturales a través de estrategias de buenas prácticas agrícolas, manejo de desechos	Porcentaje de cobertura de desechos sólidos recolectados en la parroquia San Gerardo de Pacaiguán	28% de cobertura recolección de basura en la zona urbana de la parroquia	Incrementar en un 5% la cobertura de desechos sólidos hasta el 2027	Ampliación de cobertura de recolección de residuos sólidos en la parroquia San Gerardo de Pacaiguán.	6.000,00

		promoviendo buenas prácticas agrícolas.			sólidos para evitar una gran vulnerabilidad ante los efectos de cambio climático.					
10. Promover la resiliencia de ciudades y comunidades para enfrentar los riesgos de origen natural y antrópico.	13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos		Participar activamente en un sistema integral de gestión de riesgos		Establecer el manejo adecuado de la gestión de riesgos existentes en la parroquia, siendo de pronta respuesta a cualquier eventualidad.	Numero de Plan de Gestión de Riesgos establecidos	78,70 ha con una alta susceptibilidad a movimientos de masa	Elaborar y ejecutar al menos 1 Plan de Gestión de Riesgos	Plan de Monitoreo, control, y mitigación de riesgos y desastres de origen natural y/o antrópico	\$5.000,00
7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	11: Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles	Proteger a la fauna urbana e, en el marco de las políticas locales y nacionales.	Trabajar en acciones programadas para la protección y cuidado de la fauna urbana		Propender la participación ciudadana, institucional en el cuidado y protección de fauna urbana dentro de la parroquia.	Número de animales que pertenecen a la fauna urbana existente en la parroquia	1853 mascotas censadas existente en la Parroquia	Esterilizar al menos el 5% de mascotas censadas dentro de la parroquia. hasta el 2027	Control de la población canina abandonada en las calles de la parroquia.	15.000,00

SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS

PND Objetivos	ODS Objetivos	Objetivo de desarrollo	Objetivo de gestión	Competencia	Política	Indicador	Línea Base	Meta	Plan / Programa proyecto	Presupuesto referencial
8. Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico.	9. INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA	La red vial mejorada en base a las planificaciones establecidas en otros niveles de gobierno conforme a las competencias exclusivas existentes.		c) Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural;	Fomentar el acceso a servicios básicos en zonas urbanas y rurales.	Porcentaje de cobertura de alcantarillado en la parroquia y los centros comunitarios.	vías lastradas 13,18 km, vías de Tierra 11,43km.	Mejorar y mantener el 20% de las vías de la parroquia y centros comunitarios, hasta el 2027	Gestión para el mejoramiento de la capa de rodadura de las vías de la parroquia.	100.000,00
									Mantenimiento de la red vial de la parroquia.	80.000,00
									Implementación de señalética horizontal y vertical en la parroquia.	10.000,00
7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	9. INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA	Gestionar al mejoramiento de los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos		b) Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales;		Porcentaje de cobertura de agua potable en la parroquia y los centros comunitarios.	36% de las viviendas ocupadas con cobertura de alcantarillado	Incrementar y mejorar la calidad de la cobertura de alcantarillado en un 4% hasta el 2027	Gestión para la ampliación de la cobertura de alcantarillado sanitario y mantenimiento de la planta de tratamiento de aguas residuales.	3.000,00
									Gestión para el mantenimiento de la planta de tratamiento de agua residuales de la parroquia.	6.000,00
						Porcentaje de cobertura de agua potable en la parroquia y los centros comunitarios.	71,40% de las viviendas ocupadas cuentan con cobertura de agua potable	Incrementar la cobertura de agua potable en	Gestión mejoramiento del sistema de agua potable que abastece a	3.000,00

						centros comunitarios.		un 1% hasta el 2027	la población parroquial.	
8. Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico.						Número de puntos digitales con dotación de internet en la parroquia	1 punto digital con dotación de internet	1 punto digital con dotación de internet	Implementación de puntos estratégicos con dotación de internet en la parroquia.	3.000,00
7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible						Porcentajes de cobertura de conectividad a Internet de la parroquia	96.3% de las viviendas ocupadas con cobertura de energía eléctrica	53,9% de las viviendas ocupadas cuentan con cobertura de internet fijo	Gestión para la implementación de red trifásica y ampliación del servicio de alumbrado en vías y espacios públicos de la parroquia.	4.000,00
1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	5: Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios para erradicar la pobreza y promover la inclusión social	Mantener la infraestructura física y los equipamientos públicos, que permita el uso adecuado por la población.				Numero de espacios públicos existentes en la parroquia	8 espacios públicos existentes en la parroquia	34 espacios públicos existentes en la parroquia	Construcción, adecuación, remodelación y mantenimiento de los espacios de encuentro común de la parroquia.	100.000
SISTEMA SOCIOCULTURAL										
PND Objetivos	ODS Objetivos	Objetivo de desarrollo	Objetivo de gestión	Competencia	Política	Indicador	Línea Base	Meta	Plan / Programa proyecto	Presupuesto referencial
1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	11: Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles	Tener un desarrollo Integral de de los habitantes de la parroquia, permitiendo el desarrollo, la igualdad de los derechos de los grupos prioritarios y vulnerables.	Gestionar un sistema de asentamientos humanos con crecimiento ordenado hacia un hábitat saludable y sostenible, en términos de un desarrollo equilibrado, sustentable y respetuoso con el ambiente.	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;	Fomentar el acceso a servicios básicos en zonas urbanas y rurales.	Número de habitantes que pertenecen a grupos prioritarios y vulnerables apoyados integral y socialmente.	1351 habitantes (niños, adolescente, adultos mayores) existentes dentro de la parroquia.	Incrementar en un 10% el número de habitantes de grupos vulnerables atendidos dentro del cantón hasta el 2027	fortalecimiento a los grupos de atención prioritaria parroquial.	3.000,00
		Propender con una adecuada cobertura de los servicios básicos, disfrute de espacios públicos, inclusivos y óptimos, para llegar a ser un territorio integrador y resiliente.				Numero de espacios públicos y de servicio fortalecidos y mejorados de la parroquia	34 espacios públicos existentes en la parroquia, 1 centro de fisioterapia	10 espacios públicos y de servicio fortalecidos y mejorados de la parroquia hasta el 2027	implementación y desarrollo de las colonias vacacionales, apoyo a las escuelas de futbol y fomentar el arte musical en la parroquia.	12.000,00
									fortalecimiento del centro de fisioterapia y del centro de formación textil de la parroquia San Gerardo de Pacaiguán.	20.000,00
									Mantenimiento del edificio parroquial y casas barriales.	50.000,00
									Implementación de un bloque de bóvedas en el cementerio parroquial.	30.000,00

		Difundir y rescatar las manifestaciones culturales de la parroquia para el fortalecimiento de la identidad, sentido de pertenencia colectiva de sus habitantes.				Numero de fiestas celebradas dentro de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán	Se desarrollan 8 fiestas emblemáticas dentro de la Parroquia.	8 eventos y fiestas celebradas dentro de la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán hasta el 2027	Rescate, conservación, promoción cultural de la parroquia	20.000,00
3. Garantizar la seguridad integral, la paz ciudadana y transformar el sistema de justicia respetando los derechos humanos.	9. Garantizar la seguridad ciudadana, orden público y gestión de riesgos	Gestionar la sana convivencia, y la prevención de todo tipo de violencia a través la interacción interinstitucional y la activa participación de la ciudadanía.		La seguridad ciudadana es una política de Estado, destinada a fortalecer y modernizar los mecanismos necesarios para garantizar los derechos humanos, en especial el derecho a una vida libre de violencia y criminalidad, la disminución de los niveles de delincuencia, la protección de víctimas y el mejoramiento de la calidad de vida de todos los habitantes del Ecuador.		Numero de Plan de Acción para cumplir con el Plan de Seguridad ciudadana dentro de la parroquia.	No existe ningún plan de acción de seguridad ciudadana en la parroquia	Elaborar y ejecutar un plan de acción del Plan seguridad ciudadana hasta el año 2027.	fortalecer la seguridad ciudadana en la parroquia.	10.000,00

SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO

PND Objetivos	ODS Objetivos	Objetivo de desarrollo	Objetivo de gestión	Competencia	Política	Indicador	Línea Base	Meta	Plan / Programa proyecto	Presupuesto referencial
4. Estimular el sistema económico y de finanzas públicas para dinamizar la inversión y las relaciones comerciales.	3: Fomentar la productividad y competitiva en los sectores agrícola, industrial, acuícola y pesquero, bajo el enfoque de la economía circular	Propender el desarrollo de la producción agropecuarias con enfoques de innovación, sustentabilidad y economía popular y solidaria; que dinamicen la economía y el empleo de la parroquia.	Dinamizar la producción agropecuaria, textil, artesanal mejorándola sosteniblemente, con tecnificación, diversificación y el apoyo de entidades públicas competentes, logrando una economía sostenible de cada una de las familias	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación	Fortalecer la producción agropecuaria, textil y artesanal de la parroquia a nivel regional, siendo generadora de la dinámica económica, con enfoque agroecológico, y comercialización justa.	Porcentaje de habitantes de la Población Económicamente Activa realiza actividades agropecuarias, textiles y artesanales	• El 45,06% de la Población Económicamente Activa realiza actividades económicas dentro de la Parroquia (1478 habitantes)	Mejorar la producción al 7% de habitantes de la Población Económicamente Activa realiza actividades agropecuarias, textiles y artesanal hasta el 2027	Fortalecimiento de la agricultura familiar en la parroquia san Gerardo de Pacaicaguán. Mejoramiento de la ganadería sostenible en la parroquia. Fomentar la producción de frutales con variedades mejoradas. Fomentar la producción artesanal de la totora y cabuya.	20.000,00 20.000,00 15.000,00 10.000,00

			que se dedican a estas actividades	nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad.		Numero de Sistemas de riego mejorado destinados para el mejoramiento agrícola en la parroquia		1 sistemas de riego mejorada en la parroquia hasta el 2027	Gestionar el mejoramiento del sistema de riego chambo guano de la parroquia San Gerardo de Pacaiguán.	10.000,00
			Consolidar la asociatividad de emprendimientos en base a producto agropecuarios que permitan trabajar con un enfoque de Economía Popular y Solidaria		Fortalecer la participación de más actividades económicas diferentes a la agropecuaria que permitan diversificar los emprendimientos	Numero de asociaciones y organizaciones que persiguen un fin productivo dentro de la Parroquia	1 asociación registradas en las Superintendencia de Economía Popular y Solidaria	Capacitar al menos a una asociación establecida que persiguen un fin productivo dentro de la parroquia, hasta el 2027	Fortalecimiento de la asociatividad de los productores de cuy en la parroquia.	20.000,00

SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL

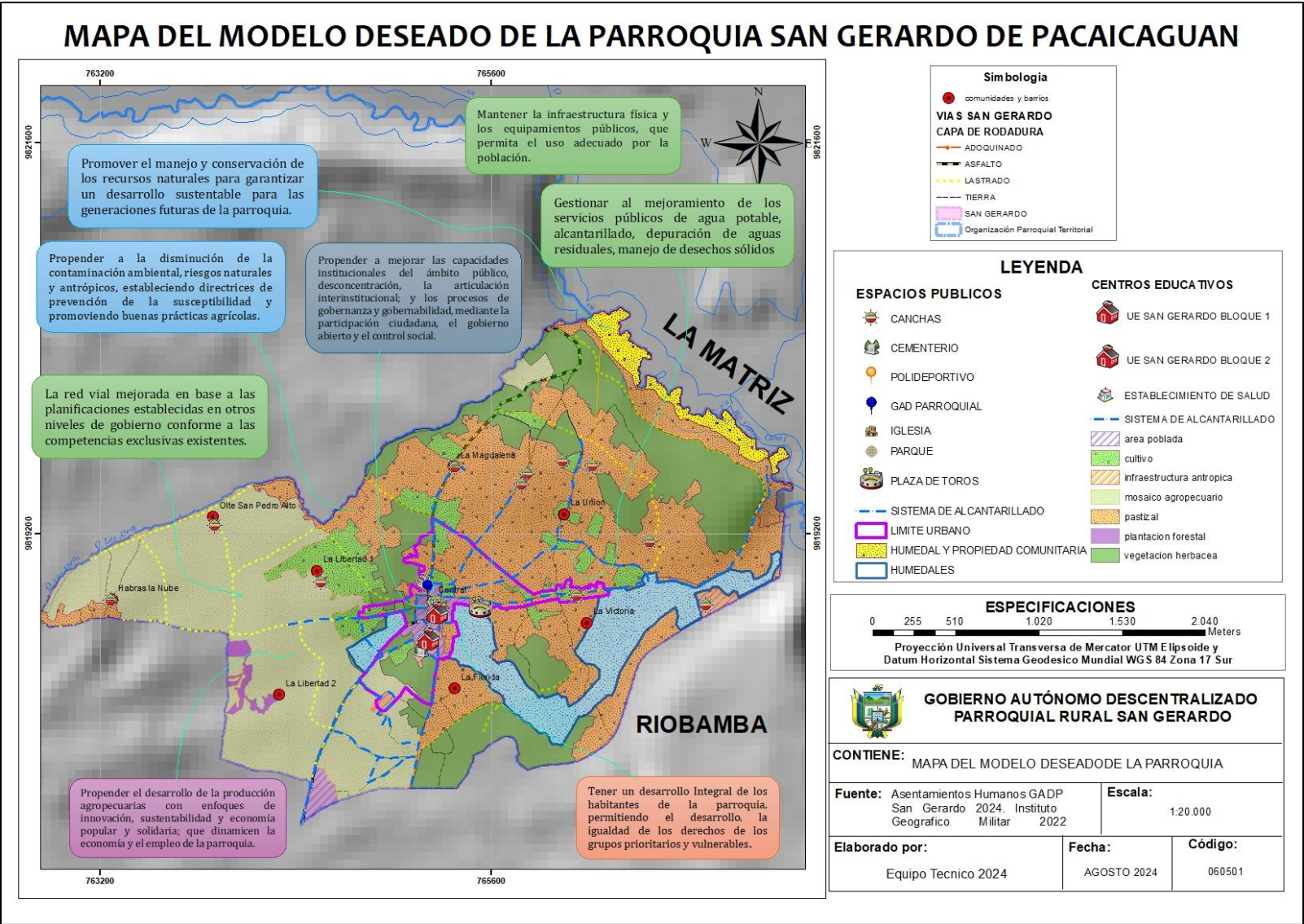
PND Objetivos	ODS Objetivos	Objetivo de desarrollo	Objetivo de gestión	Competencia	Política	Indicador	Línea Base	Meta	Plan / Programa proyecto	Presupuesto referencial
9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	11. Ciudades y Comunidades Sostenibles	Propender a mejorar las capacidades institucionales del ámbito público, a través de la delegación y descentralización, la articulación interinstitucional y la cooperación internacional; y los procesos de gobernanza y gobernabilidad, mediante la participación ciudadana, el gobierno abierto y el control social.	Potenciar las capacidades institucionales del ámbito público, a través de la delegación, desconcentración y la descentralización, la articulación interinstitucional y los procesos de gobernanza y gobernabilidad, mediante la participación ciudadana, el gobierno abierto y el control social.	a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;	Fortalecer la capacidad parroquial para la prestación eficiente y eficaz de servicios.	Porcentaje de cumplimiento del POA institucional	60% promedio ejecución	Al 2027 cumplir el 70% de la planificación del PDOT, al 2027	Fortalecimiento del talento humano que labora en el GAD parroquial de San Gerardo de Pacaiguán en gestión pública.	5.000,00
			Consolidar la planificación institucional a fin de ejecutar proyectos que sean priorizados en asambleas ciudadanas.		Fortalecer la planificación institucional	Porcentaje de cumplimiento de Gestión del POA	50% de ejecución del PDOT por administración	Ejecutar al menos el 80% de la gestión del POA Institucional al 2027	Operatividad de la unidad de planificación del GADPR San Gerardo de Pacaiguán.	60.000,00
			Establecer acciones que permitan avanzar en el desarrollo de la parroquia, mediante la actualización el PDOT de manera participativa en		Planificar el desarrollo territorial en conjunto con la ciudadanía	Numero de organigramas estructurales reorganizados y reformulado	70% de ejecución de proyectos planificados	Un organigrama estructural reorganizado y reformulado del GAD	Mejoramiento del orgánico funcional del GAD parroquial rural.	3.000,00
						Numero de PDYOT actualizados	1 plan de Desarrollo Actualizado	Actualizado 1 Plan De Desarrollo y Ordenamiento	Actualización del plan de desarrollo y ordenamiento	10.000,00

Objetivo 5. Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.			donde el rol de los ciudadanos sea protagónico para el desarrollo de cada uno de los asentamientos humanos					Territorial de la parroquia	territorial de la parroquia.	
						Numero de planes de Riesgos y Prevención de la Parroquia	0 planes de riesgos elaborados	Elaborado un Plan de Riesgos y Prevención de la parroquia	Implementación de un sistema para control de los bienes de propiedad del GAD parroquial.	5.000,00
						Numero de sistemas de control de los bienes de propiedad del GAD Parroquial	0 sistemas de control	Elaborado un Sistema de control de los bienes de propiedad del GAD Parroquial	Elaborar un plan de riesgos y prevención de desastres naturales y antrópicos.	5.000,00
						Porcentaje de actores sociales dentro del consejo de planificación local	0 integrantes	Participación ciudadana en el consejo de planificación local en un 5%	Fortalecimiento de la institucionalidad, participación ciudadana, y asociatividad permitiendo construir una cultura democrática en la parroquia.	5.000,00

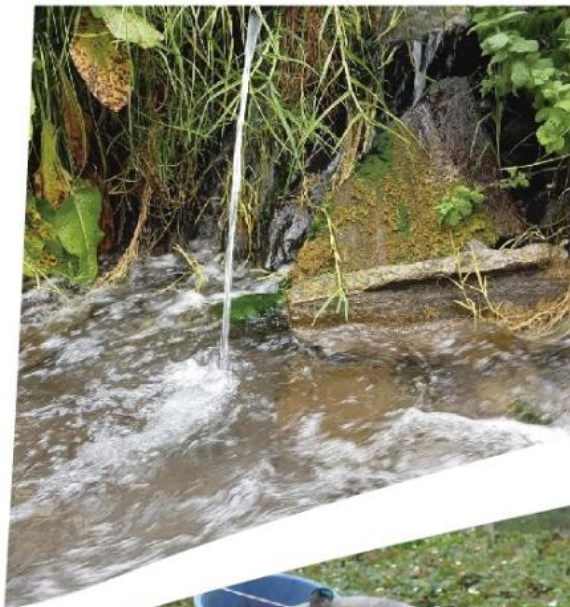
Elaborado: Equipo Técnico, 2024

5.2. Modelo Territorial Deseados

Mapa 39 Modelo territorial Deseado de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán



Elaborado: Equipo Técnico, 2024



MODELO DE GESTIÓN

6. FASE ELABORACIÓN DE MODELO DE GESTIÓN

Dentro de la presente fase de Modelo de gestión es el componente del PDOT que contiene un conjunto de estrategias y procesos de gestión que ejecutara el GADP Rural San Gerardo de Pacaicaguán, para la administración de su territorio, a fin de solventar los problemas y desafíos identificados en el componente de Diagnóstico y alcanzar los objetivos, estrategias, políticas, planes, programas, proyectos planteados en el componente de propuesta.

En este componente se construye a partir del análisis e identificación de las intervenciones en el territorio, con el objetivo de consolidar la inserción estratégica territorial del GAD, la cual se complementa con las formas de gestión que permiten una articulación multinivel e intersectorial para la gestión del GAD, en el marco de sus objetivos de gestión y los planes, programas y proyectos planteados. Por otro lado, se realizará el análisis de temas transversales para la revisión de medidas que apunten a fortalecer la gestión en cuando a la planificación e información, protección de derecho, gestión de riesgos. Además, se identifican mecanismos participativos, instrumentos de gestión institucional para la gestión e identificación de estrategias de seguimiento y evaluación del PDOT.

6.1. Inserción estratégica territorial

Este paso se alimenta de la información obtenida durante le mapeo de actores que se realizó en la fase de propuesta, también del Diagnóstico y análisis estratégico. Se busca conoce todas las iniciativas públicas, privadas, comunitarias que desarrollan en la parroquia para generar interacciones que permitirán incrementar los efectos positivos

Tabla 165 Definición de iniciativas, objetivos y mecanismos de articulación.

SISTEMA FISICO AMBIENTAL		
INICIATIVA	OBJETIVO DE LA ARTICULACIÓN	MECANISMO DE ARTICULACIÓN
Protección y conservación de ecosistemas frágiles en la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán.	Gestionar con los distintos niveles de gobierno la conservación de ecosistemas frágiles.	Ministerio De Ambiente, Agua Y Transición Ecológica Honorable Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial De Chimborazo Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Guano
Sensibilización ambiental a la población de la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán.	Sensibilizar a la población de la parroquia, en conciencia ética y valores ambientales en las diferentes actividades que desarrolla el GAD parroquial.	Ministerio De Ambiente, Agua Y Transición Ecológica Honorable Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial De Chimborazo Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Guano

Ampliación de cobertura de recolección de residuos sólidos en la parroquia San Gerardo de Pacaiguán.	Sensibilizar a la población de la parroquia, en conciencia ética y valores ambientales en las diferentes actividades que desarrolla el GAD parroquial.	Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Guano
Implementación de sistemas agroforestales a nivel parroquial.	Gestionar con los distintos niveles de gobierno la conservación de ecosistemas frágiles.	Ministerio De Ambiente, Agua Y Transición Ecológica Honorable Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Chimborazo Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Guano
Control de la población canina abandonada en las calles de la parroquia.	Sensibilizar a la población de la parroquia, en conciencia ética y valores sobre el cuidado de mascotas.	Ministerio de Salud Pública Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Guano
SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS		
INICIATIVA	OBJETIVO DE LA ARTICULACIÓN	MECANISMO DE ARTICULACIÓN
Gestión para el mejoramiento de la capa de rodadura de las vías de la parroquia.	Mejorar la accesibilidad y la movilidad entre asentamientos humanos y las zonas de producción con una red vial de fácil tratabilidad	Honorable Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial De Chimborazo Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Del Cantón Guano
Mantenimiento de la red vial de la parroquia.	Mejorar la accesibilidad y la movilidad entre asentamientos humanos y las zonas de producción con una red vial de fácil tratabilidad	Honorable Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Chimborazo Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Guano
implementación de señalética horizontal y vertical en la parroquia.	Mejorar la accesibilidad y la movilidad entre asentamientos humanos y las zonas de producción con una red vial de fácil tratabilidad	Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Guano
Gestión para la ampliación de la cobertura de alcantarillado sanitario y mantenimiento de la planta de tratamiento de aguas residuales.	Planificar el desarrollo territorial de acuerdo con las competencias de los GAD.	Ministerio de Ambiente, Agua Y Transición Ecológica Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Guano
Gestión para el mantenimiento de la planta de tratamiento de agua residuales de la parroquia.	Gestionar con los distintos niveles de gobierno la conservación de ecosistemas frágiles.	Ministerio de Ambiente, Agua Y Transición Ecológica Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Guano
Gestión mejoramiento del sistema de agua potable que abastece a la población parroquial.	Planificar el desarrollo territorial de acuerdo con las competencias de los GAD.	Ministerio de Ambiente, Agua Y Transición Ecológica Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Guano
Construcción, adecuación, remodelación y mantenimiento de los espacios de encuentro común de la parroquia.	Mejorar la calidad de los diferentes equipamientos y servicios parroquiales enfatizando la seguridad ciudadana.	Honorable Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Chimborazo Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Guano

Implementación de puntos estratégicos con dotación de internet en la parroquia.	Mejorar la calidad de los diferentes equipamientos y servicios parroquiales enfatizando la seguridad ciudadana.	Ministerio de Telecomunicaciones y la Sociedad de la Información
Gestión para la implementación de red trifásica y ampliación del servicio de alumbrado en vías y espacios públicos de la parroquia.	Gestionar el acceso al servicio de energía eléctrica en hogares y alumbrado público.	Empresa Eléctrica Riobamba S.A.
Gestión mejoramiento de la conectividad en la parroquia San Gerardo de Pacaiguán.	Mejorar la calidad de los diferentes equipamientos y servicios parroquiales enfatizando la seguridad ciudadana.	Ministerio De Telecomunicaciones Y La Sociedad De La Información
SISTEMA SOCIOCULTURAL		
INICIATIVA	OBJETIVO DE LA ARTICULACIÓN	MECANISMO DE ARTICULACIÓN
Fortalecimiento a los grupos de atención prioritaria parroquial.	Promover los derechos ciudadanos con empleo, salud y educación para contribuir a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la parroquia.	Ministerio de Inclusión Económica Y Social
Fortalecimiento del centro de fisioterapia y del centro de formación textil de la parroquia San Gerardo de Pacaiguán.	Promover los derechos ciudadanos con empleo, salud y educación para contribuir a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la parroquia.	Ministerio de Inclusión Económica y Social Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Guano
Fortalecer la seguridad ciudadana en la parroquia.	Mejorar la calidad de los diferentes equipamientos y servicios parroquiales enfatizando la seguridad ciudadana.	Ministerio Del Interior Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Guano
Implementación y desarrollo de las colonias vacacionales, apoyo a las escuelas de fútbol y fomentar el arte musical en la parroquia.	Promover los derechos ciudadanos con empleo, salud y educación para contribuir a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la parroquia.	Ministerio Del Deporte Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Guano
Rescate, conservación, promoción cultural y fomento al deporte de la parroquia	Generar un plan integral cultural y fomento de actividades deportivas, con todos los niveles de gobierno.	Ministerio De Cultura Y Patrimonio
Mantenimiento del edificio parroquial y casas barriales.	Mejorar la calidad de los diferentes equipamientos y servicios parroquiales enfatizando la seguridad ciudadana.	Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Guano
Implementación de un bloque de bóvedas en el cementerio parroquial.	Mejorar la calidad de los diferentes equipamientos y servicios parroquiales enfatizando la seguridad ciudadana.	Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Guano
SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO		

INICIATIVA	OBJETIVO DE LA ARTICULACIÓN	MECANISMO DE ARTICULACIÓN
Fortalecimiento de la agricultura familiar en la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán.	Fortalecer la actividad agropecuaria, de emprendimientos del territorio y socio organizativo.	Ministerio De Agricultura y Ganadería Honorable Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Chimborazo
Fortalecimiento de la asociatividad de los productores de cuy en la parroquia.	Fortalecer la actividad agropecuaria, de emprendimientos del territorio y socio organizativo.	Ministerio de Agricultura y Ganadería Honorable Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Chimborazo
Mejoramiento de la ganadería sostenible en la parroquia.	Fortalecer la actividad agropecuaria, de emprendimientos del territorio y socio organizativo.	Ministerio de Agricultura y Ganadería Honorable Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Chimborazo
Fomentar la producción artesanal de la totora y cabuya.	Fortalecer la actividad agropecuaria, de emprendimientos del territorio y socio organizativo.	Honorable Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Chimborazo Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Guano
Fomentar la producción de frutales con variedades mejoradas.	Fortalecer la actividad agropecuaria, de emprendimientos del territorio y socio organizativo.	Ministerio de Agricultura y Ganadería Honorable Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Chimborazo
Gestionar el mejoramiento del sistema de riego chambo guano de la parroquia San Gerardo de Pacaicaguán.	Fortalecer la actividad agropecuaria, de emprendimientos del territorio y socio organizativo.	Honorable Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial De Chimborazo
SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL		
INICIATIVA	OBJETIVO DE LA ARTICULACIÓN	MECANISMO DE ARTICULACIÓN
Fortalecimiento del talento humano que labora en el GAD Parroquial de San Gerardo de Pacaicaguán en gestión pública.	Fortalecer la capacidad del GAD, mediante la firma de convenios que permitan ser eficientes.	Consejo Nacional de Gobiernos Parroquiales - Chimborazo Universidad Nacional de Chimborazo Escuela Superior Politécnica de Chimborazo
Operatividad de la unidad de planificación del GADPR San Gerardo de Pacaicaguán	Fortalecer la capacidad del GAD, mediante la firma de convenios que permitan ser eficientes.	Consejo Nacional de Gobiernos Parroquiales - Chimborazo Universidad Nacional de Chimborazo Escuela Superior Politécnica de Chimborazo
Mejoramiento del orgánico funcional del GAD parroquial rural.	Fortalecer la capacidad del GAD, mediante la firma de convenios que permitan ser eficientes.	Consejo Nacional de Gobiernos Parroquiales - Chimborazo Universidad Nacional de Chimborazo Escuela Superior Politécnica de Chimborazo
Actualización del plan de desarrollo y ordenamiento territorial de la parroquia.	Impulsar la participación ciudadana para la transparente ejecución y el eficiente seguimiento de proyectos territoriales.	Secretaría Técnica Planifica Ecuador Consejo Nacional de Gobiernos Parroquiales - Chimborazo Universidad Nacional de Chimborazo Escuela Superior Politécnica de Chimborazo

Elaborar un plan de riesgos y prevención de desastres naturales y antrópicos.	Gestionar la implementación de un plan de riesgos y prevención de desastres en la parroquia.	Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Guano
Implementación de un sistema para control de los bienes de propiedad del GAD parroquial.	Fortalecer la capacidad del GAD, mediante la firma de convenios que permitan ser eficientes.	Consejo Nacional de Gobiernos Parroquiales - Chimborazo
Fortalecimiento de la institucionalidad, participación ciudadana, y asociatividad permitiendo construir una cultura democrática en la parroquia.	Impulsar la participación ciudadana para la transparente ejecución y el eficiente, seguimiento adecuado de proyectos territoriales.	Consejo de Participación Ciudadana y Control Social

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

6.2. Formas de gestión- articulación para la gestión

En esta parte se describe la consecución de las aspiraciones del GAD Parroquial San Gerardo de Pacaiguán, orientadas al cumplimiento del PDOT y del Plan Nacional de Desarrollo, implica esfuerzos mancomunados con diversos actores en el territorio, cuyos resultados se reflejarán en las estrategias de articulación, logradas mediante alianzas, convenios u otras modalidades de gestión.

Tabla 166. Formas de gestión nivel provincial y cantonal

SISTEMA FISICO AMBIENTAL				
PLAN, PROGRAMA, PROYECTO	RELACIONAMIENTO		FORMA DE GESTIÓN	UNIDAD RESPONSABLE
	ACTOR INVOLUCRADO	INTERÉS ¿POR QUÉ?, PARA QUÉ?		
Protección y conservación de ecosistemas frágiles en la parroquia San Gerardo de Pacaiguán.	GADPCH MAATE GADPRSG	Acciones que permita conservar los ecosistemas de importancia hídrica.	Convenio	Coordinación de manejo de RR.NN.
Sensibilización ambiental a la población de la parroquia San Gerardo de Pacaiguán.	GADPCH MAATE GADPRSG	Educación a las personas sobre la importancia de proteger y conservar el medio ambiente.	Convenio	Coordinación de manejo de RR.NN.
Ampliación de cobertura de recolección de residuos sólidos en la parroquia San Gerardo de Pacaiguán.	GADM-CG GADPRSG	Brindar el servicio a la ciudadanía.	Convenio	GADM-CG Dirección de Ambiente y Riesgos.
Implementación de sistemas agroforestales a nivel parroquial.	MAG GADPRSG	Brindar opciones para conservar la textura del suelo.	Convenio	MAG Presente en el territorio.
Control de la población canina abandonada en las calles de la parroquia.	GADM-CG GADPRSG	Controlar la población canina.	Convenio	GADM-CG Dirección de Ambiente y Riesgos.

SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS				
PLAN, PROGRAMA, PROYECTO	RELACIONAMIENTO		FORMA DE GESTIÓN	UNIDAD RESPONSABLE
	ACTOR INVOLUCRADO	INTERÉS ¿POR QUÉ?, PARA QUÉ?		
Gestión para el mejoramiento de la capa de rodadura de las vías de la parroquia.	GADPRSG	Solucionar los problemas de límites entre las parroquias.	Acuerdo	GADPRSGP Unidad de Planificación
Mantenimiento de la red vial de la parroquia.	GADM-CG GADPRSG	Disponer de calles de fácil transpirabilidad.	Convenio	GADM-CG Dirección Obras Públicas.
Implementación de señalética horizontal y vertical en la parroquia.	GAD-PCH GADPRSG	Facilitar la movilización de la producción parroquial.	Convenio	GAD-PCH Vialidad
Gestión para la ampliación de la cobertura de alcantarillado sanitario y mantenimiento de la planta de tratamiento de aguas residuales.	GADM-CG GADPRSG	Facilitar el desplazamiento peatonal y vehicular.	Convenio	GADM-CG Dirección Movilidad.
Gestión para el mantenimiento de la planta de tratamiento de agua residuales de la parroquia.	GADM-CG GADPRSG	Brindar de los servicios a la población.	Convenio	GADM-CG Dirección Servicios Públicos.
Gestión mejoramiento del sistema de agua potable que abastece a la población parroquial.	GADM-CG GADPRSG	Brindar de los servicios a la población.	Convenio	GADM-CG Dirección Servicios Públicos.
Construcción, adecuación, remodelación y mantenimiento de los espacios de encuentro común de la parroquia.	GADM-CG GADPRSG	Brindar de los servicios a la población.	Convenio	GADM-CG Dirección Servicios Públicos.
implementación de puntos estratégicos con dotación de internet en la parroquia.	GADM-CG GADPRSG	Ofrecer espacios adecuados para la ciudadanía.	Convenio	GADM-CG Dirección Obras Publicas.
Gestión para la implementación de red trifásica y ampliación del servicio de alumbrado en vías y espacios públicos de la parroquia.	MINTEL GADPRSG	Brindar conectividad a la ciudadanía.	Convenio	MINTEL
Gestión mejoramiento de la conectividad en la parroquia San Gerardo de Pacaiguán.	EERSA GADM-CG GADPRSG	Garantizar la seguridad y evitar robos.	Convenio	EERSA
SISTEMA SOCIOCULTURAL				
Plan, programa, proyecto	Relacionamiento		Forma de gestión	Unidad responsable
	Actor Involucrado	Interés ¿Por qué?, para qué?		
Fortalecimiento a los grupos de atención prioritaria parroquial.	MIES GADPRSG	Trabajar con los grupos de atención prioritaria.	Convenio	MIES

implementación y desarrollo de las colonias vacacionales, apoyo a las escuelas de fútbol y fomentar el arte musical en la parroquia.	GADM-CG GADPRSG	Utilizar el tiempo libre de niñas, niños y adolescentes.	Convenio	GADM-CG Dirección de Desarrollo Económico y Social.
Fortalecer la seguridad ciudadana en la parroquia.	GADM-CG GADPRSG	Garantizar la seguridad delincriminal en la parroquia.	Convenio	GADM-CG Consejo de Seguridad Ciudadana cantonal.
Fortalecimiento del centro de fisioterapia y del centro de formación textil de la parroquia San Gerardo de Pacaiguán.	GADM-CG GADPRSG	Apoyar a los grupos de atención prioritaria y población parroquial.	Convenio	GADM-CG Dirección de Desarrollo Económico y Social.
Rescate, conservación, promoción cultural y fomento al deporte de la parroquia	GADPRSG	Sentido de pertenencia de la parroquia.	Acuerdo	Población Parroquial
Mantenimiento del edificio parroquial y casas barriales.	GADM-CG GADPRSG	Disponer de espacios de encuentro comunitario adecuados.	Convenio	GADM-CG Dirección Obras Publicas.
implementación de un bloque de bóvedas en el cementerio parroquial.	GADPRSG	Disponer de un espacio para quienes dejaron de existir.	Acuerdo	población Parroquial

SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO

Plan, programa, proyecto	Relacionamiento		Forma de gestión	Unidad responsable
	Actor Involucrado	Interés ¿Por qué?, para qué?		
Fortalecimiento de la agricultura familiar en la parroquia san Gerardo de Pacaiguán.	MAG GAD-PCH GADPRSG	Mejorar los niveles de producción.	Convenio	MAG Presente en el territorio.
Mejoramiento de la ganadería sostenible en la parroquia.	MAG GAD-PCH GADPRSG	Impulsar la ganadería mejorada.	Convenio	MAG Presente en el territorio.
Fortalecimiento de la asociatividad de los productores de cuy en la parroquia.	MAG GAD-PCH GADPRSG	Generar mejores ingresos económicos de los productores.	Convenio	MAG Presente en el territorio.
Fomentar la producción artesanal de la totora y cabuya.	MAG GAD-PCH GADPRSG	Apoyar a emprendimientos locales.	Convenio	GAD-PCH Unidad de emprendimientos.
Fomentar la producción de frutales con variedades mejoradas.	MAG GAD-PCH GADPRSG	Implementación de especies frutales diversificación de cultivos y sostenibilidad económica	Convenio	MAG Presente en el territorio.
Gestionar el mejoramiento del sistema de riego Chambo Guano de la parroquia San Gerardo de Pacaiguán.	GAD-PCH GADPRSG	Disponer de agua de riego para los cultivos.	Convenio	GAD-PCH Dirección de Riego.

SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL

Plan, programa, proyecto	Relacionamiento		Forma de gestión	Unidad responsable
	Actor Involucrado	Interés ¿Por qué?, para qué?		

Operatividad de la unidad de planificación del GADPR San Gerardo de Pacaicaguán.	CONAGOPARE GADPRSG	Actualizar los conocimientos de los funcionarios del GAD.	Convenio	CONAGOPARE Chimborazo Unidad de planificación
Fortalecimiento del talento humano que labora en el GAD parroquial de San Gerardo de Pacaicaguán en gestión pública.	CONAGOPARE GADPRSG	Cumplir con la normativa vigente.	Convenio	CONAGOPARE Chimborazo Unidad de planificación
Mejoramiento del orgánico funcional del GAD parroquial rural.	CPCCS GADPRSG	participación ciudadana en la toma de decisiones.	Convenio	CPCCS
Actualización del plan de desarrollo y ordenamiento territorial de la parroquia.	CONAGOPARE GADPRSG	Mejorar la gestión administrativa del GAD.	Convenio	CONAGOPARE Chimborazo Unidad de planificación
Implementación de un sistema para control de los bienes de propiedad del GAD parroquial.	CONAGOPARE GADPRSG	Cumplir con la normativa que establece el Código de planificación y finanzas públicas.	Convenio	CONAGOPARE Chimborazo Unidad de planificación
Elaborar un plan de riesgos y prevención de desastres naturales y antrópicos.	SNGR GADPRSG	Disponer de un plan de riesgos.	Convenio	SNGR
Fortalecimiento de la institucionalidad, participación ciudadana, y asociatividad permitiendo construir una cultura democrática en la parroquia	CONAGOPARE GADPRSG	Disponer de un sistema participativo que maneje un contexto de democracia	Convenio	CONAGOPARE Chimborazo Unidad de planificación

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

6.3. Estrategias Transversales

El Modelo de gestión del PDOT debe considerar la incorporación de cuatro temas o ejes transversales establecidos en la Constitución.

- Igualdad de derechos para todas las personas
- Protección frente a riesgos y desastres
- Adopción de medidas frente al cambio climático
- Adopción de mediada para la reducción de la Desnutrición Crónica Infantil

En consecuencia, cada proyecto dentro del Plan debe abordar una comprensión integral de las desigualdades territoriales en estos cuatro ejes.

Igual de derechos para todas las personas

Dentro de la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán a organización del centro poblado y las comunidades que lo conforma garantizan que los proyectos establecidos cuenten con una cobertura extensa y efectiva, asegurando la participación de todos los actores relevantes. Esta inclusión se logra mediante el uso de diversos canales de comunicación y el interés tanto de la población como de sus líderes en involucrarse en los proyectos planteados. En términos de acceso a la información y la difusión de programas y proyectos, se asegura que, con los canales de comunicación actuales el GAD parroquial y la participación proactiva de los líderes en el empoderamiento de todos los ciudadanos tendrá la oportunidad participar activamente, al menos, estar bien informados sobre los beneficios del presente plan.

Agenda Nacional para la Igualdad de Genero

Mediante la garantía del derecho al deporte y la recreación a través de políticas inclusivas y la implementación de infraestructura inclusiva para Grupos de Atención Prioritaria.

También se pretende garantizar la participación de las mujeres en igual de condiciones que los hombres en el acceso y propiedad de los eventos.

Con la coordinación y la incorporación de la perspectiva de género en todos los sectores y todos los niveles de gobierno para la formulación e implementación integradas de políticas y programas sobre el cambio climático.

Mediante la garantía de servicios de cuidado, accesibles, pertinentes y de calidad, para la niñez y adolescencia, personas con discapacidad, personas adultas mayores, personas con enfermedades catastróficas, asegurando la asignación presupuestaria, infraestructura, equipamiento y personal capacitado.

Aumentar la participación de niñas, niños y adolescentes en actividades deportivas y recreativas, promoviendo programas y espacios seguros y adaptados para el ejercicio de este derecho, con perspectiva de género y pertenencia cultural.

Agenda Nacional para la Igualdad de Discapacidades

- Fortalecer los procedimientos para prevenir y reducir riesgos en las personas con discapacidad y sus familias en situaciones de riesgo y emergencias humanitarias.
- Impulsar la promoción del potencial cultural accesible para personas con discapacidad.
- Fomentar la accesibilidad a la información y ala comunicación de las Personas con Discapacidad en los sitios webs de las instituciones públicas.

- Fomentar el acceso de las personas con discapacidad a las tecnologías de la información y comunicación.
- Fomentar el conocimiento y uso de las TIC para disminuir la brecha digital de las personas con discapacidad en la zona rural.
- Implementar normativas técnicas de accesibilidad en a la infraestructura publica
- Fomentar alternativas de infraestructura, sistemas y medios de transporte publico terrestres adaptadas para personas con discapacidad.
- Fomentar la accesibilidad universal en espacios culturales
- Difundir los procedimientos para prevenir y reducir riesgos en las personas con discapacidad y sus familias.
- Impulsar programas de vivienda con parámetros de accesibilidad
- Fortalecer e innovar los servicios de protección social para personas con Discapacidad y sus familias

Protección frente a riesgos y desastres

San Gerardo de Pacaicaguán, el diagnóstico realizado ha revelado una serie de amenazas que constituyen riesgos potenciales tanto para el entorno antrópico como para el natural. Estas amenazas, identificadas a través de un análisis, abarcan diversos aspectos que podrían afectar negativamente la calidad de vida y la sostenibilidad del territorio. A continuación, se expone y detallan estas amenazas para una mejor comprensión de los desafíos que enfrenta la parroquia.

La parroquia está expuesta a riegos ambientales, siendo el principal de ellos el de alta susceptibilidad a movimientos de masa, lo que incrementa significativamente el riesgo de eventos de este tipo.

La red vial de la parroquia presenta un deterioro continuo en su capa de rodadura, lo cual no solo constituye una amenaza para la seguridad de la población, sino que también afecta a la movilidad dentro de la parroquia. De acuerdo con las principales medidas de gestión de riesgos se pueden mitigar para lograr reducir la probabilidad de la ocurrencia de las amenazas, disminuyendo su impacto mediante estrategias para reducir la vulnerabilidad o crenado redundancias en los sistemas territoriales.

Agenda Nacional para la igualdad de Movilidad Humana

- Generar acciones integrales para la prevención de riesgos asociados a desastres naturales o antrópicos
- Garantizar la seguridad ciudadana, el orden público y gestión de riegos.

Agenda Nacional de investigación en gestión de Riesgos

- Identificar las causas, efectos y las interacciones dinámicas de los factores de riesgos para gestionar de mejor manera las incertidumbres.
- Mejorar la calidad de las evaluaciones y modelación del riesgo de desastres.

Adopción de medidas frente al cambio climático

El compromiso por la lucha frente al cambio climático, también se encuentra incorporado en la Constitución ecuatoriana, estableciendo que el Estado adoptara medidas adecuadas y transversales para la mitigación del cambio climático, mediante la limitación de las emisiones de gases de efecto invernadero, de la deforestación y de la contaminación atmosférica, tomara medidas para la conservación de bosques y la vegetación que protege a la población de riesgo (Art. 414 CRE).

Aunque el cambio climático es un fenómeno global y sus principales causantes son las emisiones a gran escala, la conservación de los nantes recursos naturales y la reducción de contaminantes a cualquier escala son contribuciones clave para generar efectos multiplicadores que, a largo plazo, mitigaran los impactos a nivel local.

En la Parroquia San Gerardo de Pacaicaguán se ha determinado que es escasa la emisión de gases nocivos es relativamente muy baja, pero aun así no se dispone de estudios especializados que cuantifiquen los niveles de contaminación. Además, se presentan problemas de contaminación de recursos naturales atribuibles a actividades agrícolas y al deterioro de las microcuencas hídricas como resultado de acciones antrópicas.

Primera contribución determinada a nivel nacional para el acuerdo de Paris bajo la convención marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático

- Fortalecer el Sistema Nacional de Áreas Protegidas.
- Desarrollar e implementar el transporte seguro y sostenible
- Conservar el patrimonio natural
- Fortalecer el manejo forestal sostenible
- Fortalecer la restauración del patrimonio natural
- Promover el desarrollo pecuario sostenible a nivel nacional
- Conservar las zonas de importancia hídrica
- Impulsar las campañas inclusivas de sensibilización a la población e industria en la gestión de residuos sólidos y líquidos, hacia una económica circular.
- Desarrollar e implementar sistemas agro-productivos sostenibles (agrícola pecuario y forestal) a nivel nacional.

- Fortalecer la prevención de incendios forestales
- Generar alianzas público-privadas para la reducción de gases de efecto invernadero en la gestión de residuos (sólidos y líquidos), mediante la implementación de medidas de mitigación
- Fortalecer e incrementar la superficie de áreas del Sistema Nacional de Áreas Protegidas.

Estrategia Nacional de Cambio Climático

Identificar e incorporar practicas apropiadas para mitigar el cambio climático em el sector agropecuario, que puedan además fortalecer y mejorar su eficiencia productiva y competitividad.

Manejar el patrimonio hídrico con un enfoque integral e integrado por Unidad Hidrográfica, para asegurar la disponibilidad, uso sostenible y calidad del recurso hídrico para los diversos usos humanos y naturales, frente a los impactos del cambio climático.

Establecer condiciones que garanticen la soberanía alimentaria y a producción agropecuaria frente a los impactos del cambio climático.

Conservar y manejar sustentable el patrimonio natural y sus ecosistemas terrestres y marinos para contribuir con su capacidad de respuesta frente a los impactos del cambio climático.

Adopción de medidas para la reducción de la Desnutrición Crónica Infantil

La desnutrición crónica infantil debe ser abordada de manera prioritaria en la planificación local mediante la implementación de acciones estratégicas coordinadas con los niveles gubernamentales pertinentes, con el fin de prevenir y reducir este problema desde el ámbito local. Para enfrentar la desnutrición crónica infantil (DCI) en la parroquia, se han propuesto proyectos destinados a promover y fortalecer las mesas intersectoriales existentes a nivel de cobertura cantonal.

Es necesario e importante determinar las enfermedades derivadas de un tratamiento inadecuado del agua potable y de las aguas residuales contribuyen a agravar la desnutrición. Por ende, los proyectos destinados a la provisión de redes de agua potable y alcantarillado deben incluir, en sus análisis, lo beneficios para la salud publica en general, con especial énfasis en niños menores y dos años y mujeres embarazadas.

6.4. Estrategias de Seguimiento y evaluación

Las Estrategias de seguimiento y evaluación permiten una revisión constante del proceso de implementación del PDOT, facilitando la toma de decisiones adecuadas y oportunas, mejorando la eficiencia de los procesos, optimizando los recursos y asegurando el cumplimiento de las metas, basándose en la información generada por el GAD.

El seguimiento permite analizar el progreso y proponer acciones para alcanzar los objetivos, identificando éxitos o fracasos reales o potenciales lo antes posible para garantizar su oportuna ejecución. Durante este proceso, se utiliza un registro sistemático de información sobre temas específicos con el objetivo de proporcionar indicadores sobre el avance y logro de los objetivos.

El monitoreo implica utilizar los informes de seguimiento como insumos, los cuales se analizan para establecer recomendaciones e implementaciones como parte de la retroalimentación para mejorar la gestión operativa de la intervención.

Finalmente, la evaluación se basa en la información recopilada durante el seguimiento y monitoreo, evaluando la variabilidad de la intervención para determinar el momento adecuado para realizar una evaluación que permita juzgar los logros temporales esperados y/o programados.

Por lo tanto, el sistema de seguimiento y monitoreo se define como el conjunto de procesos, herramientas e indicadores que permiten verificar los avances en la ejecución de manera coherente y consistente con la planificación y las metas establecidas.

Para evaluar los programas y proyectos completados o en curso, se utilizará en la Matriz Tabla 167. Es importante resaltar que el seguimiento del cumplimiento de los programas y proyectos considera los indicadores de gestión establecidos tanto en el Plan Operativo Anual de GAD Parroquial de San Gerardo de Pacaicaguán como en el PDOT.

Tabla 167. Matriz para la evaluación del cumplimiento de los programas y proyectos

[illegible]

Elaborado: Equipo Técnico, 2024

Después de evaluar el avance en la ejecución de los programas y proyectos, si el órgano del planificación y evaluación identifica alguna desviación en algún indicador que pueda comprometer el correspondiente, definiendo las acciones necesarias para corregir el indicador. Además, el GAD Parroquial Rural San Gerardo de Pacaicaguán llevara a cabo una evaluación anual del impacto y efecto de la planificación estratégica. Esta revisión se documentará en un Informe anual de evaluación de la planificación estratégica del GAD.